



FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TESIS

**FACTORES QUE LIMITAN LA GESTIÓN DE LAS
POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA INVERSIÓN DE LA
PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DE RECURSOS
NATURALES Y MEDIO AMBIENTE EN LA
MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUARANGO,
PROVINCIA DE SAN IGNACIO, PERIODO 2014-2016**

**PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE
LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Autor:

Bach. Bravo Campos Einstein

Asesor:

Mag. Asalde Zeña Ever Eddie

Línea de investigación:

Gerencia y Políticas Públicas

Pimentel – Perú

2019

Factores que limitan la gestión de las Políticas Públicas en la Inversión de la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente en la Municipalidad Distrital de Huarango, Provincia de San Ignacio, periodo 2014-2016

APROBACIÓN DE LA TESIS

Mag. Asalde Zeña Ever Eddie
Asesor Metodológico

Mag. Asalde Zeña Ever Eddie
Asesor Especialista:

Mag. Reyes Reyes Carla Angélica
Presidente del Jurado:

Mag. Hernández Terán Saúl
Secretario(a) del Jurado:

Mag. Ríos Cubas Martin Alexander
Vocal / Asesor del Jurado:

Dedicatoria

A Dios nuestro creador “Jehová” por la vida y la salud, mis queridos padres, Ciro del Carmen Bravo, Liduvina Campos y mi hermano Will Smith Bravo, por sus apoyos incondicionales para no desalentar y seguir adelante, a ellos les debo lo que soy y seguiré siendo.

A mi profesora Lidia Aurora Vásquez Ortiz por su valioso apoyo en el desarrollo del trabajo de investigación.

Einstein Bravo Campos

Agradecimiento

A mis docentes, por su gran aporte en las aulas virtuales universitarias.

Quiero expresar mi más sincero agradecimiento al Alcalde del Distrito de Huarango Sr. Osiel Silva Fernández y al Administrador Sr. José Maluquish Vásquez ya que me facilitaron con la logística y la información necesaria para el desarrollo de mi investigación. Al Ing. Walter Guevara Cubas responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente (UCIMA) y al Ing. Percy Medina Vásquez, responsable de la Unidad de Agricultura, quienes me abrieron sus puertas y me brindaron la información necesaria sobre la gestión municipal. Finalmente, y no por ello menos importante, quiero expresar mi reconocimiento especial al conjunto de actores externos o económicos locales, quienes me recibieron y atendieron con entusiasmo, y me brindaron toda la información que los he solicitado.

Índice General

Resumen	viii
Abstract	ix
I. INTRODUCCIÓN.....	x
1.1. Situación Problemática	16
1.2. Formulación del problema.	21
1.3. Justificación de la Investigación.....	22
1.4. Objetivos de la investigación	23
1.5. Marco teórico.....	23
1.5.1. Antecedentes.	23
1.5.2. Marco Conceptual.	34
1.5.3. Hipótesis de la investigación.	44
II. MATERIALES Y MÉTODOS.....	46
2.1. Tipo de investigación.....	46
2.2. Método de la investigación.	46
2.3. Objeto de estudio.....	46
2.4. Unidad de análisis.....	47
2.5. Población y muestra.	47
2.6. Métodos, técnicas e instrumentos de recolección de información.....	48
2.7. Validación y confiabilidad de los instrumentos.....	49
2.8. Variables.	50
2.9. Operacionalización de variables.	50
2.10. Procedimiento para la recolección de información.	54
2.11. Procedimiento de análisis de los datos.....	55
III. RESULTADOS.....	56
IV. DISCUSIONES.....	95
V. CONCLUSIONES.....	101
VI. RECOMENDACIONES.....	102
VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	104
ANEXOS	108

Índice de Tablas

Tabla 1	35
<i>Modelos de decisiones</i>	35
Tabla 2	38
<i>Momentos del proceso de adquisición de competencias</i>	38
Tabla 3	47
<i>Actores internos y externos</i>	47
Tabla 4	49
<i>Diseño muestral e instrumental</i>	49
Tabla 5	55
<i>Documentación compilada</i>	55
Tabla 6	69
<i>Resumen estructura orgánica de la Municipalidad Distrital de Huarango (2010)</i>	69
Tabla 7	70
<i>Ejecución presupuestal de los últimos 03 años de la municipalidad</i>	70
Tabla 8	71
<i>Proyectos registrados por funciones y con expediente técnico</i>	71
Tabla 9	77
<i>Identificación y definición de problemas</i>	77
Tabla 10	89
<i>Identificación de peligros en las microcuencas del Distrito Huarango</i>	89
Tabla 11	90
<i>Características de los Peligros Identificados en el Distrito de Huarango</i>	90
Tabla 12	92
<i>Establecimiento de objetivos para solucionar problemas</i>	92

Índice de Figuras

<i>Figura 1.</i> <i>Enfoque por competencias</i>	38
<i>Figura 2:</i> <i>Fases de las políticas públicas (modelo lineal)</i>	42
<i>Figura 3:</i> <i>Diagrama de flujo para recoger información</i>	54
<i>Figura 4:</i> <i>Visión institucional de la Municipalidad Distrital de Huarango</i>	59

Resumen

La presente investigación se realizó en la Municipalidad Distrital de Huarango, definiendo que en su territorio los recursos naturales están depredados, como consecuencia el aumento de la pobreza, para frenar tales efectos la autoridad y los servidores públicos no tienen el conocimiento y la voluntad para el cumplimiento de sus misiones y el rol municipal. Por ello se han planteado el objetivo: Determinar los factores que limitan la implementación de políticas públicas para la inversión en la conservación y protección de los RENAMA. En marco teórico, podemos apreciar que otros países también tienen una problemática similar el no invertir en los RENAMA. La presente es una investigación cualitativa, tipo exploratorio. Las fuentes de información fueron los actores internos y externos, los archivos documentales como información secundaria. Las técnicas de recolección fueron entrevistas: a partir de ellas se procedió a recoger, procesar y analizar la información. Como resultados y conclusiones de la investigación, se determinó que la autoridad local y funcionarios no tienen el conocimiento y la voluntad de implementar políticas ambientales/ecológicas, estando solo enfocados en obras civiles, la inexperiencia de los profesionales responsables de las áreas competentes en formulación de PIP y deficientes en gestión. Para la mejor toma de decisiones se presenta una propuesta de solución de alineación e implementación, para que puedan aplicarlo en el mismo rubro u otro, donde se recomienda considerar en el PIA recursos económicos para la inversión en los RENAMA, y la adquisición de profesionales expertos y competentes.

Palabras Clave: Política Pública, Problema público, Recursos Naturales, Medio Ambiente.

Abstract

The present investigation was carried out in the District Municipality of Huarango, defining that in its territory the natural resources are depredated, as a consequence the increase of the poverty, to stop such effects the authority and the public servants do not have the knowledge and the will for the fulfillment of its missions and the municipal role. Therefore, the objective has been set: Determine the factors that limit the implementation of public policies for investment in the conservation and protection of RENAMA. In a theoretical framework, we can see that other countries also have a similar problem of not investing in RENAMA. This is a qualitative research, exploratory type. The sources of information were the internal and external actors, the documentary archives as secondary information. The collection techniques were interviews: from them, the information was collected, processed and analyzed. As results and conclusions of the investigation, it was determined that the local authority and officials do not have the knowledge and the will to implement environmental / ecological policies, being only focused on civil works, the inexperience of the professionals responsible for the competent areas in formulation of PIP and deficient in management. For the best decision making a proposal of alignment and implementation solution is presented, so that they can be applied in the same or another area, where it is recommended to consider in the PIA economic resources for the investment in RENAMA, and the acquisition of expert professionals and competent.

Keywords: Public Policy, Public problem, Natural Resources, Environment.

I. INTRODUCCIÓN

Al gobierno le debe preocupar la biodiversidad ya que es importante para la sociedad por muchos motivos, a grande escala favorece funciones de ecosistemas vitales para el planeta, como el ciclo del carbón y los depósitos carbónicos, la conservación y protección de la flora, fauna y microfauna, los flujos de las aguas superficiales y subterráneas, la protección y el enriquecimiento de los suelos, y la regulación de la temperatura de la superficie y del clima local. Póveda (2010a) indica que en el caso del Perú, la diversidad biológica brinda valores estéticos, científicos, culturales y otros de naturaleza intangible y no monetaria, pero que sin embargo gozan de un reconocimiento prácticamente universal. La biodiversidad es fuente de alimentos, fibras, productos farmacéuticos y sustancias químicas, y un aporte esencial y una fuente de información para la biotecnología. La biodiversidad del Perú también supone una fuente de crecimiento económico futuro si se realiza una mejor gestión comercial de muchas especies de fauna y flora que tienen potencial económico (p. 369).

“El sector forestal peruano ha sido tradicionalmente un nido de informalidad, talas ilegales, falta de aplicación de la ley, corrupción y prácticas de aprovechamiento ineficiente que despilfarran los recursos forestales (se estima que la industria forestal solo utiliza 20 por ciento de la materia prima). Un informe reciente de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) señala la existencia de una estructura comercial feudal que implica una compleja relación entre la industria maderera, los pequeños leñadores y las comunidades indígenas, y que abarca a unas 33 mil personas, la mayoría perteneciente a comunidades indígenas” (Bedoya y Bedoya, p. 380, citado en Póveda, 2010b).

En ese sentido, luego de más de una década de interrumpido el anterior proceso de descentralización política y administrativa del país, que fueron causales de los grandes deterioros de los Recursos Naturales, el gobierno del ex presidente Alejandro Toledo promulgó la Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27783, a través de la cual se regula la nueva estructura y organización del Estado, con la conformación de regiones y las nuevas competencias del gobierno nacional, así como de los gobiernos regionales y locales. La ley establece como finalidad de la descentralización el desarrollo integral, armónico y sostenible del país, mediante la separación de competencias y funciones, y el equilibrado ejercicio del poder por los tres niveles de gobierno, en beneficio de la población, medio ambiente y de los Recursos Naturales.

Uno de los principales medios de la descentralización es la subsidiariedad según el cual “Las actividades de gobierno en sus distintos niveles alcanzan mayor eficiencia, efectividad y control de la población si se efectúan descentralizadamente. La subsidiariedad supone y exige que la asignación de competencias y funciones a cada nivel de gobierno, sea equilibrada y adecuada a la mejor prestación de los servicios del Estado a la comunidad”. Siguiendo este principio, la ley asigna nuevas competencias y funciones a los gobiernos regionales y locales en materia de participación ciudadana, desarrollo y economía local, servicios sociales, así como de protección y conservación ambiental.

La Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 27972 (2003), promulgada en el mes de mayo, en su Artículo 141° establece que las “municipalidades ubicadas en zonas rurales, además de las competencias básicas, tienen a su cargo aquellas relacionadas con la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales: suelo, agua, flora, fauna, biodiversidad, con la finalidad de integrar la lucha contra la degradación ambiental con la lucha contra la pobreza y la generación de empleo; en el marco de los planes de desarrollo concertado”.

Han pasado varios años desde el nacimiento de estas leyes, sin embargo un gran número de municipalidades están teniendo un conjunto de limitaciones para asumir estas nuevas responsabilidades. Actualmente se puede afirmar que son muy pocos los casos exitosos de gobiernos locales que promueven significativamente la conservación y protección de los Recursos Naturales y Medio Ambiente (RENAMA), que más bien parecen la excepción que confirma la regla generando desconcierto entre profesionales y/o funcionarios comprometidos con la protección y conservación.. Ante esta problemática origina la siguiente interrogante: ¿Cuáles son las principales factores limitantes que está teniendo la Municipalidad Distrital de Huarango para cumplir con este mandato y a qué se debe?; Al respecto, existen varias posibles causas sobre las cuales es importante analizarlo.

Una de las primeras hipótesis es que el problema resida en la propia autoridad y funcionarios municipales, quienes poco o nada conocedoras acerca de los alcances de las nuevas responsabilidades en materia de recursos naturales y del medio ambiente, muestren cierta incompetencia sobre el rol que les compete cumplir a su institución y cómo hacerlo; o que sabiéndolo sientan desconfianza sobre la factibilidad y eficacia de las políticas municipales locales. La segunda hipótesis es que las limitaciones provengan más bien de la propia estructura organizativa de la municipalidad y de los servidores públicos que están a cargo de ellas. En este sentido la problemática y/o falencias podría estar en la Unidad del

Cuidado Integral del Medio Ambiente (UCIMA) o de la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales o de la poca formación y experiencia de los responsables encargados de cumplir esta tarea. La tercera hipótesis podría estar en las perspectivas de los actores económicos externos, quienes guiados por su sentido de lucros personales o comunes, presionan al alcalde para la atención a demandas específicas de sus organizaciones o dirigencias dejando de lado la posibilidad de una acción más estratégica y de impacto social. La municipalidad estaría operando más en base al cabildeo, presiones y atención a problemas específicos de grupos de interés, las políticas de inversión en la conservación y protección de los RENAMA terminan convirtiéndose en actividades puntuales y desarticuladas. De acuerdo a este contexto, la investigación ha tratado precisamente de encontrar respuesta a estas cuestiones, pensando en proponer medidas correctivas para resolver este problema de política social, pública y/o ecológica-ambiental.

La presentación del informe de investigación está organizada en siete partes. Se inicia con un breve resumen de los hallazgos en la investigación. En la primera está la introducción, siendo parte de esta la situación problemática, formulación del problema, justificación de la investigación, objetivos de la investigación y el marco teórico donde se recaban informaciones idénticas a la presente investigación y sus principales lecciones aprendidas. En la segunda se presenta materiales y métodos, describiéndose el tipo y método de investigación, objeto de estudio, unidad de análisis, población y muestra, métodos, técnicas e instrumentos de recolección de datos, validación y confiabilidad de los instrumentos, variables, operacionalización de variables, procedimiento de recolección de información y el procedimiento de análisis de los datos. En la tercera se presentan los resultados. En la cuarta se presenta las discusiones, análisis e interpretación de los resultados donde se presenta el conjunto de hallazgos encontrados durante el proceso de investigación.

Para el desarrollo de la tercera y cuarta parte, a su vez se encuentran subdividido en a) Factores limitantes identificados por los actores involucrados (internos y externos) de la Municipalidad Distrital de Huarango; b) Capacidades institucionales de alineación e implementación de políticas para la inversión en la Conservación y Protección de los RENAMA; c) Propuesta de solución de alineación e implementación de una política pública modelo enmarcado en la conservación y protección de los RENAMA. En la Quinta parte se presentan las conclusiones, sexta parte se presenta las recomendaciones que forman parte del producto de la investigación, y experiencias de trabajo en campo, interpretadas en base

a los alcances del marco teórico. En la parte séptima se contienen las referencias bibliográficas que han sido visualizadas para el desarrollo de la presente investigación.

La investigación se fijó como objetivo identificar los factores que limitan la implementación de políticas públicas en la inversión de la protección y conservación de los Recursos Naturales y del Medio Ambiente a la Municipalidad Distrital de Huarango en el periodo 2014-2016. Esto se planteó en base a las tres hipótesis descritas en líneas arriba. Se eligió esta municipalidad por tratarse de un gobierno local de tamaño pequeño ubicado dentro del nororiente peruano, provincia de San Ignacio, Cajamarca. Los factores específicos sobre los cuales se centró la investigación fueron la percepción del Alcalde, Administrador y servidores públicos sobre la implementación de la Política Pública en materia de RENAMA como responsabilidad del gobierno local, las capacidades y experiencias de los servidores públicos para el diseño e implementación de políticas para la inversión en la conservación y protección de los RENAMA para cumplir con su misión y las expectativas de los actores económicos externos o locales sobre el rol de la municipalidad en la promoción de los RENAMA. La investigación que se adoptó se enfocó en la observación y análisis a profundidad de las condiciones institucionales en las que opera la municipalidad para el cumplimiento de su labor de promoción y/o inversión en la conservación y protección de los RENAMA. Los instrumentos de investigación utilizados para el levantamiento de la información de campo fueron las entrevistas no estructuradas, el grupo focal y la revisión documental.

La inversión en la conservación y protección de los recursos naturales y medio ambiente surge en el marco de la descentralización como una de las principales estrategias para enfrentar la pobreza, el problema de la falta de empleo e ingresos para la población, basada en un enfoque de gestión territorial. En este nuevo gobierno de Pedro Pablo K., ya se está notando una alborada de miradas hacia la solución de problemas sociales a causa de la depredación de los recursos naturales y del medio ambiente, donde la Ministra del Ambiente Elsa Patricia Galarza Contreras, la Gobernadora Regional de Arequipa Yamila Osorio Delgado, y representantes de otros países, se concentrarán en Arequipa para intercambiar soluciones y como para captar todos los modelos y tipos de políticas para implementarlo como modelo en la región mencionada, se espera que sea el pilar y modelo para desarrollar en las demás regiones y así solucionar los conflictos y problemas sociales, satisfaciendo las necesidades y reduciendo así la pobreza de la población; la pobreza no se

reduce creando programas asistencialistas si no dándoles pautas y herramientas necesarias para la conservación y protección de nuestro recursos naturales.

Con la presente investigación se logró confrontar que en la Municipalidad Distrital de Huarango no existe una política institucional consensuada para la inversión y/o promoción de los RENAMA, sino más bien una única visión por parte de la autoridad y funcionarios coexistiendo un enfoque orientado hacia al acondicionamiento territorial, con carreteras, infraestructuras, pistas y veredas, lozas, etc. No obstante sustentan en ideas generales, sin mucha claridad en las metas, los plazos y las acciones necesarias para lograr los resultados deseados.

La investigación pudo determinar que el soporte institucional para la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente (UCIMA) es precario, reducido a una pequeña oficina municipal ubicada en la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales, estos ubicados en un sótano del parque central, con bajas capacidades y recursos que le impiden cumplir con solvencia sus funciones y metas. El gerente y el responsable de las unidades antes descritas, no tienen la formación profesional básica en administración, administración de recursos humanos, gestión, formulación de proyectos de inversiones públicas, teniendo especializaciones incompletas, aunque aún cuentan con limitada experiencia de trabajo para cumplir con sus funciones. La gestión del área no se realiza de manera planificada ni articulada a espacios de concertación, sino que está reducida al desarrollo de actividades puntuales y esporádicas, definidas en base a demandas específicas y ocasionales de los actores externos o solamente al cumplimiento de metas que les pide el estado (PpR y PI).

Se corrobora también que los actores externos del Distrito de Huarango tienen una visión crítica sobre el rol que cumple la municipalidad en la promoción e inversión de la conservación y protección de los RENAMA y no asocian las obras de infraestructura como parte de estas políticas de reducción de la pobreza y satisfacción de necesidades sociales. Las demandas de los actores económicos se orientan directamente al desarrollo productivo de sus campos, aumento poblacional de árboles (reforestación), mejorar la calidad de los suelos, aumentar la cantidad y calidad de los recursos hídricos ya que es fundamental para la calidad de vida, etc. Un tema de deliberación que surge de la relación entre actores externos y municipalidad es la persistencia de visiones asistencialistas en las propuestas de los actores externos, expresadas en demandas permanentes de contribuciones, sin una contraparte en términos para la protección y conservación de nuestros recursos naturales y medio ambiente.

En general, la investigación realizada es importante porque se logró explorar las interioridades de la gestión, identificando los principales factores que limitan actualmente la gestión de la implementación de políticas públicas para la inversión en la conservación y protección de los RENAMA en el distrito de Huarango, el cual nos servirá para superar o realizar una reingeniería para una mejor toma de decisiones y mejorar el estado actual del sistema de gestión de la autoridad, funcionarios, de nuestros Recursos Naturales y Medio Ambiente, como consecuencia el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

1.1. Situación Problemática

El distrito de Huarango adolece de problemas de agotamiento de los recursos naturales y del medio ambiente, principalmente a causa de la sobre explotación de los bosques en las partes bajas, medias y altas (cabeceras de microcuencas), ya sea para la extracción de madera, agricultura migratoria y ganadería, que como consecuencia se obtiene la esterilización y la erosión-deslizamientos de los suelos, disminución en la cantidad y calidad de las aguas, el cual las quebradas no abastecen con agua para los regadíos en las parcelas agrícola de la población, donde se procede a turnarse el beneficio durante los veranos, y las afloraciones de agua que no son aptos para el consumo humano, hechos que no se padecía hace 10 años atrás. Ahora las temperaturas ambientales se han elevado durante el verano, además las lluvias se han atenuado; la contaminación ambiental está dada por las quemas en rozos, deforestación (inexistencia de árboles para el consumo de CO₂), en los centros poblados no se maneja adecuadamente los residuos sólidos; y como consecuencia grave a causa de las variaciones ambientales las plantaciones agrícolas para su producción sufren grandes problemas de plagas y enfermedades que para su control se utilizan abonos, abonos foliares, fungicidas, herbicidas, entre otros, todos estos son sintético o químicos, que también son contaminadores del aire, del suelo y del producto bruto que se obtiene de la plantación misma que envenena a la población consumidora presente y futura, que a largo plazo perjudica la salud, no mejorando así la calidad de vida llevándonos a la autodestrucción, por no cuidar nuestros recursos naturales y/o forestales, como consecuencia la propagación rápida de la pobreza.

La Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 27972, en su Artículo 141° establece que las “municipalidades ubicadas en zonas rurales, además de las competencias básicas, tienen a su cargo aquellas relacionadas con la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales: suelo, agua, flora, fauna, biodiversidad, con la finalidad de integrar la lucha contra la degradación ambiental con la lucha contra la pobreza y la generación de empleo; en el marco de los planes de desarrollo concertado”; pues el Alcalde, Administrador y servidores públicos no se están enfocando a cumplir este rol tan importante, debido a la falta de conocimiento, competencias, estrategias e innovación.

La municipalidad no se está enfocando en el rol antes mencionado, está desempeñando sus funciones a ejecutar políticas que no son congruentes con las problemáticas de la realidad Huaranguina, realiza obras para determinados grupos de interés, o en obras e

infraestructuras donde solo se invierte fierro y cemento, caminos vecinales sin estudios de impactos ambientales, actividades que no contribuyen al rompimiento intergeneracional de la pobreza ni el mejoramiento de la calidad de vida de la población, dejando de lado la posibilidad de una acción más estratégica, dejando de lado las políticas de desarrollo de la agricultura, protección y conservación de los RENAMA donde terminan convirtiéndose desarticuladas y en actividades puntuales.

En tal sentido la autoridad local actual y de periodos anteriores de la municipalidad no han tenido y no tiene una visión de política de invertir en la toma de acciones para contrarrestar los efectos de la destrucción de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente (RENAMA) de nuestro distrito de Huarango y la reducción de la pobreza.

A continuación se describirán problemas similares de no implementación de políticas públicas a nivel internacional, nacional, y regional.

1.1.1. Nivel Internacional.

1.1.1.1. Puerto Rico.

En la Región “Porta del Sol, Puerto Rico” (PDSPR) como unidad de análisis, comprobando que el proceso de implementación de la política pública para el desarrollo turístico regional de PDSPR es muy complejo y multidimensional, impactado por factores endógenos y exógenos, similares a los experimentados por otras regiones geográficas, impidiendo que dichas políticas alcancen los beneficios socioeconómicos que prometen. Sobresale como barrera en el desarrollo turístico regional, la inestabilidad causada por los continuos cambios políticos del país, la cual provoca una falta de continuidad en la implementación de las políticas turísticas (Bonilla 2013a).

1.1.1.2. Venezuela.

Ramió (2001a) indica que la visión neo empresarial se ha impuesto de forma unilateral entre los políticos y los gestores profesionales de los países latinos sin muchas resistencias, un ejemplo más de unos tiempos muy aficionados al “pensamiento único”. Ante esta situación el objeto básico de este estudio es presentar y analizar los problemas de la implantación de las corrientes neo empresariales de la Nueva Gestión Pública en nuestros países.

Cinco son los problemas analizados: 1) el impacto de la Nueva Gestión Pública sobre la definición del papel y las características de los modelos de Estado y regímenes de bienestar; 2) los problemas derivados de implantar estrategias de

modernización que adoptan como referencia a países con una muy diferente tradición administrativa; 3) el impacto de la Nueva Gestión Pública sobre las culturas administrativas de los países latinos; 4) las consecuencias negativas de algunas estrategias de la Nueva Gestión Pública sobre el control de la agenda pública por parte de las instituciones públicas y los problemas de “capturas” y de potenciales pautas de corrupción; 5) la flexibilidad que aporta la Nueva Gestión Pública y que permite a un nivel teórico configurar un modelo de gestión post burocrático pero que, en algunas ocasiones, puede derivar en sistemas pre burocráticos de base clientelar.

Pero la Administración pública tradicional que se inspira en el modelo organizativo burocrático ha desarrollado con el tiempo disfunciones muy importantes que tienen como resultado más substantivo la falta de adaptación de las organizaciones públicas al contexto socioeconómico actual (Ramíó, 2001b).

1.1.1.3. Colombia.

En el distrito Buenaventura, es claro que la administración local se caracteriza por la baja capacidad de gestión gerencial, problemática atribuible a deficiencias en la implementación, seguimiento, monitoreo y evaluación del Plan de Desarrollo; deficiente implementación de los sistemas integrados de gestión de la calidad y MECI; el poco conocimiento que tienen directivos, profesionales y técnicos de la administración local acerca de la política social, su normatividad, alcances y enfoques de intervención (de derechos, diferencial-poblacional y territorial, entre otros.); y por último, la desarticulación de las dependencias que poco ayudan a la concreción de los objetivos trazados en los planes institucionales; como consecuencia la presión por grupos armados ilegales que atacan contra la institucionalidad, los derechos humanos y étnico-territoriales, débil estímulo y fomento para la participación ciudadana y frágiles procesos de rendición de cuentas, los cuales facilitan entre muchos otros aspectos fenómenos como la corrupción, que hacen de Buenaventura una ciudad en crisis y sin horizonte (Payan, 2014).

1.1.2. Nivel Nacional.

1.1.2.1. Abancay.

En la municipalidad distrital de Abancay el problema radica en las propias autoridades municipales, quienes poco informadas acerca de los alcances de las nuevas responsabilidades en materia de desarrollo económico, muestren cierto desconocimiento sobre el rol que les compete cumplir a sus instituciones y cómo hacerlo; o

que sabiéndolo sientan desconfianza sobre la factibilidad y eficacia de las políticas municipales. Un segundo problema es que provengan más bien de las propias estructuras organizativas de las municipalidades y de los funcionarios que están a cargo de ellas. En este sentido el problema podría estar en la debilidad de las oficinas DEL o en la poca formación y experiencia de los funcionarios encargados de cumplir esta tarea. Un tercer problema podría estar en las expectativas de los actores económicos locales, quienes guiados por su sentido de oportunidad, presionan a la municipalidad para la atención a demandas específicas de sus organizaciones -o dirigencias- dejando de lado la posibilidad de una acción más estratégica. Como la municipalidad estaría operando más en base al cabildeo, presiones y atención a problemas específicos de grupos de interés, las políticas de desarrollo económico local terminan convirtiéndose en actividades puntuales y desarticuladas (Ramírez, Salgado y Huapaya, 2012a).

1.1.2.2. Lima.

Estudio de caso para analizar los factores políticos que dificultan la creación del Ministerio de Ciencia y Tecnología y el Servicio de Agregaduría Científico-Tecnológica”, se enmarca dentro de una problemática más amplia y general que el presente trabajo tiene en cuenta, a saber: “Los recientes avances de la economía peruana en el Perú no guardan relación con el actual desarrollo de su sistema de ciencia y tecnología (SINACYT), a pesar de los esfuerzos aislados del Estado, a través principalmente del ente rector del sistema como el Concytec, existiendo debilidad institucional, deficiente gestión, falta de sinergia y coordinación entre los actores principales, insuficiente respaldo e incentivos financieros, poca voluntad política y casi nula conciencia de su relevancia para la opinión pública peruana.”

Es decir, que según dichos estudios actualmente el Perú tiene una débil capacidad para crear una ciencia y tecnología propia que le permita producir desde el punto de vista económico bienes con alto valor agregado, que incorpore conocimiento científico-tecnológico, mejorando de esta forma la competitividad económica y generando bases más sólidas para el crecimiento económico futuro del país, que permita superar la presente alta dependencia de nuestra economía respecto a nuestros recursos naturales, en particular mineros (Córdova, 2015a).

1.1.2.3. Lima.

Estudio de calidad de gasto en las Municipalidad de Lima, Junín, Ancash. Se considera que el Presupuesto asignado a los gobiernos locales, se centra en el destino de los recursos que han de percibir las Instituciones y no en los beneficios al ciudadano que la inversión genera, El Congreso y el Ejecutivo, debaten mayor o menor presupuesto en función a las entidades, desatendiendo las verdaderas necesidades de la población rural. En la lógica del sistema actual del presupuesto, éste se programa, formula, aprueba, ejecuta y evalúa en base a los insumos o, en el mejor de los casos, en base a subproductos o productos intermedios y no se enfocan en los Resultados de la calidad del gasto público - Producto final (Bien o servicio) a ser entregados al ciudadano. Así por ejemplo, para la asignación de presupuesto en las municipalidades del Departamento de Lima, Áncash se puede apreciar, que el Ministerio de Economía y Finanzas se concentra en el hecho de saber cuánto es lo que gastan las municipalidades, por ello los gobiernos locales tratan de gastar todo lo presupuestado, sin considerar el apoyo a la población más necesitada; ya que no existen indicadores para evaluar el impacto en el gasto social. En la jurisdicción de las municipalidades se juzga que se invierten muchos recursos en diferentes actividades, pero éstos no se orientan a los resultados y en las necesidades que la población rural requiere; es decir, no refleja la calidad del gasto en la ejecución del presupuesto. Sin embargo, la inversión realizada debe ser correspondida por la calidad del gasto y que los resultados se expresen en el mejoramiento de los niveles de vida de la población, ya que estos resultados no corresponden a este esfuerzo económico y por consiguiente, es necesario plantear una estrategia para el mejoramiento del presupuesto por resultados (Prieto, 2012a).

En tal sentido, se cree que los resultados de la evaluación presupuestal, sólo presentan indicadores que determinan el desempeño del gasto respecto al Presupuesto autorizado y sus modificaciones; pero no controla la calidad de atención a los ciudadanos, prioridad que debe ser considerada durante la fase de evaluación presupuestal. En los gobiernos locales. Al parecer existe una forma tradicional de tomar decisiones sobre la gestión presupuestaria basadas en el cumplimiento de metas presupuestales; es decir, en gastar todo el presupuesto asignado (Prieto, 2012b).

La gestión está interesada en agotar los recursos financieros comprometiendo el presupuesto en su totalidad, esta manera de proceder es ineficiente. El gasto público debe ejecutarse con medida y prudencia generando valor agregado a los

servicios públicos, en tal sentido la gestión debe orientarse a mejorar las condiciones de vida de la población particularmente de la más pobre. En consecuencia, se cree que la gestión debe percibirse en una nueva perspectiva en la orientación de toma de decisiones, en la medida que incorpore su relación no sólo en el cumplimiento de metas presupuestales; sino fundamentalmente, si ha mejorado las condiciones de vida de la población en el cumplimiento de objetivos fundamentales (Prieto 2012c).

1.1.3. Nivel Regional.

1.1.3.1. Cajamarca.

Actualmente para el aprovechamiento de los recursos naturales muchas decisiones se toman sin conocer sus potencialidades y limitaciones, sin considerar los efectos que tendrán sobre recursos naturales renovables y no renovables que cada día son más valiosos y escasos, como por ejemplo el agua y la tierra. La ausencia de un plan para el manejo racional del territorio crea condiciones para la conflictividad social, pues incluso proyectos sin riesgos reales para el territorio pueden no ejecutarse por falta de acuerdos previos que tengan base en información técnica confiable (Gavidia, 2013a).

1.1.4. Nivel Institucional.

1.1.4.1. Distrito de Huarango.

En la Municipalidad Distrital de Huarango el problema principal radica en que la autoridad local y los servidores públicos no muestran actos y conocimiento sobre la importancia y las nuevas responsabilidades en materia de la inversión agrícola y en la protección y conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente (RENAMA), donde no priorizan o no tienen la voluntad de desarrollar uno de los Ejes Estratégico del CEPLAN que es el N° 06 “Recursos Naturales y Medio Ambiente”, Política Nacional de Ambiente, Artículo 141° de la LOM, entre otros; o que la autoridad y funcionarios sabiéndolo sientan desconfianza sobre la factibilidad, eficiencia y eficacia de las políticas públicas municipales, como también no tienen bien definidos las percepciones sobre el rol de la municipalidad.

1.2. Formulación del problema.

¿Cuáles son los factores que limitan la gestión de las Políticas Públicas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente en la Municipalidad Distrital de Huarango en el periodo 2014-2016?

1.3. Justificación de la Investigación.

1.3.1. Científica.

Los factores que limitan la gestión de las Políticas Públicas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente en la Municipalidad Distrital de Huarango, no se acabaría de determinar y explicarse cabalmente y en ese sentido la presente investigación cobra un valor importantísimo, pues al conocer los factores que limitan las gestiones podremos elaborar propuestas de aplicación en políticas ambientales y de recursos naturales.

1.3.2. Institucional.

Para la Municipalidad Distrital de Huarango es trascendental conocer y/o entender las causas y/o factores que limitan la gestión de las Políticas Públicas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente, pues representa un problema demasiado extendido que debe explicarse a la brevedad.

1.3.3. Social.

En la presente investigación no existiendo antecedentes, constituye una investigación aplicada por la forma es un diagnóstico, es de tipo exploratoria, realizada en la Municipalidad Distrital de Huarango, enmarcado en la gestión y aplicación de políticas públicas en mención de recursos naturales y ambiente, la que abrirá camino a otras más específicas ya que siendo un tema en auge en los últimos tiempos.

Es importante conocer por qué las autoridades y trabajadores municipales no aplican las políticas públicas de inversión en la conservación y protección de los RENAMA, pues representa una fuerte afectación de índole social al inhibir estas malas prácticas o factores que limitan la implementación de políticas mencionadas y, con ello incidir en el desarrollo social del distrito y país.

1.3.4. Metodológica.

Los factores que limitan la implementación de políticas ambientales y de recursos naturales por parte de las autoridades y trabajadores de la Municipalidad Distrital de Huarango, será indagado aplicando el método cualitativo, situaciones que pueden ser investigadas por la ciencia, una vez que sean demostrados su validez y confiabilidad podrán ser utilizados en otros trabajos de investigación y en otros periodos de gobierno, así mismo por otras instituciones públicas.

1.4. Objetivos de la investigación

1.4.1. Objetivo General.

Identificar los factores que limitan la gestión de la Municipalidad Distrital de Huarango, en el periodo 2014-2016 para implementar de manera efectiva políticas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente.

1.4.2. Objetivos Específicos.

Conocer qué factores limitantes identificaron los actores involucrados (internos y externos) de la Municipalidad Distrital de Huarango.

Determinar la capacidad institucional de la Municipalidad Distrital de Huarango de alineación e implementación de políticas para la inversión en la conservación y protección de los RENAMA.

Elaborar una propuesta de solución de alineación e implementación de una Política Pública enmarcado en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente (RENAMA), como un medio de orientación para aplicación futura.

1.5. Marco teórico

1.5.1. Antecedentes.

1.5.1.1. Nivel Internacional.

1.5.1.1.1. *Puerto Rico.* Según Bonilla (2013b) en su investigación intitulada “FACTORES DE RESISTENCIA EN LA IMPLEMENTACION DE POLITICA PUBLICA PARA EL DESARROLLO TURISTICO REGIONAL: EL CASO DE PORTA DEL SOL, PUERTO RICO 2003 AL 2012”, plantea como objetivo general: Determinar, analizar y clasificar cuáles son los factores de resistencia, endógenos y exógenos, que afectan la implementación de las políticas públicas de desarrollo turístico regional. Al finalizar la investigación ha obtenido como resultados: *Hallazgos preliminares sobre factores endógenos:* El análisis de los datos obtenidos refleja que los principales factores de resistencia endógenos son “atribuibles a la negatividad de los burócratas para modificar las rutinas formales e informales de trabajo con el fin de que las mismas se adapten a las nuevas estrategias para lograr el plan, a la resistencia al cambio y a los problemas derivados por la división entre la esfera política (los que hacen el plan) y la esfera operacional (encargados de ejecutarlo) - “Modelo Organizacional para el Análisis de Implementación de

Programas Sociales: Implementación como Proceso Burocrático” Elmore (citado en Bonilla, 2013c). De acuerdo a la opinión de los participantes estos factores son:

- a) La negatividad de la Compañía de Turismo de Puerto Rico para modificar procesos administrativos manteniéndolos centralizados.
- b) La costumbre de seguir mercadeando sólo la capital.
- c) La falta de creatividad e innovación en el manejo de la política pública relacionada al turismo de la región.

Estos hallazgos son acordes con Kaufman (citado en Bonilla, 2013d), quien “considera que los asuntos burocráticos son el principal problema de la implementación.” Vaquero, 2007; Dwyer y Edwards, 2009; Monteoliva, 2005 (citado en Bonilla, 2013e) hacen señalamientos en esa misma dirección. En esta línea de pensamiento, afirma Izaguirre (citado en Bonilla, 2013f) que la “implementación tiene lugar en el ámbito de la burocracia estatal, reino de la rutina, la ineficiencia, la ineficacia y corrupción.” La falta de una estructura descentralizada y bien organizada que permita una implementación apropiada, así como la excesiva centralización, la concentración de poder y la falta de delegación, también han sido señalados como factores de resistencia en la literatura. Correa, 2011; Kumar, 2007; Robles et al., 2007 (citados en Bonilla, 2013g).

Los datos obtenidos reflejan que el proceso de implementación de la política pública para el desarrollo turístico de la región oeste de Puerto Rico, ha estado impactado, en segunda instancia, por factores de resistencia endógenos, “atribuibles a deficiencias en la planificación, a la deficiencia de los administradores para establecer especificaciones y niveles de desempeño bien definidos y a la falta de habilidad de los administradores para establecer controles administrativos para garantizar que las unidades logren los objetivos que se han definido - “Modelo Organizacional para el Análisis de Implementación de Programas Sociales: Implementación como Administración de Sistemas” Elmore (citado en Bonilla, 2013h). De acuerdo a la opinión de los participantes estos factores son:

- a) La falta de estrategias, metas y objetivos
- b) La falta de sentido de dirección
- c) Las decisiones operacionales relacionadas al turismo de la región ignoran el plan.

Estos hallazgos están en acuerdo con lo estipulado por Valdez, 2002; Robles et al., 2007; Licha, 2002 y Lachapelle et al., 2003 (citados en Bonilla, 2013i).

Por otra parte se observa la presencia de dos factores de resistencia endógenos que no pueden situarse dentro de alguno de los cuatro “Modelos Organizacionales para el Análisis de la Implementación de Programas Sociales” (Elmore (citado en Bonilla, 2013j). De acuerdo a la opinión de los participantes estos factores son:

- a) La falta de recursos financieros
- b) La falta de recursos humanos capacitados

La falta de recursos financieros es consistente con los señalamientos de Moira y Mylonopoulos, 2012; Robles et al., 2007 y Kumar, 2007 (citados en Bonilla, 2013k). La falta de recursos humanos capacitados y con experiencia ha sido señalada como factor de resistencia por Moira y Mylonopoulos, 2012; Cronjé et al., 2008; Robles et al., 2007; Dwyer y Edwards, 2009 y Monfort, 2010 (citados en Bonilla, 2013l).

Hallazgos preliminares sobre factores exógenos: El análisis de los datos obtenidos refleja que el principal factor de resistencia exógeno surge por “conflictos permanentes en cuanto a los propósitos y resultados del plan y por negociaciones que reflejan los intereses personales de los diferentes actores sociales participantes en el proceso de implementación – “Modelo Organizacional para el Análisis de la Implementación de Programas Sociales: Implementación como Conflicto y Negociación. Elmore (citado en Bonilla, 2013m). De acuerdo a la opinión de los participantes estos factores son:

- a) Los continuos cambios políticos
- b) Inestabilidad política
- c) Conflictos entre actores sociales
- d) Falta de continuidad en programas y políticas relacionadas al sector turístico.

La inestabilidad y los continuos cambios políticos con sus consecuentes repercusiones negativas han sido ampliamente abordadas en estudios previos por Licha, 2002; Pressman y Wildavsky, 1973; Moscardo 2005; Lachapelle et al., 2003; Kumar, 2007; Benseny, 2005; Robles et al., 2007 (citados en Bonilla, 2013n). Igualmente ocurre con los conflictos causados por la diversidad de intereses entre los diferentes actores sociales. Wray (citado en Bonilla, 2013ñ). Mientras, la falta de continuidad en programas y

políticas relacionadas al sector turístico ha sido señalada por Monteserín, 2008; Dieckow, 2007 (citados en Bonilla, 2013o).

Asimismo, recomienda fortalecer las capacidades de los recursos humanos, establecer políticas, estrategias, metas y objetivos alineados a la realidad.

1.5.1.1.2. *Venezuela.* Ramió (2001c) en su investigación intitulada “LOS PROBLEMAS DE LA IMPLANTACIÓN DE LA NUEVA GESTIÓN PÚBLICA EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS LATINAS: MODELO DE ESTADO Y CULTURA INSTITUCIONAL”, plantea como objetivo: Ofrecer un conjunto de reflexiones sobre algunos problemas derivados de la implantación de la denominada Nueva Gestión Pública en las administraciones públicas de los países latinos. Al finalizar la investigación ha obtenido como resultados: Los cargos electos y de confianza política se han encargado de modernizar unas administraciones públicas muy anticuadas. Los cargos electos y de confianza política han observado con desconfianza unos valores burocráticos apegados a dinámicas obsoletas que han vinculado erróneamente con los valores públicos. Esto ha supuesto una cierta beligerancia de una parte de la clase política hacia los valores públicos (o lo que creían que eran los valores públicos) y han apostado ciegamente por las corrientes neoesempresariales para modernizar la Administración.

Los ciudadanos, tradicionalmente despreocupados por la Administración pública, adoptan una posición que mezcla la desconfianza con la crítica fácil. Muchos ciudadanos están encantados con la “privatización” de la Administración y con el ejercicio de sus derechos como clientes. La cultura política de nuestros países dista mucho de la fortaleza de los países anglosajones. La Administración pública interesa poco salvo como oportunidad individual para conseguir un empleo seguro. La ciudadanía se ha preocupado poco en un nivel colectivo por los resultados del sector público salvo por plantear una poco profunda y articulada crítica al funcionamiento de la Administración. La preocupación de los ciudadanos a un nivel colectivo tradicionalmente se ha concentrado en las entradas del sector público.

Asimismo, recomienda: Hacer un esfuerzo en formación y socialización en unos valores y una ética pública moderna que contribuya a configurar una nueva cultura organizativa. Diseñarse unas estrategias que tengan como objeto revitalizar valores públicos como la lealtad institucional, la integridad, la objetividad e independencia, la competencia profesional, la confidencialidad, el respeto a las personas y reforzar las dimensiones políticas, sociales y técnicas que permitan diseñar una “infraestructura de la

ética pública” OCDE (citado en Ramió, 2001d), Además, debería hacerse un esfuerzo por trasladar estos valores y fundamentos éticos a la sociedad.

1.5.1.1.3. *Chile.* Lahera (2005a) en su investigación intitulada “DEL DICHO AL HECHO: ¿CÓMO IMPLEMENTAR LAS POLITICAS?”, plantea como objetivo general: Constatar el déficit de implementación de las políticas públicas que existe en las presidencias de América Latina. Al finalizar la investigación ha obtenido como resultados: Para estudiar cómo aumentar la capacidad de implementación de las políticas públicas es previo y fundamental reconocer que el sector público es endógeno en la implementación de las políticas. Ello porque ha sido habitual en la literatura que, al mismo tiempo que se prescriben políticas públicas, se considere al gobierno que las debe aplicar como si se tratara de un factor exógeno. Con frecuencia el gobierno es considerado una tercera parte, que podría adoptar e implementar cualquiera sugerencia que le parezca razonable.

Es imposible definir simultáneamente, la mejor institucionalidad para las políticas en todos los países y todas las regiones. No se pueden definir en general la mejor institucionalidad específica para cada sector/país. Por otra parte, la necesidad del cambio institucional no asegura que se esté en condiciones de lograrlo.

Asimismo, recomienda un curso medio, según el cual la economía política y la técnica de gobernar deberían basarse en un enfoque de políticas públicas, en el que destaca la consideración simultánea de los aspectos políticos, comunicacionales y de gestión en las etapas analíticas de origen, diseño, gestión y evaluación de cada política. De ese modo es posible aumentar sostenidamente la cooperación y la coordinación al interior del gobierno.

En dicho contexto resulta indispensable la reforma de la Presidencia de la República. Si el tiempo de decisión del Presidente es el factor más escaso del gobierno, se requiere el desarrollo institucional que le sea más funcional. Para mejorar la implementación, los cambios institucionales -lentos, pesados y de resultados inciertos- que han acompañado a ciertos procesos de reforma y modernización del Estado, no garantizan el éxito del eje política-resultado. Estos cambios pueden ser positivos en el sentido que actualizar al Estado para enfrentar los nuevos tiempos, pero no son cambios que apunten directamente a fortalecer el éxito de las políticas.

Para proceder a mejorar la capacidad de implementación es fundamental determinar dos características centrales de las políticas y determinar los pasos a seguir respecto de cada una de ellas:

La primera característica es que las políticas tienen por lo menos tres aspectos principales: uno interno al gobierno, uno comunicacional-participativo y otro político-legislativo.

La segunda característica es que las políticas están siempre en una o más etapas, no siempre consecutivas, que corresponden a su origen, diseño, gestión y evaluación.

De estas características de las políticas públicas se desprenden los ámbitos para las necesarias mejoras de la implementación. En efecto, es necesario:

Mejorar la comunicación y participación. Esto obliga no sólo a definir una imagen, sino a planificar una agenda de comunicación pública que defina qué es lo que se quiere transmitir, a quienes, cuándo y cómo se va a lograr.

Cambiar la interacción con el sistema político. Determinar los grupos objetivos para el trabajo pertinente con el Congreso y los parlamentarios. Sistematizar la relación con la dirigencia de los partidos políticos y las comisiones o grupos funcionales relacionados con las respectivas políticas (Lahera, 2005b, p. 6).

Aumentar la eficacia del núcleo estratégico del gobierno. Provocar cambios internos del gobierno en cada etapa analítica de las políticas públicas.

Marcel (citado en Lahera, 2005c) señaló que, este conjunto de tareas debe ser acompañado de los que tradicionalmente se ha llamado la reforma del Estado. En ese sentido en Chile en poco más de cinco años se han llevado a cabo cerca de 40 iniciativas que abarcan todos los campos de la gestión pública, desde los recursos humanos a los sistemas de control de gestión; de las compras gubernamentales al financiamiento de la política. Las reformas recientes han cambiado instituciones de larga data en la administración pública, como el ascenso automático, los cargos de confianza política, la presentación de formularios para el pago del impuesto a la renta y los gastos reservados.

1.5.1.2. Nivel Nacional.

1.5.1.2.1. *Abancay.* Ramírez, Salgado y Huapaya (2012b) en su investigación intitulada “FACTORES QUE LIMITAN LA GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ABANCAY EN EL PERIODO 2007-2009”, plantea como objetivo

general: Identificar los factores que limitan la gestión de la Municipalidad Provincial de Abancay para implementar de manera efectiva políticas de promoción del Desarrollo Económico Local, en el período 2007-2009, a través de la realización de un estudio de caso, con la finalidad de identificar y proponer alternativas para el desarrollo de capacidades y fortalecimiento de la institucionalidad local para la promoción DEL. Al finalizar la investigación ha obtenido como resultados: Las autoridades municipales de la provincia de Abancay son conscientes de la importancia de la participación de la municipalidad en la promoción del desarrollo económico local, sin embargo no muestran claridad en la mejor forma de asumir este rol y se percibe desconfianza sobre las metodologías basadas en la elaboración de estudios, planes y espacios de concertación, debido principalmente a la poca eficacia que han mostrado hasta ahora estos instrumentos en la experiencia local. No existe una política institucional única para promover el desarrollo económico, que podría estar expresada en programas o proyectos de inversión.

La Municipalidad Provincial de Abancay cuenta con un sistema tradicional de manejo de personal, encargado a un área de personal dependiente de la Gerencia de Administración y Finanzas. Esta oficina no cuenta con un sistema de gestión de recursos humanos basado en normas o políticas de planeación, reclutamiento, selección, inducción y entrenamiento y evaluación de personal.

Los actores económicos locales no asocian o reconocen las obras de infraestructura y servicios básicos como políticas de desarrollo económico local. A pesar de valorar en general la importancia que el desarrollo local debe estar sustentado en un buen soporte de infraestructura y servicios básicos, su análisis y demandas están referidos principalmente a cuestiones más directas como el acceso a mercados, crédito, capacitación, asistencia, técnica, organización empresarial, información, etc.

Asimismo, recomienda que las autoridades municipales visitaran experiencias exitosas de procesos de desarrollo económico local basados en políticas de concertación y planificación del territorio, en adelante las autoridades municipales deberían supeditar sus actividades de apoyo a los objetivos y estrategias concertadas en el plan de desarrollo económico de la provincia. La municipalidad debería modernizar su política de personal reorientándola hacia una política de gestión del potencial humano, creando una nueva oficina, dependiente de la gerencia general.

1.5.1.2.2. *Lima.* Según Córdova (2015b) en su investigación intitulada “PROBLEMÁTICA EN EL DISEÑO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE

CIENCIA Y TECNOLOGÍA EN EL PERÚ. ESTUDIO DE CASO PARA ANALIZAR LOS FACTORES POLÍTICOS QUE DIFICULTAN LA CREACIÓN DEL MINISTERIO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA Y EL SERVICIO DE AGREGADURÍA CIENTÍFICA-TECNOLÓGICA”, plantea como objetivo general: Identificar la problemática, los factores o las causas que han impedido que a la fecha el Perú aún no cuente con un Ministerio de Ciencia y Tecnología, ni con un Sistema de Agregados Científicos. Al finalizar la investigación ha obtenido como resultados: Nuestro SINACYT se percibe una débil institucionalidad desde el Estado que es más crítica en regiones, recursos que como en el caso de las universidades públicas no son adecuadamente gestionados en favor de la investigación científica y tecnológica, una agendación de la política limitada y casi inexistente (por ejemplo no está agendada, ni en el Ejecutivo, ni en el Congreso, la creación del Ministerio de Ciencia y Tecnología, del Sistema de Agregados Científicos o los Parques Tecnológicos, entre otras acciones desde el Estado), no existe un lobby importante en favor de un mayor impulso de nuestra Ciencia y Tecnología derivada del hecho que la mayor parte de la opinión pública no es consciente de la relevancia del tema, existen problemas en el diseño de la política pública causada principalmente por los cuatro factores que se han señalado precedentemente, hay dificultad de medición del impacto con estadísticas desactualizadas que en algunos casos datan del año 2004, entre otros.

Asimismo, recomienda implementar tres agregadurías en países clave en tres continentes: Europa, Asia y Norteamérica (EE.UU) CTI (citado en Córdova, 2015c), crear un Ministerio de Ciencia y Tecnología, entidad que puede liderar e integrar los diferentes esfuerzos sobre la materia, identificar áreas de la ciencia y tecnología que tendrían que ser priorizadas en las políticas de promoción de la CyT del país.

1.5.1.2.3. *Lima*. Vera (2015a) en su investigación intitulada: “FACTORES QUE CONTRIBUYERON A PROLONGAR LA DURACIÓN DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DE LOS ESTUDIOS DE PRE INVERSIÓN (PERFIL, PRE – FACTIBILIDAD Y FACTIBILIDAD) DEL PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA DENOMINADO “MEJORAMIENTO DE LA ATENCIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DE ALTA COMPLEJIDAD EN EL INSTITUTO NACIONAL DE REHABILITACIÓN”, plantea como objetivo general: Conocer los factores que han retrasado el proceso de los estudios de pre inversión de acuerdo a la identificación de los actores involucrados y como influyeron en el aplazamiento de la fase de pre inversión del PIP “Mejoramiento de la atención de las personas con discapacidad de

Alta Complejidad en el INR”, para contribuir a la mejora de otros proyectos similares a partir de las lecciones aprendidas. Al finalizar la investigación ha obtenido como resultados: El nivel de conocimiento de las áreas de Administración y de Planeamiento Estratégico del INR sobre el SNIP y sus procedimientos, así como la incompleta implementación de la Oficina de Planeamiento Estratégico del INR, que no contaba con el equipo de proyectos de inversión, por ende no existía calidad técnica en el tema por ausencia de personal en la institución y de otro lado se aprecia una calidad técnica disminuida en el consultor que elaboró el estudio a nivel de perfil.

Siendo necesario impulsar el fortalecimiento de capacidades a las áreas críticas de la parte administrativa y de planeamiento estratégico en los procedimientos del SNIP e implementar el equipo de proyectos en la Oficina de Planeamiento Estratégico y en segunda prioridad tomar medidas sobre la calidad técnica de la consultoría contratada; encontramos que no se tomaron estas decisiones institucionales.

El sistema administrativo, casi siempre al margen de las innovaciones, también de las inquietudes y propósitos institucionales, aún cuando conoce la misión y visión institucional sin embargo su preocupación en el tiempo de la gestión de la pre inversión, fue mayor por protegerse de los futuros y/o eventuales inconvenientes con las auditorías institucionales, temor e inseguridad que nace por la falta de conocimiento del SNIP.

Asimismo, recomienda realizar un reordenamiento institucional sobre un rediseño de procesos a fin de aplicar el sistema de gestión por resultados ya sea en la modalidad de Administración Directa o por asociación publico privada, esto permitiría la alineación de todos los procesos que desarrolla la Institución al sistema de gestión por resultados incorporando la evaluación de resultados a mitad de proceso y a término con el propósito de implementar los reajustes necesarios producto de las lecciones aprendidas en cada uno de los procesos evaluados.

El MEF estar permanentemente actualizando a los formuladores y evaluadores de estudios de pre inversión (sobre el SNIP), a través de su componente de capacitación, en los diferentes sectores y niveles de gobierno.

A raíz de la espera prolongada por los estudios que fueron realizados por JICA, y del plazo propuesto por los profesionales japoneses (9 meses), se recomienda fortalecer las capacidades de negociación en los equipos de gestión del INR.

Existencia de un observatorio permanente en un espacio compartido y promovido por el SNIP con el Organismo Supervisor de las Adquisiciones del Estado, y la

Contraloría General de la República a fin de monitorear, y analizar permanentemente los efectos de las modificaciones a las normas que emiten cada una de las mencionadas entidades.

1.5.1.2.4. *Lima.* Prieto (2012d) en su investigación intitulada INFLUENCIA DE LA GESTIÓN DEL PRESUPUESTO POR RESULTADOS EN LA CALIDAD DEL GASTO EN LAS MUNICIPALIDADES DEL PERÚ (2006-2010) “CASO: LIMA, JUNÍN y ANCASH”, plantea como objetivo general: es determinar cómo la gestión del presupuesto por resultados influye en la calidad de la inversión en las Municipalidades del Perú. Al finalizar la investigación ha obtenido como resultados:

Los Recursos presupuestales que administran las municipalidades del Perú, en gran parte se destinan a invertir en gastos de capital (Infraestructura Pública), pero ello no necesariamente mejora los niveles de calidad de vida de la población. En tal sentido, la aplicación del presupuesto por resultados está orientado a resolver los problemas sociales de la comunidad, a través de los programas presupuestales que son los instrumento del presupuesto por resultados.

Los recursos financieros que administran las municipalidades no son suficientes para atender las necesidades reales de la población, por un lado los recursos del Tesoro Público son insuficientes y por otro lado, los ingresos propios que recaudan las municipalidades no cubren ninguna necesidad social de la población; ya que en las zonas rurales donde están ubicadas algunas municipalidades, la recaudación es muy baja; por lo que el Tesoro Público debería asignar mayores recursos a la municipalidades que carecen de ingresos propios.

La calidad del gasto público está constituido por la forma como se beneficia a la población y no por la cantidad de recursos que gasta la municipalidad, de manera que los indicadores actuales de evaluación presupuestal solo determina cuanto se gasta, pero no mide el beneficio a favor de la población, los gastos de calidad son los siguientes: nutrición, educación y salud.

Asimismo, recomienda a las municipalidades del país, que durante la elaboración del Presupuesto Institucional de apertura, se programe y considere gastar en programa estratégico y no sólo en programas tradicionales.

Para lograr un proceso adecuado de toma de decisiones con respecto al gasto público, se recomienda que durante la programación del gasto, deben participar tanto la sociedad civil, El Consejo Municipal y los empleados públicos.

La Dirección General de Endeudamiento y Tesoro Público del Ministerio de Economía y Finanzas, considerar mayores recursos públicos a las municipalidades a fin de atender los programas sociales.

1.5.1.3. Nivel Regional.

1.5.1.3.1. *Cajamarca.* Gavidia (2013b) en su investigación intitulada ESTUDIO ESPECIALIZADO: “NORMATIVA Y POLÍTICAS CON INCIDENCIA TERRITORIAL DEL DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA”, plantea como objetivo general: Analizar la normativa y las políticas con incidencia territorial existentes en el departamento de Cajamarca. Al finalizar la investigación ha obtenido como resultados: El Ordenamiento Territorial que se viene implementando como política de estado en los diferentes niveles de gobierno, resalta la importancia de buscar la sostenibilidad ambiental, pero que no se implementan efectivamente en tanto no se superen obstáculos como: los problemas de modernización institucional, la desarticulación de esfuerzos, y de políticas no claras en las instancias de gobierno.

El cumplimiento de la políticas y normas de carácter territorial en el departamento de Cajamarca es gradual debido a que existen normas que pretenden reglar el uso de los recursos naturales, que por no contar con los presupuestos necesarios, se quedan como simples políticas declarativas, pues se constituyen como inviables en tanto que no pueden ser implementadas por no contar con el apoyo logístico ni el equipo técnico necesario, generando de esta manera una desprotección del potencial de desarrollo de los pobladores de las diversos pueblos de nuestro país, bajo un aparente manto de protección legal.

No se cuenta con una Ley de Ordenamiento Territorial, esto significa que en actual coyuntura, el ordenamiento territorial en el Perú se enfrenta al problema de continuar siendo un apéndice más de las políticas o de reinventarse bajo una nueva perspectiva en la que se comprenda, de manera armónica, la economía, la sociedad, el medioambiente y el territorio. El desarrollo sostenible de nuestro país se debe fundamentar sobre la base de una visión integral del territorio que permita que las políticas económicas, sociales, ambientales y territoriales se articulen y respondan a objetivos compartidos. Otro vacío legal lo encontramos en la Ley N° 29338, Ley de Recursos hídricos, no regula lo relacionado al tema de cabeceras de cuenca sino solo se limita a regular lo referido a cuencas hidrográficas. Este es un grave vacío legal que para el caso de Cajamarca ha significado y vendrá significando conflictos sociales.

Asimismo, recomienda que el Ministerio del Ambiente debería hacer incidencia ante el Congreso de la República para la aprobación de una Ley de Ordenamiento Territorial de carácter descentralista, participativa y consensuada entre todos los actores que realizan acciones dentro del territorio. Existe la necesidad de repensar, planificar y ejecutar acciones claras y precisas respecto a que políticas se deban gerenciar desde los diversos espacios e instancias de gobierno, con el compromiso de la sociedad civil en materia de cómo generar desarrollo real a partir de uso racional de nuestra diversidad territorial y sus recursos.

Tomando como referencia las intensas actividades humanas que vienen sufriendo las diversas áreas naturales que cuentan con recursos naturales de nuestro país, en el que no se cuenta con un modelo y un plan estratégico de desarrollo se genera la necesidad de implementar normas nacionales, regionales y locales con la finalidad de preservar aquellos recursos renovables y no renovables que se encuentran en zonas ecológicas altamente sensibles y que están siendo sometidas a una extrema explotación, caso sector minero, sector energético, entre otros sin tener en cuenta de las consecuencias ambientales y de salud pública.

1.5.2. Marco Conceptual.

1.5.2.1. Decisión de Políticas Públicas. Para la descripción de la presente variable se determinará su: Concepto, Características y Modelos de Decisiones.

a.- Concepto: Olavarría (2007a) indica que la toma de decisiones es una etapa del proceso de la política pública que sigue a la construcción de la Agenda Pública y a la Agenda de Decisiones.

b.- Características: Según Olavarría (2007b) es una etapa del proceso de política pública que sigue a la construcción de la Agenda Pública y a la Agenda de Decisiones; Involucra elegir una alternativa, dentro de un número relativamente pequeño de opciones;

La decisión puede alterar o mantener el status quo;

Implica tomar una opción política, es decir, satisfacer unos intereses y no satisfacer otros, cuestión que crea ganadores y perdedores;

Muchos debaten, pero sólo pocos deciden. Los que deciden son quienes ocupan los cargos formales de poder en el Estado, en el poder ejecutivo o legislativo, según sea una ley o un acto administrativo presidencial;

Las decisiones deben cumplir con las formalidades señaladas en la institucionalidad del país, en la Constitución, leyes y/u otras normas.

c.- Modelos: Según Olavarría (2007c) el modo como se toman las decisiones estará influido por las racionalidades que desarrollan los actores involucrados. Los siguientes modelos de decisiones representan racionalidades alternativas.

Tabla 1

Modelos de decisiones

MODELO	DECIDOR	CRITERIO DE DECISIÓN
Racional	Unitario	Optimización
Racionalidad Limitada	Unitario/Coalición	Satisfacción
Incremental	Interdependencia partidista	Compromiso
Tarro de Basura	Cambiante	Casualidad

Fuente: Cuadro tomado de Subirats (citado en Olavarría, 2007d)

Cuatro enfoques son los que recurrentemente se utilizan para analizar las decisiones: el modelo racional, el modelo de racionalidad limitada, el modelo incremental y el modelo del tarro de basura o de la irracionalidad en la toma de decisiones.

El modelo racional se basa en el supuesto que las personas desarrollan conductas que les permitan maximizar su bienestar y prescribe que la decisión de política pública deberá optar por aquella alternativa que presente el mayor beneficio social neto, descontados los perjuicios.

El modelo de la racionalidad limitada señala que quienes deciden enfrentar severas restricciones, porque la información que disponen es limitada, las opciones son vastas y que las consecuencias de esas opciones no se pueden identificar completamente. Por ello, los tomadores de decisión optarán por aquella alternativa que satisface criterios mínimos de aceptabilidad que ellos han definido previamente a la decisión que tomarán.

El modelo incremental señala que, dado que la situación actual es conocida y aceptada por todos, en sus beneficios y perjuicios, y dado que las decisiones se toman políticamente, los tomadores de decisión optarán por aquella alternativa que difiere sólo marginalmente de la situación actual, porque ellas tratarán de reforzar las políticas exitosas y evitar altos costos políticos que podrían surgir de decisiones erróneas.

El modelo del tarro de basura prescribe que la toma de decisiones de política pública se da como consecuencia de la convergencia de situaciones en las que un problema es reconocido, hay una alternativa disponible y hay un ambiente político favorable. Esa convergencia es una situación coyuntural, azarosa y que no se genera como lo indica el modelo racional. De ahí que este modelo sea también conocido como el modelo de la irracionalidad.

1.5.2.2. Calidad del Gasto Público. Para la descripción de la presente variable se determinará su: Concepto, Características, Factores Influyentes y Modelos-Indicadores de Medición.

a) Concepto: La calidad del gasto público consiste en el uso óptimo de los recursos públicos, logrando satisfacer las necesidades de la población, El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF, 2009, p. 2) menciona que la calidad del gasto público está en función a cambios en el bienestar ciudadano (Prieto, 2012e).

El Ministerio de Economía y Finanzas del Perú (citado en Prieto, 2012f), menciona algunos ejemplos que no mejoran la calidad de vida de la población como por ejemplo: ampliación de estadios, ampliación de locales municipales, ampliación de palacio municipal, construcción de estadios, construcción de losas deportivas, construcción de plazas de toros. En ese orden de ideas la calidad del gasto público significa no derrochar los recursos en obras que no tengan impacto en mejorar los niveles de vida de la población, sino utilizar en mejoras de las mismas.

b) Características. Según Prieto (2012g) se centra en el proceso presupuestario en función de los resultados que se deben generar sobre el ciudadano, los mismos que responden a lo que estos realmente requieren y valoran.

Le interesa que los bienes y servicios que el Estado entrega a la población, sean los que realmente vayan a lograr una mejora en la calidad de vida de las personas.

c) Factores Influyentes. La autoridad municipal, y funcionarios están poco informados acerca de los alcances de las nuevas responsabilidades en materia de conservación y protección de los RR.NN y medio ambiente, también muestran cierto desconocimiento sobre el rol que les compete cumplir a su institución y cómo hacerlo; o que sabiéndolo sientan desconfianza sobre la factibilidad y eficacia de las políticas municipales. Poca formación y experiencia de los servidores públicos encargados de cumplir esta tarea, como también las expectativas de los actores económicos locales, quienes guiados por su

sentido de oportunidad, presionan a la municipalidad para la atención a demandas específicas de sus organizaciones o dirigencias dejando de lado la posibilidad de una acción más estratégica.

d) Modelos. Indicadores de medición. Interés por el cuidado del medio ambiente y de los RR.NN, Inversión en el reciclado e incineración de los residuos sólidos, Inversión en la reforestación con especies nativas, Inversión en la agroforestería, Inversión en la restauración de los recursos hídricos, Inversión en la protección del aire, Inversión en la conservación de suelos, Inversión en las campañas de sensibilización, Inversión en la educación para la gestión ambiental, Inversión los índices de necesidades básicas insatisfechas, Captación de ingresos propios, Transferencias recibidas del tesoro público, Gasto corriente, Gasto de capital, Nivel eficiencia, Nivel eficacia.

1.5.2.3. Desarrollo de capacidades para la gestión pública. Según Ramírez, Huapaya y Salgado (2012c) la plataforma *Alianza para el Impacto* “el desarrollo de capacidades es un proceso por el cual los individuos, grupos, instituciones, organizaciones y sociedades mejoran sus habilidades para identificar y alcanzar retos de desarrollo de una manera sostenible. La capacidad es entendida como una habilidad de individuos, organizaciones y sociedades para desempeñar funciones, resolver problemas, plantearse y lograr sus propios objetivos”.

En este sentido, Matachi (citado en Ramírez, Huapaya y Salgado, 2012d) plantea al menos 3 niveles en la comprensión del proceso: el nivel individual, el organizacional y el ambiental.

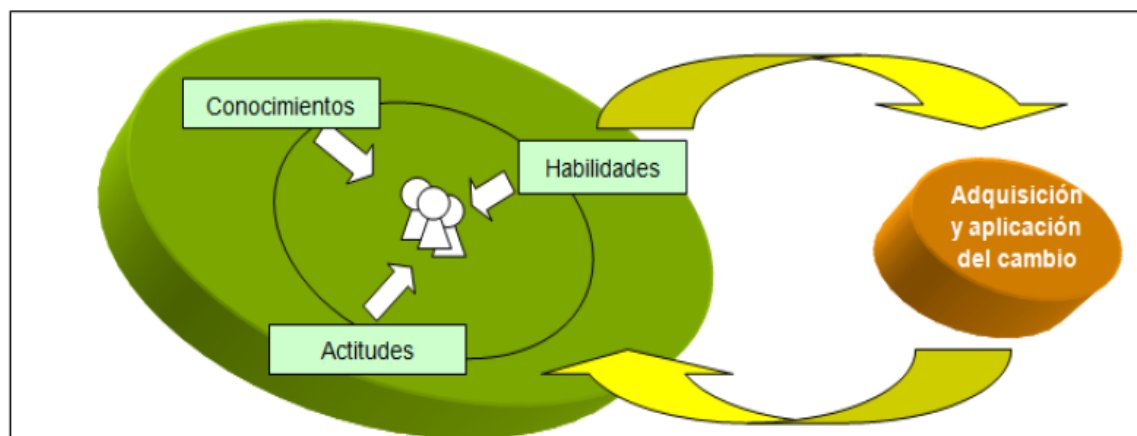
❖ El nivel individual es el elemento más importante, ya que se convierte en la base de la capacidad organizacional. El nivel individual se refiere a la competencia que tienen las personas de proponerse objetivos y alcanzarlos usando sus conocimientos, habilidades, actitudes y valores.

❖ El nivel organizacional se refiere a todo aquello que influya en el desempeño de la organización, ya sean los recursos materiales (equipos, infraestructura), los procedimientos, la estructura, los estilos de gerencia y liderazgo, los recursos humanos con los que cuenta, entre otros.

❖ El nivel ambiental alude al contexto y las condiciones necesarias que permiten demostrar la capacidad, ya sea en los niveles individuales como organizacionales; por ejemplo, el conjunto de leyes y políticas, reglas, prácticas y normas culturales, redes sociales, etc.

Conviene distinguir este concepto de la definición de competencia como “atribución o facultad” de una organización para realizar determinada función.

Figura 1. *Enfoque por competencias*



Fuente: Plan Nacional de Desarrollo de Capacidades para la Gestión Pública (2009), citado en Ramírez, Huapaya y Salgado (2012e).

El proceso de adquisición o mejora de una competencia se realiza a través de una secuencia de momentos, en los cuales las personas toman conciencia de una situación o problema concreto, reflexionan sobre el mismo, analizan las posibilidades de superación, plantean diversas soluciones y adoptan una decisión de cambio. Al final, las decisiones adoptadas se convierten en prácticas permanentes de conducta.

Tabla 2

Momentos del proceso de adquisición de competencias

Momentos	Descripción
Observación y reflexión analítica	Vivencia de una situación o problema concreto
Formulación	Formulación de soluciones, hipótesis y profundización de información
Aplicación	Ensayo de nuevas soluciones, de los conceptos que integran los saberes previos con la nueva información.
Decisión	Decisión de aplicar los nuevos saberes a su práctica cotidiana. Práctica renovada.

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo de Capacidades para la Gestión Pública (2009), citado en Ramírez, Huapaya y Salgado (2012f).

1.5.2.4. La perspectiva psicológica de la percepción, el pensamiento y el comportamiento. Según Amparo (citado en Ramírez, Huapaya y Salgado, 2012g) la percepción es el acto de toma de conocimiento de datos sensoriales del mundo que

nos rodea. Como afirma Jaspers, es la “conciencia del objeto”, a través de este mecanismo el hombre toma conocimiento del exterior o del propio mundo interior. Por consiguiente, este proceso psicológico, no implica solamente una mera copia de la realidad, es un proceso constructivo mediante el cual la persona interpreta los datos sensoriales con intervención de su experiencia acerca de lo percibido, sus expectativas, sus predisposiciones personales, sus juicios y conceptos. De ahí que las inexactitudes perceptivas y los errores sean tan normales.

El pensamiento es la asociación de ideas y símbolos que son generados por la percepción de un problema y se dirigen hacia un objetivo eficaz, se expresan a través del lenguaje o de la conducta. Los aportes de Luria postulan etapas sucesivas desde que el pensamiento aparece cuando hay un motivo apropiado que hace la tarea urgente y su solución esencial y cuando la persona se confronta a una situación para la cual no tiene una solución ya hecha, transcurre por la investigación de las condiciones del problema, la selección de alternativas de solución y de los métodos apropiados, el uso de códigos establecidos y aprendidos previamente, el descubrimiento de la respuesta y finalmente la comparación de los resultados obtenidos con las condiciones originales de la tarea. Existen numerosos estudios para la comprensión del pensamiento, sin embargo, este abarca innumerables problemas y cuestiones, no hay forma de explicar o describir todos sus tipos por su complejidad y misterio. Amparo (citado en Ramírez, Huapaya y Salgado 2012h).

1.1.1.1. Política de inversión pública. En la Ley N° 27293 de creación del Sistema Nacional de Inversión Pública, el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) constituye una política pública creada con la finalidad de optimizar el uso de los recursos públicos destinados a la inversión la que se sustenta en principios, procesos, metodologías y normas técnicas que la rigen y son dictadas por la Dirección General de Programación Multianual del Sector Público del Ministerio de Economía y Finanzas quien es la más alta autoridad en el SNIP de acuerdo a lo establecido por el artículo 3° de la Ley del Sistema Nacional de inversión Pública (Vera, 2015b).

Es una política Pública socioeconómica, debido a que inyecta capitales para reactivar la economía creando nuevas fuentes de trabajo, primero en el proceso de inversión de los proyectos de inversión pública, donde se incorpora un gran contingente de mano de *obra calificada y no calificada* de manera temporal (Constituida por población en pobreza y pobreza extrema) y segundo al concluir el proceso de inversión *da origen al incremento de la producción* (Condición para ser un Proyecto de Inversión Pública)¹⁶ la cual genera nuevas fuentes de trabajo más estables (Vera, 2015c).

1.1.1.2. *Sistema Nacional de Inversión Pública – SNIP*. El SNIP es un sistema administrativo del Estado que a través de un conjunto de principios, métodos, procedimientos y normas técnicas certifica la calidad de los proyectos de Inversión Pública (PIP), buscando:

Eficacia en la utilización de los recursos de inversión.

Sostenibilidad en la mejora de la calidad o ampliación de los servicios públicos intervenidos por el proyecto.

Mayor impacto socio – económico: mayor bienestar a la población.

La inversión pública debe estar orientada a mejorar la capacidad prestadora de servicios públicos del Estado de forma que estos se brinden a los ciudadanos de manera oportuna y eficaz.

La mejora de calidad de la inversión debe orientarse a que cada nuevo sol invertido produzca el mayor bienestar social. Esto se consigue con proyectos sostenibles, que operen y brinden servicios a la comunidad ininterrumpidamente (Vera, 2015d).

Concepto de Proyecto de Inversión Pública, Se considera proyecto de Inversión Pública (MEF, 2006, citado en Vera, 2015e): *“A toda intervención limitada en el tiempo que utiliza total o parcialmente recursos públicos, con el fin de crear, ampliar, mejorar, modernizar o recuperar la capacidad productora de bienes o servicios”*.

Por lo tanto, su objetivo es dar solución a algún problema identificado en un área específica o en una población determinada, por lo que debería generar una rentabilidad social con su ejecución. En este sentido, resulta evidente la importancia de evaluar todo proyecto de inversión pública, a fin de determinar si realmente alcanza una rentabilidad social mínima deseable, dados los recursos económicos con los que cuenta el Estado.

¿Qué es un problema Público? Según Olavarría (2007e), son las carencias en la población que pueden ser demostradas a través de estudios e informes que, usando rigurosos métodos de investigación social, muestren que en la sociedad, o en una comunidad específica, hay una situación que afecta negativamente el bienestar, las

posibilidades de desarrollo o progreso, la convivencia social, el medioambiente o la existencia misma de la comunidad.

1.1.1.1. ¿Qué son las Políticas Públicas? Red de Municipalidad Rurales del Perú (REMURPE, 2006a) indica que “las políticas públicas son decisiones y acciones gubernamentales que buscan la resolución de un problema que afecta a la comunidad o a sectores de ella”.

Son decisiones y acciones que el gobierno, en este caso local, opta por aplicar. Una política pública es aquello que el gobierno escoge hacer o no hacer frente a las demandas de la sociedad y para cumplir con su misión y finalidad. Es una práctica institucional y social, no una acción aislada.

1.1.1.2. ¿Importancia de las Políticas Públicas? Según la REMURPE (2006b);

¿Por qué es importante que la municipalidad actúe en base a las políticas públicas?

La municipalidad forma parte del estado, necesita ser una institución eficaz para generar procesos de desarrollo, captar los problemas y las demandas de los habitantes de la localidad, y resolverlos mediante políticas públicas bien elaboradas e implementadas.

1.1.1.3. Diseño e implementación de Políticas Públicas. Según la REMURPE (2006c), indica que la elaboración y ejecución de una política pública conlleva la aplicación de una metodología, que puede ser flexible o estricta según el tema y la situación en la que nos encontremos. Se presentan pasos que parecen más adecuados para la elaboración y ejecución de una política pública por parte de las municipalidades medianas y pequeñas ubicadas en zonas rurales.

Lo haremos en tres momentos:

Momento I: Elaboración de la Política Pública.

Paso I: Establecimiento de la agenda pública-las fuentes de la agenda pública, Paso II: Identificación de los problemas, Paso III: Definición de los problemas, Paso IV: Establecimiento de objetivos, Paso V: Construcción de alternativas, Paso VI: Selección de la Opción, Paso VII: Programas y proyectos.

Momento II: Implementación de la política Pública.

1. Formalización de la política
2. Negociación

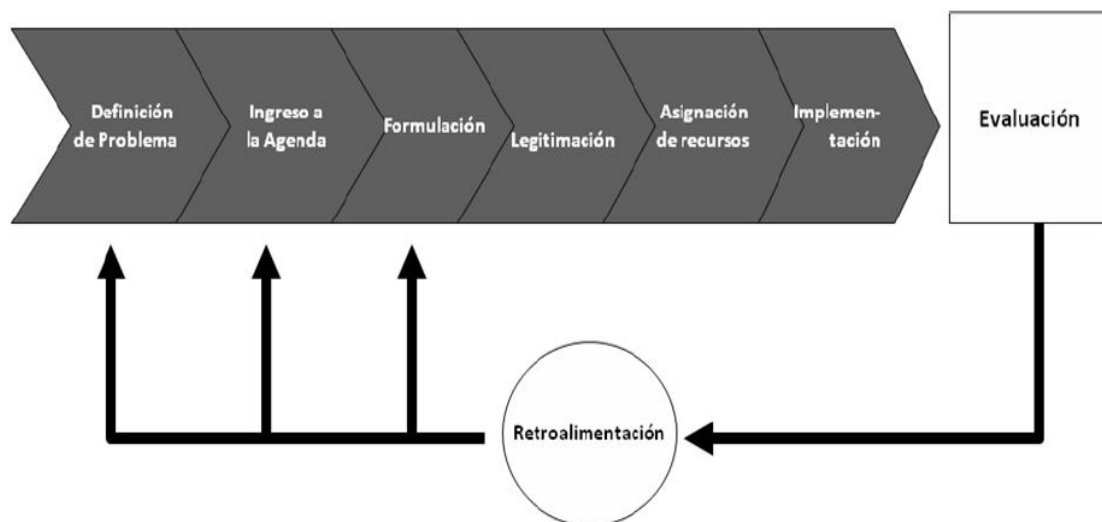
3. Difusión
4. Organización
5. Financiamiento

Momento III. Evaluación de la Política Pública: Continuidad o cambio.

Según Arguedas (2008) en el ciclo de las políticas públicas;

Existen diversos enfoques que buscan explicar el proceso de formación e implementación de políticas públicas. Para efectos metodológicos se presentará el denominado modelo lineal de Guy Peters (citado en REMURPE, 2006d), sin que ello implique que este proceso es mecánico u orgánico en sus fases, sino adoptándolo simplemente por sus bondades para ayudar a explicar las diferentes etapas por las que transita una iniciativa hasta convertirse en una política pública.

Figura 2: Fases de las políticas públicas (modelo lineal)



1.1.1.4. Recursos Naturales. Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales (1997), Ley N° 26821 (1997) artículo 3°, Ley General del Ambiente (2005), Ley N° 28611 (2005) artículo 84°, establecen que son recursos naturales “todo componente de la naturaleza, susceptible de ser aprovechado por el ser humano y que tenga un valor actual o potencial en el mercado”.

1.1.1.5. Aprovechamiento sostenible. Según el Compendio de la Legislación Ambiental Peruana (2010) el Vol. IV indica que el término “Aprovechamiento

Sostenible” (o desarrollo sostenible, sustentable o perdurable) puede ser definido como: "el desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades.

1.1.1.6. Medio Ambiente. Morales (2005a) indica que el medio ambiente puede concebirse como el conjunto de elementos, relaciones e interacciones entre cultura, sociedad y naturaleza existentes en un territorio y tiempo determinados.

1.1.1.7. Rehabilitación de Ambiente Degradado. Según Morales (2005b) comprende la intervención sobre el entorno cultural, social o natural, intervención que debe orientarse a un mejoramiento del componente ambiental degradado que permita acercarlo a su condición original. La restauración, por su parte, comprende el conjunto de acciones tendientes a restablecer la condición original de un determinado componente ambiental. El estudio del ambiente de cada una de estas divisiones implica analizar los componentes del entorno cultural historia, costumbres, cultura, del entorno social economía, demografía, infraestructura, tecnología, servicios sociales como educación y salud y del entorno natural, flora, fauna, agua, suelo, paisaje, clima, geología, geomorfología, estructura, procesos ambientales correspondientes a la unidad administrativa en particular.

1.1.1.8. Desertificación. Según Morales (2005c) indica que la desertificación es la consecuencia terminal de una serie de factores, tanto biofísicos como políticos, sociales, culturales y económicos. Todas las definiciones consideradas tienen como denominador común la percepción de que se trata de un problema de carácter mundial, causado principalmente por la acción degradadora del hombre sobre el medio ambiente. Por su parte, el concepto de “degradación” denota la pérdida de capacidad del suelo o del agua, o de otros recursos, para sustentar una determinada actividad productiva en un determinado nivel. En otras palabras, se refiere a la pérdida de productividad biofísica.

1.1.1.9. Datos generales del Distrito de Huarango. Plan Estratégico de Desarrollo Concentrado (PEDC, 2010a);

a) Antecedentes.

Después del conflicto limítrofe de 1941 con Ecuador y un año después del Tratado de Río de Janeiro, se vio la necesidad de afirmar las fronteras. Lo que influyó en la creación política de la Provincia de San Ignacio, por la Ley N° 15560 del 12 de Mayo de 1965.

Esta ley separó de la Provincia de Jaén, los Distritos de San Ignacio, Chirinos, Namballe, San José de Lourdes y Tabaconas, creando al mismo tiempo dos Distritos nuevos: **Huarango** y La Coipa; todos ellos constituyeron lo que en la actualidad es la Provincia de San Ignacio. Es así que el Distrito de Huarango fue creado el 12 de Mayo de 1965.

b) Ubicación.

Está ubicado en la región Norte del Departamento de Cajamarca en la sierra norte del Perú, entre los paralelos de 4° 30' y 7° 45' de latitud sur y los meridianos 77° 30' y 79°). Su superficie comprende una extensión territorial de 922.35 Km². La capital distrital se encuentra a una altitud promedio de 785 m.s.n.m.

Huarango limita geográficamente con los siguientes lugares:

Norte: Con la República del Ecuador. **Este:** Con la Provincia de Bagua en la Región Amazonas. **Sur:** Con los Distritos de Santa Rosa y Bellavista de la Provincia de Jaén. **Oeste:** Con los Distritos de Chirinos y San José de Lourdes.

En cuanto a su distribución territorial el Distrito de Huarango está conformado por 43 Centros Poblados, 26 caseríos, 04 comunidades nativas, diversos sectores y la capital del Distrito.

c) Vías de acceso.

Las vías de acceso hacia al Distrito de Huarango se dan por vía terrestre desde Lima vía Panamericana Norte hasta la ciudad de Chiclayo en la Región Lambayeque (765 Km ó 10 horas). Asimismo vía aérea desde la ciudad de Lima hasta la ciudad de Chiclayo (1 hora). Desde Chiclayo vía la Carretera Fernando Belaunde Terry hasta el cruce en la localidad de Chamaya en la Provincia de Jaén,

Región Cajamarca (345 Km ó 4:30 horas). Seguidamente vía la carretera de interconexión con el País del Ecuador, hasta la Localidad de Chuchuhuasi en el Distrito de Chirinos Provincia de San Ignacio (55 km ó 1.20 horas), luego se cruza el río Chinchipe vía balsa cautiva ó botes hasta el Centro Poblado de Puerto Ciruelo, puerta de entrada al Distrito de Huarango (3 minutos). Desde allí por una vía afirmada hasta la capital del Distrito, Huarango existen 5 km. (15 minutos).

1.5.3. Hipótesis de la investigación.

Los actores internos de la Municipalidad Distrital de Huarango, quienes poco o nada conocedoras acerca de los alcances de las nuevas responsabilidades en materia de recursos naturales y del medio ambiente, muestren cierta incompetencia sobre el rol que les

competen cumplir a su institución y cómo hacerlo; o que sabiéndolo sientan desconfianza sobre la factibilidad y eficacia de las políticas municipales locales.

Las perspectivas de los actores económicos externos, quienes guiados por su sentido de lucros personales o comunes, presionan al alcalde para la atención a demandas específicas de sus organizaciones o dirigencias dejando de lado la posibilidad de una acción más estratégica y de impacto social.

Las limitaciones provengan más bien de la propia estructura organizativa de la municipalidad y de los funcionarios que están a cargo de ellas. La no actualización de los instrumentos de gestión y la poca formación y experiencia de los funcionarios encargados de cumplir lo que corresponde.

II. MATERIALES Y MÉTODOS

2.1. Tipo de investigación.

Es una investigación aplicada de forma diagnóstica, de tipo exploratoria debido a que no se han encontrado antecedentes de investigación en el campo sobre implementación de políticas de índole ambiental y de recursos naturales, lo que significará facilitar antecedentes básicos que propicien nuevas investigaciones más específicas en el tema.

La presente investigación es del tipo de investigación no experimental, transeccional y correlacional – causal, ya que este diseño describen las relaciones entre dos o más categorías, conceptos o variables en un momento determinado. A veces, únicamente en términos correlacionales, otra en función de causa efecto (causales).

2.2. Método de la investigación.

Tratándose de una investigación aplicada diagnóstica de tipo exploratorio, se ha escogido la estrategia metodológica cualitativa por tratarse de una investigación que busca identificar los factores que limitan la implementación de Políticas públicas en la inversión de la Protección y Conservación de los RENAMA, ya que se centra en la indagación de los hechos pasados capturando los datos sobre las percepciones de los propios actores vinculados a la gestión de proyectos de inversión pública o programas de materia ambiental y de recursos naturales. Estas percepciones se realiza a través de un proceso de profunda atención, de comprensión empática y de suspensión o ruptura de las preconcepciones sobre los tópicos objeto de discusión de parte del investigador, para analizar y deducir las interrelaciones que se han dado en la realidad a manera de una comprensión experiencial con la que se ha podido construir el conocimiento en un contexto de hechos, producto de conductas humanas que no son cuantificables. Al tratarse de observar, analizar y comprender un hecho social individual que a la vez debe ser enfocado de una manera sistémica, amplia, integrada dentro del contexto del objeto de estudio.

2.3. Objeto de estudio.

El foco de atención fue la Municipalidad Distrital de Huarango, por tratarse de un gobierno local urbano de tamaño pequeño, ubicado en el interior del país, en la provincia San Ignacio, región Cajamarca.

2.4. Unidad de análisis.

La opinión de los actores que nos facilitará información sobre los factores que limitaron o contribuyeron en el objeto de estudio.

Acervo documentario (instrumentos de gestión y otros) de la Municipalidad Distrital de Huarango.

Tabla 3

Actores internos y externos

Actores	Público	Informantes	Sexo
Actores internos	Autoridad Municipal	- Alcalde distrital	- Hombre
	Servidores públicos	- Administrador - Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales - Responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente	- Hombre - Mujer - Hombre - Hombre
Actores externos	Actores Externos o Económicos Locales	- Presidente comunidad Campesina San Antonio de Huarango - Presidente de la Cooperativa Cafetalera San Antonio de Huarango - Presidente de la Federación de Rondas Campesinas de Huarango	- Hombre - Hombre - Hombre

2.5. Población y muestra.

2.5.1. Población.

Se consideró a la Autoridad Local, servidores públicos y los actores económicos locales, siendo en su conjunto 07 actores.

2.5.2. Muestra.

Para la selección de la muestra se consideraron los mismos actores (07), ya que la población es menor a 100 unidades.

La investigación es censal porque según Majano (2015), indica que se concentra en todos los establecimientos dentro de los límites de territorio nacional. Específicamente en territorios rurales y urbanas. Sirve para recoger datos que caracterizan el número de pobladores o individuos y sus indicadores de tipo social económico y político.

2.6. Métodos, técnicas e instrumentos de recolección de información.

2.6.1. Método de investigación.

Se eligió el método de muestreo no probabilístico, con la elección de la muestra por juicio o conveniencia. Se seleccionó informantes de tres tipos de público: Alcalde distrital, servidores públicos y actores externos o económicos locales.

2.6.2. Técnicas e Instrumento de Recolección de información.

Se aplicaron tres tipos de técnicas para el levantamiento de información de campo:

2.6.2.1. Entrevista no estructurada. La principal técnica de recolección de información fue la entrevista no estructurada, teniendo en consideración que la investigación estuvo centrada en un tema muy poco investigado, sobre el cual existen limitados conocimientos y manejo del tema por parte de la autoridad, servidores públicos y actores externos.

2.6.2.2. Grupo focal. Una técnica complementaria fue la recolección de información mediante la realización de grupos focales o de discusión, en razón de que esta técnica nos permitió una triangulación de respuestas con otros entrevistados y bajo otra técnica, para la construcción de un consenso en relación con la opinión de actores económicos locales sobre la Municipalidad Distrital de Huarango: productores, representantes del sector comercio, así como ex autoridades.

2.6.2.3. Revisión documental y de contenido. Se utilizó esta técnica para conocer el nivel de manejo del tema y la percepción de los formuladores y ejecutores de las mismas. La revisión documentaria se efectuará a los documentos de gestión: ROF, MOF, CAP, PEI, POI, PIA y el Plan de Desarrollo Concertado de la Municipalidad Distrital de Huarango; así como información sobre el marco normativo del proceso de descentralización y la política Nacional de Ambiente.

Tabla 4*Diseño muestral e instrumental.*

Técnicas		Instrumentos	Actores Programados	Actores Entrevistados
Entrevistas / encuestas	No estructuradas	Guía de entrevista y encuesta con actores internos y externos		
		Alcalde distrital	1	1
		Administrador	1	1
		Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales	1	1
		Responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente	1	1
		Presidente comunidad Campesina San Antonio de Huarango	1	1
		Presidente de la Cooperativa Cafetalera San Antonio de Huarango	1	1
		Presidente de la Federación de Rondas Campesinas de Huarango	1	1
Observación	Indirecta	Ficha de Registro	Archivos documentales	

Según Murillo (2010) la entrevista es la técnica con la cual el investigador pretende obtener información de una forma oral y personalizada. La información versará en torno a acontecimientos vividos y aspectos subjetivos de la persona, tales como creencias, actitudes, opiniones o valores en relación con la situación que se está estudiando.

Según González *et al.*, (2009), indican que “dentro de la investigación por encuesta o estudios de encuesta se incluyen los estudios que emplean los cuestionarios y los que emplean las entrevistas como herramienta de recogida de datos”.

2.7. Validación y confiabilidad de los instrumentos.

La validez de los instrumentos (03 cuestionarios y 01 encuesta), se ha estimado de manera subjetiva o intersubjetiva empleando, usualmente, el denominado Juicio de Expertos. Tres personajes expertos en investigación científica, quienes validaron los instrumentos adecuados para identificar las relaciones, cuidando la coherencia y consistencia del constructo de cada una de las dimensiones en el instrumento, y finalmente la consistencia semántica y gramatical. El instrumento fue validado por el Ing. Rigoberto Marín Cubas, Mcblga. M.Cs. Marcela Arteaga Cuba, y el Ing. M.Cs. Segundo M. Tafur Santillán.

2.8. Variables.

Variable Independiente: Decisión de Políticas Públicas

Variable Dependiente: Calidad del Gasto Público en la Conservación y Protección de los RR.NN y Medio Ambiente

2.9. Operacionalización de variables.

Variable	Dimensión	Sub dimensiones	Indicadores
<u>Variable Independiente</u> <i>Decisión de Políticas Públicas</i>	1. INSTITUCIONAL	1.1. Prioridad de implementación de Políticas Públicas Ambientales	1.1.1. Grado de valoración que muestran los funcionarios y autoridad municipal sobre el rol del gobierno local en la Conservación y Protección de los RENAMA
		1.2. Conocimiento y aplicación de Políticas Públicas Ambientales	1.2.1. Nivel de experiencia, conocimiento y formación profesional de la autoridad local, gerente y funcionarios de la oficina Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales.
		1.3. Toma de decisiones	1.3.1. Individual
	1.3.2. Participativas		
	2. SOCIAL	2.1. Cobertura de satisfacción de necesidades del gobierno local	2.1.1. Expectativas de los actores económicos locales en referencia al gobierno local

Fuente: Elaboración propia

Variable	Dimensión	Sub dimensiones	Indicadores	Pregunta	Categoría	Ítem
<u>Variable Dependiente</u> <i>Calidad del Gasto Público en la CC y PP de los RR.NN y Medio Ambiente</i>	1.- AMBIENTAL	1.1.- <i>Actitudes ambientales</i>	1.1.1.- <i>Muestra interés por el medio ambiente y RR.NN</i>	¿La preocupación o interés por el medio ambiente se muestra como actitud ambiental?	Si No No sabe	1
				¿Percibe actitudes ambientales en su localidad?	Si No No sabe	2
				¿No deberíamos plantar mínimo un árbol?	Si No No sabe	3
		1.2.- <i>Manejo de residuos sólidos</i>	1.2.1.- <i>Invierte en el proceso de reciclado e incineración de los residuos solidos</i>	¿Invierte ud. en el proceso de reciclado e incineración de los residuos sólidos?	Si No No sabe	4
				¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas de reciclado de residuos sólidos a la población?	Si No No sabe	5
		1.3.- <i>Rehabilitación de áreas degradadas</i>	1.3.1.- <i>Se invierte en la reforestación con especies nativas</i>	¿Invierte ud. en la reforestación con especies nativas?	Si No No sabe	6
				¿Promueve o sensibiliza la reforestación a la población?	Si No No sabe	7
			1.3.2.- <i>Se invierte en la agroforestería</i>	¿Invierte ud. en la agroforestería?	Si No No sabe	8
				¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas e importancia de la agroforestería en la población?	Si No No sabe	9
		1.4.- <i>Recursos naturales disponibles</i>	1.4.1.- <i>Invierte en la restauración de los recursos hídricos</i>	¿Invierte ud. en la restauración de los recursos hídricos?	Si No No sabe	10
				¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas e importancia de la restauración de los recursos hídricos en la población?	Si No No sabe	11
				¿Invierte ud. en la protección del aire?	Si	12

			1.4.2.- Invierte en la protección del aire		No No sabe	
				¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas e importancia de la protección del aire en la población?	Si No No sabe	13
			1.4.3.- Invierte en la conservación de suelos	¿Invierte ud. en la conservación de suelos?	Si No No sabe	14
				¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas e importancia de la conservación de los suelos en la población?	Si No No sabe	15
	2.- SOCIAL	2.1.- Campañas de sensibilización	2.1.1.- Invierte en las campañas de sensibilización	¿Invierte ud. en las campañas de sensibilización para la conservación, protección y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales?	Si No No sabe	16
			2.1.2.- invierte en la educación para la gestión ambiental	¿Invierte ud. en la educación para la gestión ambiental?	Si No No sabe	17
		2.2.- Necesidades básicas insatisfechas	2.2.1.- Conoce los índices de necesidades básicas insatisfechas	¿Conoce ud. los índices de necesidades básicas insatisfechas?	Si No No sabe	18
				¿Usted ha hecho estudios para determinar las principales necesidades básicas insatisfechas?	Si No No sabe	19
	3.- INSTITUCIONAL	3.1.- Recursos Financieros	Captación de ingresos propios	¿Qué cantidad capta en sus ingresos municipales?	Mucho Poco Muy poco No sabe	20
			Transferencias recibidas del tesoro público	¿De las transferencias transferidas de que rubro se tienen los ingresos para la formulación y ejecución de los PIP Ambientales?	Recursos ordinarios FONCOMUN Impuesto predial RDR Canon y sobre canon No sabe Otros	21

		3.2.- <i>Adecuado uso del gasto público</i>	<i>Gasto corriente</i>	¿Qué frecuencia del gasto corriente se invierte en la logística para la conservación y protección de los RR.NN y medio ambiente?	Mucho Bastante Muy poco Nada No sabe	22
			<i>Gasto de capital</i>	¿Existen proyectos ambientales programados en el PIA o PIM?	Si No No sabe	23
		3.3- <i>Evaluación presupuestal</i>	<i>Nivel eficiencia</i>	¿Actualmente el presupuesto que administra la municipalidad se destina principalmente para mejorar los niveles de calidad de vida?	Siempre Algunas veces Nunca	24
			<i>Nivel eficacia</i>	¿Del presupuesto total se prioriza un buen porcentaje en la inversión de la protección y conservación de los recursos naturales y medio ambiente?	Si No No sabe	25

Fuente: Elaboración propia

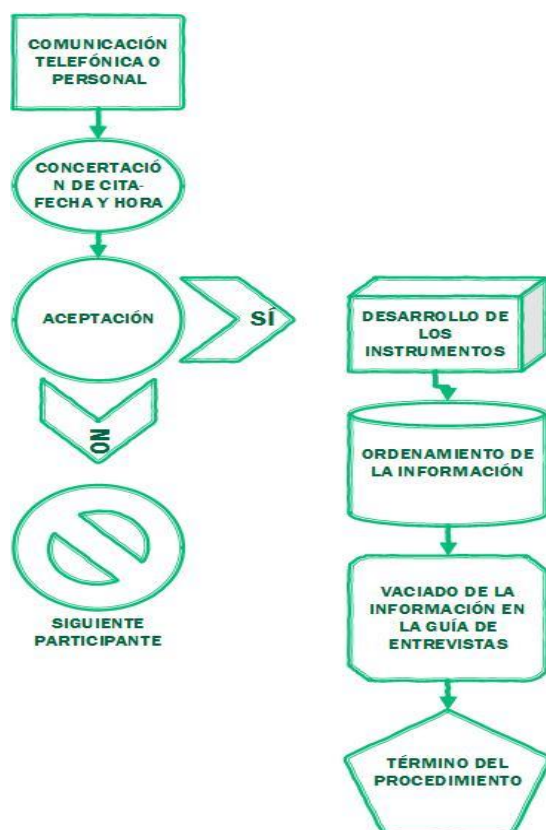
2.10. Procedimiento para la recolección de información.

El trabajo de investigación se inició con el trazo de las metas en el plan y con el respectivo cronograma de trabajo.

Se identificaron los actores locales y se procedió a elaborar el listado de personas para el grupo focal y las entrevistas no estructuradas. En el caso de la autoridad y funcionarios municipales, se eligió en función a las responsabilidades establecidas en sus documentos de gestión (ROF, MOF, CAP). El contacto previo, con cada una de las personas seleccionadas se realizó de manera verbal.

Los contactos iniciales con cada una de las personas seleccionadas en la muestra se hizo a través de cartas de invitación personal, se indicó los días que va a permanecer el investigador en la zona y solicitando que confirmaran de manera verbal su predisposición e indicarán el día, lugar y hora más adecuados para realizar las entrevistas. Se elaboró una agenda inicial de citas, que deberán ser ratificadas telefónicamente cuando el investigador de campo se encuentre en la zona. Los actores entrevistados fueron los mismos que forman parte de la tabla 03 - Población.

Figura 3: Diagrama de flujo para recoger información



Cabe indicar que la compilación de información se ha obtenido de manera física (fotocopiada), como también de manera digital, los documentos compilados son los siguientes:

Tabla 5

Documentación compilada

Institución	Documentos
Municipalidad Distrital de Huarango	Plan Estratégico Institucional 2016 - 2018
	Plan Operativo Institucional 2016
	Presupuesto Institucional de Apertura 2016
	Plan de desarrollo Concertado 2010 - 2020
	Manual de Organización y Funciones 2015
	Reglamento de Organización y Funciones 2015
	Cuadro de Asignación Personal 2015

Fuente: Elaboración propia

2.11. Procedimiento de análisis de los datos.

Habiendo concluido con el recojo de información, no fue necesario el uso de un sistema de procesamiento de datos estadísticos; el proceso se realizó de manera manual. La información recogida en las guías de entrevista y encuestas para actores como en las fichas de registro de información, fueron vaciadas a la matriz de respuestas y en caso de detectar algún vacío de información se regresó a campo, recurriendo de manera personal o por teléfono a ubicar a la persona (actor) para complementar algún aspecto faltante.

Habiendo concluido con el proceso de consistencia de la información debidamente ordenada en la matriz de respuestas y contrastada con la matriz de ordenamiento, se procedió al análisis de la información de acuerdo a los objetivos de la investigación.

III. RESULTADOS

3.1. Factores limitantes identificados por los actores involucrados (internos y externos) de la Municipalidad Distrital de Huarango.

3.1.1. Grado de valoración que muestra el Alcalde y el Administrador sobre la efectividad del rol del gobierno local en la implementación de la protección y conservación de los RENAMA.

Uno de los indicadores más importantes para conocer la percepción de la autoridad y de los servidores públicos en relación a la implementación de política institucional en este caso la conservación y protección de los RENAMA, es el grado de valoración que tienen éstas sobre su importancia dentro de la gestión municipal, así como su propia visión acerca del rol que le compete cumplir en la municipalidad. Del grado de nivel de opinión que tengan éstas dependerá en buena medida la decisión de priorizarla e implementarla, es decir, que se convoquen a actores públicos y privados, se establezcan espacios de concertación o participación, para que se fortalezca la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente en la promoción de los RENAMA y se gestione o disponga recursos para este fin, como también la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Programas Sociales.

El diálogo sostenido con el alcalde resaltó sus actividades en ejecución de obras de infraestructura y servicios básicos, como condiciones básicas para atraer inversiones privadas para mejorar la comunicación vial del distrito de Huarango. En esta perspectiva se menciona, por ejemplo, la inversión pública en el mantenimiento de carreteras, puentes, construcción de colegios, agua y desagüe, pistas y veredas, etc. Además indicó que recién había llegado de una gira por Estados Unidos, donde el motivo de su viaje ha sido la visita a una ONG, donde probablemente le apoyen con 23 millones de soles para invertirlo en apertura y mantenimiento de carreteras y construcción de colegios. Otro de los proyectos que tiene expectativas o que está en la agenda es la continuación de un proyecto paralizado que es la construcción de un canal de regadillo, llamado “Canal San Antonio”, que tiene una distancia de 22.800 Km, que tendrá una inversión aproximada de 33 millones de soles, donde probablemente a mediados del mes abril del año 2017, estará presentando el expediente al ministerio correspondiente para que lo financien.

Las obras que el municipio viene realizando son las siguientes: Sistema de Iluminación Puente Ciruelo, monto de S/. 121 608.69, Puente de Emergencia quebrada el Convento, monto de S/. 2 000 000.00, creación y mejoramiento del camino vecinal Cruce

Romerio-Naranjitos-El Credro-CP La Lima, monto de S/. 766 058.80, ha realizado entrega 400 de títulos de propiedad en el CP La Lima, C.P. Zapotal y Huarango.

Además indicó que los principales motivos que no pueda acceder a brindar apoyo en el mejoramiento de sus trochas carrozables de ciertas localidades, es porque la gestión anterior a iniciado la obra, no pudiendo culminar debido al corto tiempo, ha declarado como obra culminada (ha hecho informe de cierre), generando así malestar en la población Huaranguina, donde ellos solicitan que nuevamente la municipalidad reinicie con las actividades de mantenimiento, y realmente no se puede invertir nuevamente en los mismos tramos, el alcalde indica que están viendo las formas de cómo solucionar el problema mencionado.

De la otra parte el Administrador del municipio, al igual que el alcalde también tiene las mismas expectativas, enfatiza gestiones para invertir en fierro y cemento, el Sr. Administrador especificó que la municipalidad no invierte en: reforestación con especies nativas, la agroforestería, restauración de los recursos hídricos, protección del aire, conservación de los suelos, investigación en índices de necesidades básicas insatisfechas, no promueven o no sensibilizan las buenas practicas e importancia de la Agroforestería, buenas practicas e importancia de la conservación de suelos, la inversión en la logística para la protección de los RENAMA es muy poco ya que solo invierten en el debido reciclamiento de los residuos sólidos; concluyendo que el presupuesto que perciben no priorizan en la inversión de la conservación y protección de los RENAMA. Además especificó también que el motivo de los bajos niveles presupuesto que cuentan es por causa de los embargos económicos que les realizan, montos de S/. 50 000 a S/. 80 000 que son retirados del porcentaje para obras, donde el 80% lo destinan para gastos corrientes (pagos de salarios), y el 20% para obras, no quedando dinero para ejecutar proyectos de índole alguna. Los embargos son a causa de la deuda que ha dejado la anterior gestión, una deuda de 4'056,611.38 soles, según Informe N° 030-2014/MDH/T.

En conclusión ambos pusieron énfasis en una sola visión institucional, en la construcción de obras civiles o públicas, según perspectivas sus visiones están más orientadas al acondicionamiento metálico y concreto como base para el desarrollo de las inversiones y transporte, no sabiendo pues que en la zona cada día es más precaria en la producción agrícola, la disminución de los caudales de las aguas, pérdida de la fertilidad de los suelos, pérdida de recursos forestal, contaminación ambiental, etc.

En cuanto a los factores limitantes de implementación de políticas públicas en la inversión de la Conservación y protección de los RENAMA, según el alcalde y el administrador identifican, la poca disponibilidad presupuestal, y nula asignación presupuestal para la implementación de políticas de índole de RENAMA. No se nota las diferentes percepciones entre el alcalde y el administrador; ambos están enfocados en la captación y promoción de inversiones públicas y privadas a través de proyectos civiles.

Un detalle importante la municipalidad no cuenta con un área de Desarrollo Económico Local, y realizando una revisión documental no cuenta también con un Plan de Desarrollo Económico, a pesar que hace dos periodos de gobierno atrás ha elaborado un Plan Estratégico de Desarrollo Concertado 2010-2020; se aprecia también que en el PIA o PIM no considerando proyectos de conservación y protección de los RENAMA.

De la revisión general podemos concluir que el tema de la conservación y protección de los RENAMA no está posicionado como una política prioritaria para la actual gestión municipal, así como algunas inconsistencias en la propia actitud del Alcalde y Administrador al no contar con los instrumentos de gestión mínimos y actualizados para definir y resaltar la implementación de políticas medioambientales. Las declaraciones también podrían interpretarse como propuestas de soluciones personales o como simples declaraciones para desviar los objetivos del investigador.

3.1.2. Visión de los actores externos sobre la priorización de inversión en la conservación y protección de los RENAMA por parte de la Municipalidad Distrital de Huarango.

Otro de los aspectos importantes que abordó la investigación es el nivel de alineamiento de las políticas municipales de protección y conservación de los RENAMA en relación con la visión de los actores económicos locales. Al respecto, una de las primeras aproximaciones a la visión local de protección del medio ambiente nos la brinda el Plan Estratégico de Desarrollo Concertado del Distrito de Huarango, el mismo que fue elaborado durante dos periodos de gobierno local atrás.

En tal sentido los actores externos o actores económicos muestran su descontento, por la no priorización de los objetivos hacia la conservación y protección de los RENAMA, ya que ellos como representantes de conjuntos de agricultores transmiten mensajes tales como; la evidente consecuencia del deterioro de la biodiversidad, RENAMA, que son causantes de la pérdida de fertilidad de los suelos, erosión de los suelos, aumento de las plagas y enfermedades en los cultivos, disminución de caudal de las aguas, etc, que son

necesidades de emergencia que se tiene que atender y el Alcalde no se preocupa o no le interesa en gestionar proyectos para mitigar los impactos antes mencionados, a pesar que el municipio lo consideran dentro de su visión.

Estas ideas se ven explicitadas en la formulación de la visión municipal concertada al 2021 expresada en la siguiente formulación:

Figura 4: *Visión institucional de la Municipalidad Distrital de Huarango*

Huarango es un distrito integrado vialmente, que consolida su desarrollo económico local con la Agro exportación y el desarrollo agropecuario posibilitando así mayores flujos comerciales que generen mejores ingresos a las familias. El cuidado del Medio Ambiente, el atractivo de sus centros Poblados, el buen manejo de los Recursos Naturales y su identidad Cultural le permite destacar como destino turístico. La educación, la salud y los servicios básicos de saneamiento y electrificación permiten consolidar el desarrollo distrital con la participación activa de la población bajo los principios de honestidad, respeto, solidaridad, integración y equidad.

En ejercicio de focus group realizado durante el proceso de investigación, esta visión se ve cuestionada en parte por los actores económicos locales, percibiéndose un alto nivel de incertidumbre ya que no se practica las buenas prácticas de conservación y protección de los RENAMA por parte de la Municipalidad.

Como factores limitantes, los actores económicos locales identifican problemas como la identidad y autoestima baja de parte de la población local. La falta de identidad está referida principalmente a la pasividad o conformismo de la población en relación la poca o baja producción de calidad y cantidad de sus productos agropecuarios, así mismo bajos niveles de otros emprendimientos económicos. La autoestima baja está asociado al asistencialismo de programas sociales que durante muchos años han generado dependencia en la población beneficiaria tales como el Programa Juntos, Pensión 65, Qali Warma, etc.

Otra de las debilidades identificada es que la municipalidad no concierne con la entidad correspondiente para instalar en el distrito una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental (FEMA), para poder denunciar los actos de aprovechamiento, transformación y tráfico ilegal de flora y fauna Silvestre, tala ilegal, quemas de bosques y pajonales, para así poder seguirle un procedimiento Administrativo Sancionador y legal al imputado, de esa manera se estaría previniendo o conservando nuestros RENAMA relictos y endémicos.

Otra limitante crítica para el desarrollo de las actividades de conservación y protección de los RENAMA es la escasa oferta de servicios de sensibilización socioambiental (capacitación, asistencia técnica, asesoría empresarial, información), factor fundamental en el desarrollo de la competitividad de las cadenas productivas. Las actividades de reforestación y otras hasta ahora han venido creciendo y desarrollándose de manera espontánea, sustentadas principalmente en el esfuerzo y dedicación y buen olfato de los empresarios y de manera personal de manera ignota, dónde ello no constituye ninguna garantía de éxito para nuevos emprendimientos. La población rural no tiene los recursos económicos suficientes para que con sus mismos esfuerzos invierta ya sea en una reforestación u otras actividades en sus propias parcelas que beneficie a los RENAMA.

Otras de la barreras identificadas por los actores externos es que el Alcalde pone recursos humanos en la dirección de temas de RENAMA, que no han habitado y no son conocedores de la realidad problemática que adolece el distrito, así mismo no teniendo la preparación o capacidades de toma de decisiones para presentar propuestas al Alcalde o a otras instituciones público-privadas. Estos trabajadores municipales no siendo ciudadanos del distrito de Huarango poco o nada les interesa tomar acciones necesarias para la conservación y protección de nuestros RENAMA.

Otra debilidad es la baja credibilidad del Alcalde que se expresa en la pérdida del principio de autoridad, lo cual le impide adoptar medidas efectivas para ordenar las actividades socioambientales sostenibles, esto podría desplegarse por su propio desconocimiento o falta de interés.

3.1.3. Nivel de conocimiento de los actores externos sobre la implementación políticas municipales para la conservación y protección de los RENAMA.

En líneas generales los actores externos o económicos se encuentran bastante bien informados sobre las acciones que viene desarrollando la Municipalidad Distrital de Huarango en materia de conservación y protección de los RENAMA.

Los actores externos saben muy bien que el cuidado de los RENAMA se encuentra dentro de las visiones de la municipalidad y que ésta hace nada por invertir en ello. Solamente se ha preocupado por el tema de manejo de residuos sólidos, ello gracias al cumplimiento de un programa del estado que se llama Plan de Incentivos, dejándose notar que esta actividad se ha desarrollado por una exigencia. Adicional a ello conocen muy bien las otras obras que viene ejecutando (caminos vecinales, infraestructuras, saneamiento, etc.) la municipalidad, todo lo que concierne a actividades civiles y no medioambientales.

3.1.4. Tipo de opinión de los actores externos sobre el rol que cumple actualmente la Municipalidad Distrital de Huarango en relación a la conservación y protección de los RENAMA.

Es grande la impresión en los actores externos y/o económicos respecto al rol que cumple la municipalidad es que sus acciones no responden a un proceso planificado o concertado, sino que se trata fundamentalmente de acciones puntuales y aisladas, de carácter ocasional, generadas por demandas específicas o fortuitas.

Los actores no identifican las obras de infraestructura básica (carreteras, irrigaciones, saneamiento, etc.) como acciones de promoción de mejoramiento de calidad de vida y de recupero de las áreas naturales degradadas. A diferencia del Alcalde y Administrador, no sienten el acondicionamiento de los RENAMA como una estrategia central para mejorar la calidad de vida de los seres humanos. El mejoramiento de calidad de vida a gran escala sería un alto rendimiento de producción agrícola, no utilización de abonos sintéticos, mejor calidad de suelo, mayor caudal de agua durante los veranos, aire puro, nichos ecológicos restaurados, etc.

No obstante los actores externos, indican que ciertas acciones de conservación y protección de los RENAMA se está produciendo de manera espontánea, no planificada, sin la intervención de la municipalidad ni de otras entidades estatales o de cooperación internacional. No se da como producto de políticas públicas sino como resultado de la propia dinámica de los campesinos. Más bien se culpa a las autoridades de falta de visión por esta situación.

Los actores externos indican que la presente y anterior gestión ha tenido la tendencia de atender necesidades, que no son necesariamente de tipo ambiental, sino más bien de carácter civil, frente a los cuales se produce cierta tensión con la municipalidad, cuya reacción natural es de repliegue, al no tener claridad ni argumentos para sustentar una negativa explícita, motivos que nunca harían algo por el cuidado de los RENAMA.

3.1.5. Tipo de expectativa de los actores económicos locales sobre el rol que debe cumplir la municipalidad en la conservación y protección de los RENAMA

Las perspectivas que muestran los actores económicos sobre el rol que le compete cumplir a la Municipalidad de Huarango en la conservación y protección de los RENAMA son de diversa naturaleza, con distintos niveles y puntos de interés entre los cuales se mezcla el interés por generar las condiciones generales necesarias para facilitar la inversión y el aumento en priorización de inversión hacia los RENAMA.

Hay afirmaciones por parte de los actores económicos sobre sus dificultades y limitaciones para desarrollarse por sí solos en la conservación de los RENAMA, frente a lo cual esperan que la municipalidad cumpla un rol proactivo en la articulación de actores, facilitación de procesos, promoción de la asociatividad, creación de áreas naturales protegidas, que se gestione la instalación de la Fiscalía especializada en Materia Ambiental (FEMA) ya sea en Huarango o en San Ignacio, para frenar la depredación de los RENAMA, como también el desarrollo actividades que sensibilicen, desarrollo de una oferta local de servicios de desarrollo ambiental, etc.

Una de las primeras medidas que se propone es que la Municipalidad Distrital de Huarango se ponga al frente de los procesos de promoción del cuidado de los RENAMA y asuma el liderazgo, convocando a los actores públicos y privados, facilitando la elaboración de planes y proporcionando los recursos necesarios para ejecutarlos.

Otra de las demandas planteadas por los actores externos o económicos es la participación de la municipalidad en la conformación de los espacios permanentes de diálogo y concertación con la ciudadanía, tratar temas como: turismo, agropecuaria, medio ambiente, Recursos Naturales, Prácticas de conservación de suelo, bosque, fauna, agua, etc.

Otras de las propuestas centrales por parte de los actores es que la municipalidad por intermedio de la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales, o de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente (UCIMA), cultive las coordinaciones con entidades gubernamentales, ONGs y programas, ya que hay bastantes entidades que apoyan y están al servicio del cuidado de los RENAMA. Existe cierto consenso entre los actores locales sobre cierta actitud de repliegue o aislamiento institucional que caracteriza la actual gestión municipal.

Otra demanda específica expresada por los actores externos es cultivar la cultura de realizar ferias, donde se expongan mensajes para la conservación y protección de los RENAMA, experiencias en otras regiones o países, exhibición y venta de productos y subproductos que existan en el bosque, sensibilizar y/o concientizar a la población para que cada día la sociedad cuide y/o proteja y deje de depredar a los RENAMA, pero para lograr ello demandan de que debe estar bajo dirección de una profesional que conozca la realidad de la problemática y que tenga la suficiente capacidad y/o preparación para impulsar las actividades antes mencionadas.

Por tanto los factores limitantes que han deliberación los actores externos o económicos, es que el Alcalde y los servidores públicos no parecen estar plenamente

conscientes o no le dan ni la menor importancia, ni la dación de medidas de política en las cuales no está muy claro el interés público sobre las mismas. Además indican también que algunos empresarios o dirigentes de organizaciones podrían estar aprovechando su posición para exigir y/o presionar al alcalde ejecutar obras o actividades específicas que demandan su organización o desarticuladas a los objetivos institucionales con la finalidad de obtener lucros personales con el presupuesto público.

3.2. Capacidades institucionales de alineación e implementación de políticas para la inversión en la conservación y protección de los RENAMA.

3.2.1. Perfil profesional de los servidores públicos responsables de la conservación y protección de los RENAMA del distrito.

Otros de los factores claves para explicar el nivel de eficiencia y eficacia con la que se gestiona una institución o una política pública es el nivel de competencias, entendida como capacidades de las personas para el logro de determinadas funciones, actividades o tareas dentro de una institución. Tal como sostiene la profesora Violeta Hoshi en el curso sobre Gestión del Potencial Humano de la MGS-PUCP “el éxito de las instituciones u organizaciones depende en gran medida de lo que las personas hacen y cómo lo hacen” (Hoshi, 2009, citado en Ramírez, Salgado y Huapaya, 2012i). Desde esta perspectiva es cada vez más evidente que el logro de la misión organizacional, la satisfacción de los usuarios y las ventajas competitivas en el mundo de los negocios está en manos de las personas que laboran. Es decir, dependen de las personas para conseguir sus objetivos. En el caso de las organizaciones sin fines de lucro la ventaja competitiva puede entenderse como la capacidad para cumplir con la misión para la que fue creada.

En la Municipalidad Distrital de Huarango no existe una política de gestión de recursos humanos, sino que esta función según la estructura orgánica, se encuentra asignada bajo responsabilidad de la Unidad de Recursos Humanos. Esta oficina entiende el manejo del personal como una labor eminentemente administrativa, de elaboración de planillas, control de asistencia, vacaciones, permisos, etc. En este sentido, no existe dentro de la municipalidad una política institucional para la planeación, reclutamiento, selección, contratación, inducción y entrenamiento, así como para la evaluación del personal de la entidad, razón por la cual es muy difícil medir el grado de desempeño de los trabajadores; se precisa ello porque en la revisión del acervo documentario solo hay antecedentes de

contratos por locación de servicios y Resoluciones de Alcaldía que brindaba puestos de confianza por medio del régimen D.L. 276.

Según el administrador indica que la falta de política de reclutamientos, son por los siguientes motivos: 1) Finalidad de apoyar a los profesionales de la zona, 2) la poca estabilidad de los equipos técnicos y profesionales en sus puestos de trabajo, afectando el desarrollo y la continuidad de las actividades programadas; y 3) los esfuerzos aislados de capacitación de recursos humanos de la municipalidad.

El estudio se ha concentrado en el análisis del perfil del Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales y el Responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente (UCIMA).

a) Tipo de formación profesional básica, compatible con la conservación y protección del RENAMA.

En el caso de la Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales, de acuerdo a la revisión documental efectuada a su Hoja de Vida, su formación profesional básica es Ingeniera Forestal, sin especialización, la cual estaría relacionada sólo parcialmente con los conocimientos básicos necesarios para desarrollar las funciones y actividades propias, no teniendo conocimiento en la administración, manejo de recursos humanos, y gestión para la promoción de los RENAMA.

La Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales, es su primera experiencia, el tiempo de permanencia en el cargo relacionado a la gestión de proyectos medioambientales, que hasta la fecha no realiza ninguno, está un tiempo de un año 10 meses aproximadamente, particularmente se inició en el año 2015 hasta la fecha.

En el caso del responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente, la formación básica de acuerdo con su Hoja de Vida es Ing. Químico, colegiado, Lic. en Matemática y Física Nivel Secundaria, con maestría inconclusa en Matemática Pura. Esta formación estaría comprendida parcialmente dentro de los requisitos mínimos necesarios para ejecutar las acciones que corresponden a la UCIMA, especialmente en lo relacionado con la aplicación y desarrollo del marco normativo.

El encargado de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente, es su primera experiencia en el cargo y se desempeña como tal desde diciembre de 2015 a la actualidad, en total un año y 10 meses.

Un aspecto adicional que es conveniente poner énfasis, es que la investigación no llegó a profundizar en las habilidades y competencias actitudinales del personal, tales

como pro actividad, liderazgo, iniciativa y el compromiso con la solución de problemas con los RENAMA, lo que podría explicar algunas de las falencias observadas en la gestión de las actividades vinculadas a la promoción, conservación y protección de los RENAMA, la gerente y el responsable solo se dedicaban a ejecutar los Planes de Incentivos (PI) y Presupuesto Por Resultados (PPR) y no a elaborar ni gestionar PIPs, programas, etc., en beneficio de la conservación y protección de los RENAMA y de la población.

3.2.2. Nivel jerárquico, grado de equipamiento y financiamiento de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente para la inversión en la conservación y protección de los RENAMA.

La Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales de la municipalidad asume la coordinación con la UCIMA, además de las funciones propias de la gerencia en materia social como las unidades de: Veterinaria, Gestión de Servicios de Agua y Saneamiento, Agricultura, Oficina Municipal de atención a Personas con Discapacidad, Padrón Nominal, Unidad Local de Empadronamiento, Oficina de Enlace, que son órganos dependientes de la Gerencia, esta estructura orgánica no está amparada en ningún instrumento de gestión.

Los recursos humanos son insuficientes en cantidad ya que aún no se ha completado el CAP en las áreas. Según los propios miembros de la gerencia, se está priorizando la gestión de los programas sociales, y que para darle mayor realce a la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente debería de funcionar como Gerencia “por la representatividad que tendría” y que no debe formar parte de una gerencia con diferentes misiones, ya que ello conlleva a la ineficiencia; con la independencia la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente se dedicaría a la sensibilización y al fortalecimiento de las organizaciones agrícolas para el emprendimiento empresarial y al desarrollo económico-ambiental, como también la unidad se dedicaría a la formulación y gestión de proyectos y/o programas para la reducción de problemas de los RENAMA. Un enfoque integral a la materia ambiental y social bajo la estructura actual permitiría probablemente abordar el tema desde una perspectiva más sistémica con mayor organización, sin embargo, es prioritario diferenciar y fortalecer la gerencia para la gestión de proyectos educativos y productivos en beneficio del medio ambiente y de los RR.NN.

Así mismo otro de los factores limitantes está en que la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente no tiene un nivel jerárquico, debido a que no se encuentran sus funciones y denominación en ningún instrumento de gestión, problema que acarrea el difícil

alineamiento de responsabilidades y del cumplimiento de los objetivos institucionales por partes de los quienes lo tienen bajo su cargo.

Por otro lado la gerencia y la unidad no perciben financiamiento alguno de gran envergadura por parte de la municipalidad, solo percibe montos mínimos para utilizarlo principalmente en actividades de capacitación de actores económicos locales, actividades que según la gestión actual no tienen mucho impacto en la población, su desplazamiento son en moto lineales personales, para ello solo reciben combustible por parte de la entidad; aunque no se han podido encontrar estudios de seguimiento y monitoreo que respalden dicha apreciación. Al parecer la razón principal para que la UCIMA adolezca lo antes descrito, es que los presupuestos son re-direccionados hacia obras públicas de infraestructura, a pesar que la municipalidad tiene un ingreso por parte del canon forestal.

Según la opinión del Administrador la razón de estos recortes se explica por la falta de propuestas de la propia Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y (UCIMA) Proyectos Sociales y de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente, teniendo limitaciones para formular proyectos de materia ambiental y de RR.NN en el marco de las normas del SNIP.

En lo relacionado con el nivel de aplicación del marco legal para la promoción de los RENAMA, en la Municipalidad Distrital de Huarango se ha observado que dichas normas no se encuentran fielmente contempladas en los documentos de gestión, particularmente en cuanto se refiere a las funciones establecidas para el funcionamiento de la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales en el Reglamento de Organización y Funciones de la Municipalidad, no contempladas en el Manual de Organización y Funciones.

Uno de los factores que limitó la implementación de políticas públicas en la inversión de la protección y conservación de los RENAMA en la Municipalidad Distrital de Huarango fue la carencia de instrumentos de gestión debidamente actualizados (ROF, MOF, CAP, RIT, TUPA) y la inexistencia de planes operativos que determinen los objetivos y metas en el corto plazo en base a un presupuesto determinado y sus correspondientes evaluaciones de avance por resultados, como también el Plan de Desarrollo Concertado Local (PDCL) cuenta con una matriz de cumplimiento de indicadores que no se aplica, por lo que no se encuentra sujeto a monitoreo por parte de la gestión municipal actual, no cuenta con un Plan de Desarrollo Económico Local, tampoco cuenta con un Plan Estratégico Institucional (PEI) y Plan Operativo Institucional (POI) actualizado, lo que nos permite una

adecuada planificación de la gestión local a corto y mediano plazo. No cuenta con un Comité de Seguimiento de Inversiones (CSI), ni se ha elaborado la Programación Multianual de Inversión Pública (PMIP), ni la programación Operativa de Inversión Multianual (PIM). Esto constituye una debilidad importante de la gestión municipal de orden organizacional y administrativo, que ha derivado en un funcionamiento informal, sin planeamiento, seguimiento y control de sus actividades orientadas a la implementación de las políticas públicas para los RENAMA.

3.2.3. Nivel de importancia de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente dentro de la organización municipal.

Otro indicador clave para determinar el grado de importancia que tiene una función dentro de las prioridades políticas de una gestión municipal es la ubicación y jerarquía del órgano encargado de cumplirla, dentro de la organización municipal. Es posible deducir si las competencias y funciones en materia ambiental establecidas en la normatividad municipal tienen un correlato dentro de la organización interna, analizando la institucionalización de las mismas en los instrumentos de gestión interna, tales como el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), Manual de Organización y Funciones (MOF) y Cuadro de Asignación de Personal (CAP).

El artículo 73° de la Ley Orgánica de Municipales, Ley N° 27972, referido a las competencias generales de las municipalidades, establece como competencias la “protección y conservación del ambiente, formular, aprobar, ejecutar y monitorear los planes y políticas locales en materia ambiental, en concordancia con las políticas, normas y planes regionales, sectoriales y nacionales, proponer la creación de áreas de conservación ambiental”.

Artículo 141.- Competencias Adicionales de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 27972, establece que “Las municipalidades ubicadas en zonas rurales, además de las competencias básicas, tienen a su cargo aquellas relacionadas con la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales: suelo, agua, flora, fauna, biodiversidad, con la finalidad de integrar la lucha contra la degradación ambiental con la lucha contra la pobreza y la generación de empleo; en el marco de los planes de desarrollo concertado”.

El artículo 28° de la LOM, referido a la estructura orgánica administrativa menciona que la estructura orgánica municipal básica de la municipalidad comprende en el

ámbito administrativo, (...). Los demás órganos de línea, apoyo y asesoría se establecen conforme lo determina cada gobierno local.

En este sentido, dado el carácter exclusivo de las competencias y funciones la existencia de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente tiene carácter obligatorio y toda la facultad para que ejecute todas las actividades antes dichas. Esta unidad se encuentra dependiente de la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales, el cual no se encuentra bien definido su ubicación dentro del organigrama institucional.

Según el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), aprobado en el año 2010, plasmando el Área de Medio Ambiente y dependía de la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural, hoy en día se han modificado los nombres y existiendo en las instalaciones de la Municipalidad. No obstante la actual gestión para cambiar los nombres y funciones de las áreas, Unidades y Gerencia no han actualizado el ROF, MOF y el CAP dónde estos siguen siendo vigente. Estas falencias generan limitaciones de orden administrativo y de gestión en perjuicio del cumplimiento de la LOM y de la población debido a que los funcionarios o trabajadores no conocen bien sus funciones, cometiendo así la usurpación y no priorizar actividades puntuales.

Otro de los aspectos o factores limitantes observados de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente, es su nivel de equipamiento mínimo, expresado en el limitado número de personal y logística que dispone, que no corresponde a la importancia que le otorga la Ley Orgánica de Municipalidades y diversas normas del proceso de descentralización, sin técnicos para salir a campo y realizar actividades de sensibilización o elaboración/ejecución de PIP, programas, etc. La oficina fue creada en el año 2013 y actualmente cuenta con un nivel de equipamiento bastante precario, principalmente en temas presupuestales. Se encuentra ubicada en un sótano del parque, conjuntamente con las demás unidades o divisiones de la Gerencia; físicamente la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente está constituida por un ambiente de aproximadamente 8 m², dividido por la misma ubicación de las mesas. La asistente comparte el mismo ambiente con la gerente y en la parte extrema de la división se encuentra el responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente, teniendo al costado su asistente.

La Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente no cuenta con computadoras, las laptops son de los dos trabajadores, estos trabajan en una sola mesa. No disponen de vehículo de transporte automotor asignado exclusivamente. Aparentemente no

existe la voluntad institucional para implementar y equipar la oficina, a pesar de que existen propuestas para ello.

De lo observado en el análisis de la función de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente (UCIMA) dentro de la estructura organizativa de la Municipalidad Distrital de Huarango se puede concluir que el tema no se encuentra dentro de las principales prioridades de la actual gestión municipal, la respectiva unidad no resalta en el organigrama, sus competencias no se encuentran muy bien definidas en los instrumentos de gestión (ROF, MOF) y se le asigna sólo dos plazas permanentes dentro del CAP y no tiene destinado presupuesto en el PIA o PIM.

Tabla 6

Resumen estructura orgánica de la Municipalidad Distrital de Huarango (2010)

Tipo de Órgano	Integrado por
ORGANOS DE ALTA DIRECCIÓN	Consejo Municipal
	Alcaldía
	Gerente Municipal
ÓRGANOS CONSULTIVOS, FISCALIZACIÓN, COORDINACIÓN Y PARTICIPACIÓN	Comisiones de regidores
	Consejo de coordinación local Distrital
	Comité de defensa civil
	Comité de Administración de vaso de Leche
ORGANOS DE ASESORAMIENTO	Oficina de asesoría Jurídica
	Oficina de planificación, presupuesto y racionalización
ÓRGANOS DE APOYO	Oficina de Rentas
	Gerencia de Administración
ORGANOS DE LÍNEA	Gerencia de desarrollo urbano y rural
	Gerencia de servicios sociales y desarrollo comunal

El organigrama institucional ha sido elaborado bajo un enfoque funcional – jerárquico, es decir tradicional, considerando un enfoque tradicional. Este organigrama con alta probabilidad de formalización ya que dentro de poco de finalizado la presente investigación iban a proyectar Resoluciones de Alcaldía para actualizar los instrumentos de gestión (ROF, MOF, CAP, PAP, RIT).

3.2.4. Presupuesto municipal destinado a financiar proyectos de inversión pública en materia de RENAMA 2014-2016.

Otro de los indicadores que puede proporcionar evidencias sobre el grado de valoración que tienen las autoridades municipales en relación a la Materia Ambiental y Recursos Naturales es la asignación presupuestal que le otorgan al órgano encargado de la función de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente para el cumplimiento de su misión. Al respecto cabe anotar que actualmente la Municipalidad Distrital de Huarango no cuenta con instrumentos de planificación (Plan Operativo Anual, Sistema de Monitoreo y Evaluación, etc.) que permitan visualizar y evaluar adecuadamente las prioridades en las políticas institucionales. En este sentido el principal instrumento de gestión financiera con que cuenta la municipalidad es el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), a través del cual es posible tener una aproximación de las prioridades institucionales.

Los resultados mostrados en los últimos 03 años, indican una capacidad de gasto un poco irregular debido a que en el año 2013, no supero el 70% de la ejecución de su PIM, sin embargo en el año 2014, la ejecución de su PIM fue mejorando y sobre pasó el 70%, es por eso que se considera prioritario como resultado la priorización adecuada de actividades y proyectos que mejoren la eficiencia en la ejecución del gasto.

Tabla 7

Ejecución presupuestal de los últimos 03 años de la municipalidad

Año de ejecución	Programado (PIM)	Monto Ejecutado	% Ejecutado
2016	S/. 07, 790,277.00	-	-
2015*	S/. 13, 545,752.00	S/. 5, 983, 358.00	44.2
2014	S/. 25, 172,889.00	S/. 18, 781,610.00	74.6
2013	S/. 27, 066,619.00	S/. 17,089,975.00	63.1

* Para el año 2015 los datos corresponden al mes de agosto

En cuanto a la formulación de proyectos por sectores, según el banco de proyectos, están orientados mayoritariamente a funciones básicas y complementarias, destacando los proyectos en saneamiento (34), transporte (31), medio ambiente (05) y educación 11; de los cuales 33 están a nivel de expediente técnico y 74 en perfil.

Tabla 8*Proyectos registrados por funciones y con expediente técnico*

Proyecto por funciones	Cuenta con Exp. Técnico		Total General
	Si	No	
Protección social	0	1	1
Salud y saneamiento	0	2	2
Educación	6	5	11
Energía	1	6	7
Medio Ambiente *	2	3	5
Planeamiento, gestión y reserva de contingencia	4	10	14
Salud	0	2	2
Saneamiento	13	21	34
Transporte	7	24	31
Total General	33	74	107

* Los expedientes técnicos no están ejecutados

En tal sentido se evidencia que cada año que pasa el presupuesto anual va disminuyendo, notablemente a causa de las malas gestiones, y que no ejecutan todo el presupuesto, no cumplen con los metas de los Presupuestos Por Resultados (PPR), y mucho menos en estas condiciones destinarán presupuesto para invertir en la conservación y protección de los RENAMA.

3.2.5. Instrumentos de gestión de políticas de alineación e inversión en los RENAMA de la Municipalidad

La Municipalidad Distrital de Huarango no cuenta con un Plan de Desarrollo Económico Local; solo existe un documento denominado PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO CONCERTADO DEL DISTRITO DE HUARANGO 2010 – 2020, (PEDC, 2010b). Este documento dentro de sus objetivos estratégico establece “*Proteger, conservar y aprovechar en forma sostenible y de manera planificada los recursos naturales y mejorar los niveles de ornato y calidad ambiental garantizando un medio ambiente saludable*”, visión de desarrollo y sirve de punto de partida del plan con la participación y actuación de los actores internos y externos.

El documento demuestra estar formulado con buen contenido técnico y la identificación en detalle del potencial y capacidades que cuenta el distrito de Huarango, sin embargo los objetivos actuales de la municipalidad no están alineados en base a los objetivos estratégicos del PEDC (2010c), no logrando así los objetivos institucionales, ni satisfacer las necesidades, ni la solución de problemas prioritarios de la población.

La Municipalidad Distrital de Huarango no cuenta con documentos, que refieran con información relevante respecto a la identificación de las fortalezas, potencialidades y oportunidades para la inversión en la localidad, la municipalidad no ha logrado contar hasta la fecha con un documento de planeamiento guía, para la definición de objetivos y metas estratégicas para una inversión en el tema ambiental y de los RR.NN, situación que ha conducido a un crecimiento económico en la localidad sin planificación, basado en lo coyuntural, inducido fundamentalmente por la fuerza de la actividad privada más que de la pública.

La falta de una adecuada labor de planeamiento y disponibilidad de planes operativos, ha generado que la gestión operativa de la Municipalidad de Huarango se realice en base al presupuesto autorizado, como única herramienta de trabajo para la ejecución de los recursos y cumplimiento de sus objetivos y metas, sin contar con un instrumento de planeamiento técnico de gestión.

De otro lado, la Municipalidad Distrital de Huarango cuenta con un sistema de formulación y evaluación de proyectos, el mismo que está a cargo de la Oficina de Programación de Inversiones (OPI), normada por el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

Cabe resaltar el bajo nivel observado en la gestión y ejecución de proyectos ambientales por la municipalidad, los cuales se encuentran en calidad de espera de los recursos para su ejecución. La propia Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Ambientales o Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente no generan propuestas de proyectos necesarios para financiar las acciones de la Conservación y Protección de los RENAMA. En este sentido existiría una doble responsabilidad en términos de competencias en la gestión para la conservación y gestión de los RENAMA. De un lado, la propia autoridad no le da la prioridad en el presupuesto y, de otro lado, de la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales/Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente, no priorizan el desarrollo de actividades y proyectos que justifiquen una mayor asignación presupuestal. No existen proyectos de inversión ejecutados en materia ambiental y RR.NN

con viabilidad SNIP en el Banco de Proyectos de la Municipalidad durante el periodo 2014-2016.

Los mayores recursos están orientados a obras de infraestructura física como caminos vecinales, pistas y veredas, sistemas de alcantarillado, saneamiento, etc.

3.2.6. Capacidad de articulación y facilitación de espacios de concertación para la inversión en la conservación y protección de los RENAMA.

En el sótano del parque central del distrito de Huarango, al interior de la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales se percibe que existe el enfoque de trabajo en equipo, pero no alineado a los objetivos institucionales, pero su relación de coordinación interinstitucional aún es débil. El Administrador afirmó que su relación con el Gobierno Provincial no es buena, lo que sí han mejorado su relación es con el Gobierno Regional de Cajamarca.

Es así también que la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales, y la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente no tienen una buena concertación con la población, ya que estos actúan o ejecutan las demandas sin previa planificación.

Existen algunas actividades coordinadas que la municipalidad lleva a cabo con los otros actores involucrados de las localidades, ferias, es porque tienen metas que cumplir en cumplimiento a Presupuestos Por Resultados (PPR) o por el Plan de Incentivos (PI).

De otro lado, los actores económicos sostienen que los espacios de concertación no son priorizados por la gestión municipal, que las coordinaciones se realizan a partir de la demanda.

Haciendo un balance general de la capacidad institucional para el diseño e implementación de políticas de promoción en el cuidado de los RENAMA se podría concluir que esta tarea enfrenta un conjunto de dificultades derivadas de las limitaciones en recursos humanos, organización y coordinación institucional, así como por la baja o nula asignación presupuestal. Una de las más importantes limitaciones es la relacionada con el nivel secundario de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente, que se expresa en su alta dependencia y baja asignación de recursos humanos y presupuestales. Otra de las limitaciones resaltantes está referida a las dificultades que tienen los funcionarios municipales para establecer acciones de coordinación con otras instituciones Público-Privadas, incapacidad para asumir sus responsabilidades, y como limitación primordial es la falta de voluntad por parte de la autoridad y servidores públicos.

3.3. Propuesta de solución de alineación e implementación de una Política Pública modelo enmarcado en la protección y conservación de los RENAMA.

Con esta propuesta la municipalidad estría alineándose a la conservación y protección de los RENAMA y al aspecto social, conforme se tipifica en el Artículo 141° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, establece que las *municipalidades ubicadas en zonas rurales, además de las competencias básicas, tienen a su cargo aquellas relacionadas con la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales: suelo, agua, flora, fauna, biodiversidad, con la finalidad de integrar la lucha contra la degradación ambiental con la lucha contra la pobreza y la generación de empleo.*

I. Introducción

La presente propuesta responde a la necesidad de superar los inconvenientes y mejorar la alineación, priorización, gestión e inversión en la conservación y protección de los RENAMA por intermedio de proyectos de inversión pública. Señala acciones clave, a fin de facilitar la implementación de las recomendaciones señaladas en líneas abajo a partir de los resultados de la investigación, como una alternativa práctica para mejorar la gestión de futuros Proyectos de Inversión Pública en la Municipalidad Distrital de Huarango que también pueda ser útil para ser aplicado en otras instituciones del sector. Así como mejorar la fluidez, la idea, la priorización e inversión bajo los principios de eficiencia eficacia y efectividad que constituyen el espíritu de la Política Nacional de Ambiente, Recursos Naturales y de la Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública, principios que coinciden con los propósitos de la Unidad de Medio Ambiente de la municipalidad a partir de las siguientes premisas:

- Optimización de tiempo
- Optimización de recursos
- Optimización de resultado

Las administraciones públicas deben ser pioneras en implicar a toda la sociedad, adoptar un enfoque amplio y abierto, promover un pensamiento crítico e innovar, desarrollar una acción educativa coherente y creíble e impulsar la participación e incorporar la educación en las iniciativas de política ambiental a la población para que estos sean conscientes de los daños graves a los RENAMA, las entidades locales deben ser los motores de estrategias; y para ello, es fundamental mejorar la coordinación y colaboración entre los

agentes; sin olvidar el que se deberán procurar los recursos necesarios para esta acción, con ello, estaremos haciendo realidad un nuevo modelo de Gobernanza para la sostenibilidad de Nuestros Recursos Naturales y Medio Ambiente desde lo local.

II. Objetivos

Contribuir a la mejora en la toma de decisiones de las demandas sociales, ya que son muy complejos, para así priorizar y ponerlo en agenda las acciones y decisiones para la solución de problemas Ambientales y de los Recursos Naturales del Distrito de Huarango.

Proponer un reajuste vinculados en los procedimientos de una política Pública que utilice la Municipalidad de Huarango, con el fin de contribuir a agilizar los procedimientos y mejorar la toma de decisiones.

III. Alcance

La presente guía podrá ser implementada en la gestión de futuros proyectos de Inversión Pública en temas de RENAMA y otros de diferente materia, de manera que contemos con biodiversidad y Recursos Naturales aptos para que la nueva generación pueda aprovecharlo de manera sostenible. Esta propuesta lo pueden utilizar otras entidades para mejorar y/o priorizar decisiones en beneficio de los RENAMA, bajo su rectoría, u otra institución del sector ambiental o forestal que atraviesen limitaciones semejantes.

IV. Grupo Meta

El grupo meta de ambos objetivos, está constituido por el Alcalde y funcionarios decisores y profesionales de instancias pertinentes como la Gerencia de Ecología, Medio Ambiente, y Proyectos Sociales, Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente (UCIMA), Unidad de Agricultura, u otras áreas de la Municipalidad Distrital de Huarango o unidades de diferentes entidades, que puedan prestar atención a la presente guía.

V. Componentes de la Política Pública

5.1. Establecimiento de la Agenda Política.

5.1.1. Temas de agenda política del Distrito de Huarango.

- Conservación y Protección del Medio Ambiente
- Conservación y Protección de los Recursos naturales
- Promoción del Trabajo y del Empleo
- Promoción de Adquisición de comportamientos conservacionistas

- Promoción a la investigación de nuestros Recursos Naturales y Medio Ambiente
- Investigaciones acerca de los sistemas productivos y el manejo de los recursos hídricos y suelos

5.2. Identificación y definición de problemas.

Tabla 9

Identificación y definición de problemas

Tema	Problemas	Definiciones/Causas	Consecuencias/Efectos
Conservación y Protección del Medio Ambiente	Contaminación ambiental	La pobreza y la falta de alternativas económicas en las comunidades. Presión sobre los recursos de los páramos, laderas y planicies. Incendios en los páramos e incendios forestales y pajonales. Bosques remanentes con especies nativas son cortados para la venta. Índice alto de erosión en la zona de páramo y laderas. Prácticas inadecuadas en el uso de la leña. Ampliación de la frontera Agrícola. Contaminación con plaguicidas y abonos sintéticos en las plantaciones agrícolas. Contaminación con plaguicidas las aguas de los ríos y acequias. Técnicas agrícolas inapropiadas. No existe una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental. Disposición inapropiada de desechos sólidos: en la calle y botaderos se convierten en focos infecciosos. Débil organización y capacidad de autogestión ambiental.	a) Sobre Otros Recursos: Alteración del comportamiento animal, migración de especies y empobrecimiento de la biodiversidad. Cambio climático (efecto invernadero). Destrucción de la capa de ozono. b) Sobre la economía y la sociedad: El ambiente ya es hospedero y sirve para la propagación de plagas y enfermedades para la agricultura. Bajos niveles de producción agrícola. c) Sobre la Salud: Infecciones diarreicas, Infecciones respiratorias, Propagación de moscos y zancudos.
	Plagas y enfermedades		

Conservación y Protección de los Recursos Naturales	Déficit en cantidad y calidad de los caudales de agua	Deforestación de especies nativas en los páramos, Agricultura Migratoria, quema forestal. Uso de Plaguicidas y fertilizantes químicos. No existencia de una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental. No hay presencia de la Autoridad Nacional de Agua. Desconocimiento de los beneficios de los servicios edafológicos, ambientales e hidrológicos.	a) Sobre Otros Recursos: Alteración del comportamiento animal, migración de especies y empobrecimiento de la biodiversidad. Alteración en los ecosistemas y destrucción de las cadenas tróficas. Reduce la capacidad de crecimiento de la vegetación, disminución en la capacidad de recarga de acuíferos. Contaminación del agua por escurrimiento de los contaminantes. Alteraciones al clima. Pérdida de capa fértil del suelo. Reduce la capacidad de resistencia a las plagas. Mayor generación de sedimentos en los manantiales. b) Sobre la economía y la sociedad: La escasez reduce la calidad de vida de la población. Las comunidades no elevan su producción. Desvalorización de las tierras. Trastornos en la economía de sustento de las comunidades nativas y campesinas. Incrementa la miseria y la
	Pérdida de fertilidad y erosión de los suelos	Deforestación de especies nativas en los páramos y laderas, Agricultura Migratoria, Rozo, Quema. Uso de Plaguicidas y fertilizantes. Técnicas agropecuarias inadecuadas. Mecanización en zonas de ladera y sobrepastoreo. No existencia de una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental. Disposición inapropiada de desechos sólidos: en la calle y botaderos se convierten en focos infecciosos. Desconocimiento de los beneficios de los servicios edafológicos, ambientales e hidrológicos.	
	Extinción de especímenes de Fauna Silvestre	Destrucción de los hábitats por ampliación de la frontera agrícola. Deforestación en los páramos, laderas y planicies, Caza, Agricultura Migratoria, Rozo, Quema. No hay políticas de protección de manejo de fauna natural. Leyes atentatorias para la conservación. No existencia de una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental.	

	Extinción de especímenes de Flora Silvestre	Deforestación en los páramos, laderas y planicies, Agricultura Migratoria, Roza, Quema. No existencia de una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental.	migración. Pérdida de recursos naturales necesario para los procesos productivos. Pérdida de escenarios naturales para el ecoturismo. Pérdida de variedades nativas. Desaparecen especies nativas para investigación médica. Elevados costos de producción. c) Sobre la Salud:
	Erosión Genética en Fauna Silvestre	Deforestación, Incendios forestales, Caza de toda la manada, dejándoles vivir una pareja de hermanos. No existencia de una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental. Destrucción de los hábitats por ampliación de la frontera agrícola.	Propagación de moscos y zancudos. Consumo de alimentos contaminados provoca infecciones intestinales graves, infecciones respiratorias. Disminución
	Erosión Genética en Flora Silvestre	Incendios forestales y Pajonales, Tala de especies nativas dioicas, donde el árbol aislado se autofecunda. No existencia de una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental.	posibilidad de encontrar solución a ciertas enfermedades. Disminución de los recursos potenciales medicinales.
	Pérdida de Biodiversidad y de Nichos Ecológicos	Depredación Total de una zona boscosa, quema. No existencia de una Fiscalía Especializada en Materia Ambiental. Débil organización y capacidad de autogestión de recursos naturales.	
Promoción del Trabajo y del Empleo	Pobreza	Deforestación, caza indiscriminada, quema, suelos infértiles y erosionables, aplicación de funguicidas y abonos sintéticos o químicos hacen que las plantaciones no tengan una buena cantidad y calidad productiva	a) Sobre Otros Recursos: Extinción de ecosistemas, nichos ecológicos y especies de flora y fauna relictas. Disminución de los recursos potenciales medicinales. b)
	Escasez de oportunidades	No existen Proyectos de Inversión Pública, ni programas para generar empleo. Bajos niveles de producción agrícola y bajos	Sobre la economía y la sociedad: Aumento de la delincuencia, conflictos

	laborales o de emprendimiento	precios lo que genera la no utilización de mano de obra no calificada.	sociales, problemas de remediación social por parte del gobierno local. c) Sobre la Salud: Salud feble propensos a padecer enfermedades.
Promoción de adquisición de comportamientos conservacionistas	Comercio ilegal de productos y sub productos de Fauna Silvestre	No hay la voluntad de orientación, capacitación, ni sensibilización hacia la población por parte de entidades públicas, privadas y otras. Falta de difusión de la Ley Foresta y de Fauna Silvestre- Ley N° 29763, hacia las entidades públicas y privadas. No existe una cultura conservacionista.	a) Sobre Otros Recursos: Alteración del comportamiento animal, migración de especies y empobrecimiento de la biodiversidad. Alteración en los ecosistemas y destrucción de las cadenas tróficas. Reduce la capacidad de crecimiento de la vegetación, disminución en la capacidad de recarga de acuíferos. Contaminación del agua por escurrimiento de los contaminantes. Alteraciones al clima. Pérdida de capa fértil del suelo. Reduce la capacidad de resistencia a las plagas. Mayor generación de sedimentos en los manantiales. b) Sobre la economía y la sociedad: La escasez reduce la calidad de vida de la población. Las comunidades no
	Comercio ilegal de productos y sub productos de flora silvestre	No hay la voluntad de orientación, capacitación, ni sensibilización hacia la población por parte de entidades públicas, privadas y otras. Falta de difusión de la Ley Foresta y de Fauna Silvestre- Ley N° 29763, hacia las entidades públicas y privadas. No existe una cultura conservacionista. Débil organización y capacidad de autogestión de recursos forestales.	
	Rozo y quema de bosques	No hay la voluntad de orientación, capacitación, ni sensibilización hacia la población por parte de entidades públicas, privadas y otras. Falta de difusión de la Ley Foresta y de Fauna Silvestre- Ley N° 29763, hacia las entidades públicas y privadas. No existe una cultura conservacionista.	

		Débil organización y capacidad de autogestión de recursos forestales.	elevan su producción. Desvalorización de las tierras. Trastornos en la economía de sustento de las comunidades nativas y campesinas. Incrementa la miseria y la migración. Pérdida de recursos naturales necesario para los procesos productivos. Perdida de escenarios naturales para el ecoturismo. Perdida de variedades nativas. Desaparecen especies nativas para investigación médica. Elevados costos de producción. c) Sobre la Salud:
	Contaminación ambiental	No hay la voluntad de orientación, capacitación, ni sensibilización hacia la población por parte de entidades públicas, privadas y otras. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas. No existe una cultura conservacionista.	Propagación de moscos y zancudos.
	Contaminación de Agua y Suelo	No hay la voluntad de orientación, capacitación, ni sensibilización hacia la población por parte de entidades públicas, privadas y otras. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas. No existe una cultura conservacionista.	Consumo de alimentos contaminados provoca infecciones intestinales graves, infecciones respiratorias. Disminución posibilidad de encontrar solución a ciertas enfermedades.
Promoción a la investigación de nuestros Recursos	Desconocimiento de la riqueza patrimonial	No hay inversión por parte de las entidades públicas y privadas. El gobierno local no forma alianzas con otras entidades para promover la investigación. La investigación no forma parte de la agenda del gobierno local. Falta de Difusión	a) Sobre los Recursos: Recursos Naturales y medio ambiente en estado precario, no quedarán restos de RR.NN para investigaciones. b) Sobre la

Naturales y Medio Ambiente		de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas.	economía y la sociedad: Desorden de actividades agrícolas y pecuarias. Sociedad indocta. Instituciones públicas y privadas fomentan el conformismo. c) Sobre la Salud: Más casos de anemia y desnutrición crónica y aparición de nuevas enfermedades.
	Desconocimiento del estado actual de nuestra biodiversidad	No hay inversión por parte de las entidades públicas y privadas. El gobierno local no forma alianzas con otras entidades para promover la investigación. La investigación no forma parte de la agenda del gobierno local. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas.	
	Desconocimiento de la importancia ecológica de cada ecosistema	No hay inversión por parte de las entidades públicas y privadas. El gobierno local no forma alianzas con otras entidades para promover la investigación. La investigación no forma parte de la agenda del gobierno local. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas.	
	Desconocimiento del estado actual de nuestro Medio Ambiente	No hay inversión por parte de las entidades públicas y privadas. El gobierno local no forma alianzas con otras entidades para promover la investigación. La investigación no forma parte de la agenda del gobierno local. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas.	

Desconocimiento del nivel de deforestación	No hay inversión por parte de las entidades públicas y privadas. El gobierno local no forma alianzas con otras entidades para promover la investigación. La investigación no forma parte de la agenda del gobierno local. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas.
Falta de Ordenamiento y Zonificación Forestal	No hay entidad que promueva la Política Nacional del Ambiente. No hay políticas de planificación forestal. No hay cumplimiento de la Ley Forestal (Ley N° 29763). El ordenamiento territorial no forma parte de la agenda del gobierno local. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas.
Desconocimiento del estado actual de los suelos	No hay inversión por parte de las entidades públicas y privadas. El gobierno local no forma alianzas con otras entidades para promover la investigación. La investigación no forma parte de la agenda del gobierno local.

	Desconocimiento del estado actual del Recurso Hídrico	No hay inversión por parte de las entidades públicas y privadas. El gobierno local no forma alianzas con otras entidades para promover la investigación. La investigación no forma parte de la agenda del gobierno local. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas.	
	Desconocimiento de identificación de especies de flora y fauna silvestre relictas	No hay inversión por parte de las entidades públicas y privadas. El gobierno local no forma alianzas con otras entidades para promover la investigación. La investigación no forma parte de la agenda del gobierno local. Falta de Difusión de la Política Nacional del Ambiente D.S. N° 12-2009-MINAM, hacia las entidades públicas y privadas.	
Manejo de los sistemas productivos y el manejo de los recursos hídricos y suelos	Plagas y enfermedades en las Plantaciones Agrícolas	Técnicas agropecuarias inadecuadas. Ampliación de la frontera agrícola a los páramos y valles. Deforestación de especies nativas. Quema de la materia orgánica.	a) Sobre Otros Recursos: Reduce la capacidad de crecimiento de la vegetación, disminución en la capacidad de recarga de acuíferos. Contaminación del agua por escurrimiento de los contaminantes. Biodiversidad afectada. Alteraciones al clima. Pérdida de capa
	Bajo nivel de producción	Técnicas agropecuarias inadecuadas. Ampliación de la frontera agrícola a los páramos y valles. Deforestación. Quema de la materia orgánica.	

Baja calidad de producción	Técnicas agropecuarias inadecuadas. Ampliación de la frontera agrícola a los páramos y valles. Deforestación. Quema de la materia orgánica.	fértil del suelo. Alteración en los ecosistemas y destrucción de las cadenas tróficas de la micro-fauna. Reduce la capacidad de resistencia a las plagas. Agro biodiversidad afectada. Mayor generación de sedimentos en los manantiales. b) Sobre la economía y la sociedad: La escasez reduce la calidad de vida de la población. Las comunidades no elevan su producción. Desvalorización de las tierras. Incrementa la miseria y la migración. Pérdida de recursos naturales necesario para los procesos productivos. Perdida de escenarios naturales para el ecoturismo. Perdida de variedades nativas. Desaparecen especies nativas para investigación médica. Elevados costos de producción. Incrementa la miseria y la migración. c) Sobre la
Bajos niveles de cantidad y calidad de agua para irrigación	Deforestación. Quema del bosque y del colchón hídrico. Utilización de plaguicidas y fertilizantes químicos.	
Suelos estériles	Técnicas agropecuarias inadecuadas. Ampliación de la frontera agrícola a los páramos y valles. Deforestación y quema materia orgánica.	
Contaminación	Ampliación de la frontera agrícola a los páramos y valles. Deforestación. Utilización de plaguicidas y fertilizantes químicos.	
Erosión Genética	Técnicas agropecuarias inadecuadas. Utilización de plaguicidas y fertilizantes químicos.	
Erosión de suelos	Técnicas agropecuarias inadecuadas. Ampliación de la frontera agrícola a los páramos y valles. Deforestación. Quema de la materia orgánica. Utilización de plaguicidas y fertilizantes químicos.	

	Elevados costos de producción	Técnicas agropecuarias inadecuadas. Utilización de plaguicidas y fertilizantes químicos. Quema de materia orgánica.	Salud: Desnutrición crónica en los niños, salud feble, Consumo de alimentos contaminados provoca infecciones intestinales graves, infecciones respiratorias. Disminución posibilidad de encontrar solución a ciertas enfermedades.
--	-------------------------------	---	---

Fuente: Elaboración Propia

5.3. Delimitación conceptual.

Según el *Compendio de la Legislación Ambiental Peruana (2010)* el Volumen IV define:

Recursos Naturales: Los recursos naturales son el conjunto de elementos que se encuentran en la naturaleza de forma no modificada que tienen alguna utilidad actual o potencial para el hombre, pues pueden ser aprovechados para satisfacer sus necesidades, escasos con relación a su demanda actual o potencial.

Aprovechamiento sostenible: El término “aprovechamiento sostenible” (o desarrollo sostenible, sustentable o perdurable) puede ser definido como: "el desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades.

5.4. Delimitación empírica.

Según Brack et al. (2008) afirman:

a) **Situación del ambiente y de los recursos naturales en el Perú**

En el Perú el **deterioro del ambiente y de los recursos naturales es de preocupación** por la alta contaminación el agua y deterioro de las cuencas; la mala disposición de los residuos sólidos; las ciudades desordenadas con alta contaminación del aire y baja calidad de vida; la pérdida de los suelos agrícolas por erosión, salinización y pérdida de la fertilidad; la destrucción de al menos 10 millones de hectáreas de bosques y tala ilegal de maderas finas; las 221 especies de la fauna en peligro de extinción; la pérdida de cultivos nativos y sus variedades; y la contaminación el aire.

El círculo vicioso de la pobreza, que ejerce fuerte presión sobre los recursos naturales y el ambiente, ha llevado a que los procesos de deterioro del ambiente y de los recursos actualmente sean alarmantes y también **afectan a los pobres** en dos sentidos: reducen los recursos naturales indispensables para sus actividades productivas (suelos, agua, bosques, fauna, pesca, etc.), y tienen un fuerte impacto sobre su salud y estabilidad social por la contaminación y la emigración hacia las ciudades y otras regiones, como la Amazonía.

El deterioro de la **calidad del agua** es uno de los problemas más graves del país y es un impedimento para lograr el uso eficiente del recurso, y compromete el abastecimiento en calidad, en cantidad y en forma sostenible. Las causas principales están en la contaminación industrial; la falta de **tratamiento** de las aguas servidas; producción de cocaína; el uso indiscriminado de agroquímicos; y el deterioro de las cuencas de los ríos por actividades antrópicas.

Los problemas de **contaminación del aire intradomiciliaria** es un problema de salud ambiental en las zonas rurales debido al uso de ciertos combustibles (leña, bosta, plásticos) para cocinar y calentar casas, pero con poca o ninguna ventilación.

Los **suelos de aptitud agropecuaria** son el recurso más amenazado por procesos de deterioro, en especial la salinización en la Costa, la erosión paulatina en la Sierra y la pérdida de fertilidad en la Amazonía. Un total de 8 millones de hectáreas están clasificadas como severamente erosionadas y 31 millones de moderadamente erosionadas. El deterioro de los suelos afecta la productividad agrícola y ganadera, por disminuir gradual o, en algunos casos, violentamente (huaycos, aluviones y erosión fluvial), la producción en las zonas rurales, y, como efecto, contrae la economía de las poblaciones rurales. No existe en el país ninguna institución dedicada directamente al manejo de los escasos suelos agrícolas.

Cerca del 70% de la población peruana vive en **ambientes urbanos**, y las ciudades crecen en forma acelerada y desorganizada, con una serie de problemas ambientales de tremendo impacto sobre los pobladores y el entorno. Se está produciendo un deterioro creciente de la calidad y disponibilidad del agua, por la falta de gestión adecuada de las fuentes de abastecimiento y la distribución y el mantenimiento de los sistemas. El deterioro grave de la calidad del aire por gases, olores, y quema de residuos, entre otros, es creciente. Existe un alto déficit de áreas verdes y recreativas para la población.

La **diversidad biológica**, a pesar de su tremenda importancia, es afectada en el país por diversos procesos, que van reduciendo la disponibilidad de recursos genéticos, especies y ecosistemas estables. La tala de bosques es un proceso de enormes consecuencias ambientales, económicas y sociales. La degradación de ecosistemas importantes es grave como también la amenaza de extinción de especies de la flora y de la fauna. Las consecuencias sobre las poblaciones rurales son muy diversas, y van desde la reducción de la seguridad alimentaria a mayor empobrecimiento por la reducción de recursos.

La degradación ambiental, el deterioro de los recursos naturales y los desastres provocados, ocasionan costos anuales **de al menos 8 200 millones de soles**, esto sin contar lo que se deja de ganar por la paralización de procesos productivos y el alejamiento de las inversiones. Los mayores costos están en la mala calidad del agua, la contaminación del aire externo y en los interiores, que ocasionan costos económicos por al menos 6 000 millones de soles.

En **eficiencia ambiental** en el año 2008 el Perú se ubica en el puesto 60 sobre un total de 149 países, con 78,1 puntos, y está encima del promedio. En el Índice de Desarrollo Humano (UNDP, 2008) el Perú ocupa el puesto 87 sobre 177 naciones del mundo. Estos indicadores nos muestran como el país tiene mucho que mejorar, pero también que, con políticas y estrategias adecuadas, puede alcanzar mejores condiciones ambientales y desarrollo.

b) Situación del ambiente y de los recursos naturales en el Distrito de Huarango

Riesgos Naturales

En el área de estudio han ocurrido desastres naturales que afectan tanto al sector rural como al urbano; estos peligros han sido identificados como se muestran en el siguiente cuadro.

Tabla 10

Identificación de peligros en las microcuencas del Distrito Huarango

1.- ¿Existen antecedentes de peligros en la zona en la cual se pretende efectuar un Proyecto de Inversión Pública en las microcuencas?			2.- ¿Existen estudios que pronostican la probable ocurrencia de peligros en la zona bajo análisis? ¿Qué tipo de peligros?		
	SI	NO		SI	NO
Inundaciones	X		Inundaciones	X	
Lluvias intensas	X		Lluvias intensas	X	
Heladas	X		Heladas	X	
Friaje/Nevada		X	Friaje/Nevada		X
Sismos		X	Sismos		X
Sequías	X		Sequías	X	
Huaycos	X		Huaycos	X	
Derrumbes/Deslizamientos	X		Derrumbes/Deslizamientos	X	
Pérdida de fertilidad-suelos	X		Pérdida de fertilidad-suelos	X	
Tsunamis		X	Tsunamis		X
Incendios	X		Incendios	X	
Derrames Tóxicos		X	Derrames Tóxicos		X
Deforestación inminente	X		Deforestación inminente	X	

Plagas y enfermedades	X		Plagas y enfermedades	X	
Caza-Fauna Silvestre	X		Caza-Fauna Silvestre	X	
Contaminación Ambiental	X		Contaminación Ambiental	X	
3. ¿Existe la probabilidad de ocurrencia de algunos de los peligros señalados en las preguntas anteriores durante la vida útil del proyecto?				X	
4.- ¿La información existente sobre la ocurrencia de peligros naturales en la zona es suficiente para tomar decisiones para la formulación y ejecución de un PIP?				X	

Fuente: Elaboración propia

Tabla 11

Características de los Peligros Identificados en el Distrito de Huarango

PELIGROS	S	N	Frecuencia (a)			Severidad (b)			Resultado (c) = (a)*(b)
			B	M	A	B	M	A	
Inundación									
¿Existen zonas con problemas de inundación?	X			2		1			2
¿Existen sedimentación en el río o quebradas?	X				3		2		6
¿Cambia el flujo de la quebrada que estará involucrado con el proyecto?	X				3			3	9
Lluvias intensas	X			2			2		4
Derrumbes/Deslizamientos	X								
¿Existen problemas de erosión?	X				3			3	9
¿Existen mal drenaje de los suelos?	X			2			2		4
¿Existen antecedentes de inestabilidad o fallas geológicas en las laderas?	X		1			1			1
¿Existen antecedentes de deslizamientos?	X			2				3	6

¿Existen antecedentes de derrumbes?	X			2			2		4
Pérdida de fertilidad-Suelos	X				3			3	9
Heladas	X			2		1			2
Friajes/Nevadas		X							0
Sismos		X							0
Sequias	X			2			2		4
Huaycos	X			2			2		4
Incendios	X				3			3	9
Derrames tóxicos		X							0
Deforestación inminente	X				3			3	9
Plagas y enfermedades	X				3			3	9
Caza-Fauna Silvestre	X			2				3	6
Contaminación Ambiental	X				3			3	9

Instrucciones:

a) Para definir el grado de peligro se requiere utilizar los siguientes conceptos:

* **Frecuencia:** Se define de acuerdo con el periodo de recurrencia de cada uno de los peligros identificados, lo cual se puede realizar sobre la base de información histórica o en estudios de prospectiva.

* **Intensidad:** Se define como el grado de impacto de un peligro específico, el cual aunque tiene una connotación científica generalmente se evalúa en función al valor de las pérdidas económicas, sociales y ambientales directas, indirectas y de largo plazo ocasionadas por la ocurrencia del peligro. Es decir, se basa generalmente en el historial de pérdidas ocurridas.

b) Para definir el grado de Frecuencia (a) e Intensidad (b), utilizar la siguiente escala:

B=Bajo: 1; M=Medio: 2; A=Alto: 3; S.I.=Sin Información: 4.

Como se puede apreciar como uno de los peligros naturales de impacto es el proceso erosivo de los suelos generado por las lluvias periódicas intensas pero de poca frecuencia, el cual tiene su repercusión por la deforestación de los suelos, haciendo cada vez más vulnerable a la pequeña capa arable de los suelos los cuales terminan

colmatados en el embalse de mayor importancia como en orilla de quebradas. En cuanto a la resiliencia se puede considerar que es media, porque en la población aún hace falta el proceso de sensibilización porque el grado de organización no es el más adecuado, que pueda permitir una rápida implementación de estrategias para hacer frente a los peligros.

Estos problemas y/o peligros adolece el Distrito de Huarango, el cual cuenta una población total de 20 532 habitantes, según el último XI Censo de Población y VI de Vivienda 2007, realizado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). Con una Densidad de Poblacional 22.3 (Hab/Km²).

La distribución de la población según área de residencia señala que sólo el 10.8% de la población total habita en el área urbana del distrito, en tanto el 89.2% habita en el área rural; por tanto la población del distrito es mayoritariamente rural. Por lo tanto si hay un alto índice de pobladores rurales, ya que son ellos que depredan los bosques indiscriminadamente.

Los Niveles e Indicadores de Pobreza del Distrito de Huarango según datos del mapa de pobreza de FONCODES actualizado al 2007, del total de la población de Huarango, el 44% no cuenta con el servicio de agua, el 26% no tiene acceso a letrinas ni alcantarillados, el 88% no tiene el servicio de electrificación. En tanto el 23% de mujeres son analfabetas, la tasa de desnutrición infantil entre los 6 y los 9 años alcanza el 33%. En tanto el Índice de Desarrollo Humano (IDH) del Distrito señala el 0.5384, poco más que el promedio provincial de 0.5348, y por debajo de la media regional de 0.54 y nacional de 0.5976. Como ya se mencionó la pobreza es uno de los factores más importantes en el deterioro de los RR.NN.

VI. Establecimiento de objetivos

Tabla 12

Establecimiento de objetivos para solucionar problemas

Problemas a abordar	Objetivos deseados	Plazo
Deforestación de los suelos con especies nativas, tala selectiva de productos forestales y disminución de la cantidad y calidad del Recursos Hídrico	Formular y ejecutar un PIP de reforestación para todas las áreas degradadas de las zonas altas y bajas, en forma de macizo, sistema agroforestal y en cercos en todo el distrito de Huarango.	Ene.-2018

Contaminación Ambiental	Formular Planes de Manejos Ambientales en todos los ambientes degradados e invertir en programas de sensibilización en el cuidado del medio ambiente.	Oct.-2017
Deficiente inversión en la conservación y protección de los Recursos Naturales y del Medio Ambiente	Considerar dentro del PIA de la Municipalidad Distrital de Huarango recursos económicos disponibles y prioritarios para el Manejo sostenible de los RR.NN y del Medio Ambiente.	30-12-2016

VII. Construcción de alternativas

- a) Instalación de 04 viveros para la producción de plántones forestales con fines de protección.
- b) Capacitación en producción y plantación de plántones forestales.
- c) Sensibilización en la importancia y bondades de los servicios ambientales.
- d) Taller de capacitación sobre el manejo y gestión integral del agua en las microcuencas.
- e) Capacitación y asistencia técnica en mantenimiento de plantaciones instaladas.

VIII. Selección de la opción

Para determinar las opciones de solución a los problemas se ha tenido por conveniente de manera imprescindible analizar los siguientes elementos: Clima político, social y cultural en que nos movemos; Los recursos disponibles (se trata de recursos tecnológicos, administrativos, de organización operativa, económicos, etc.); La factibilidad técnica de las opciones.

Se ha determinado las siguientes opciones.

- a) Protección del suelo y mejoramiento de los recursos hídrico-ambiental con especies forestales en laderas y planicies mediante la instalación de plantaciones forestales.
- b) Fortalecimiento organizacional y capacidad de autogestión de los recursos naturales.

IX. Proyecto y/o Programa

Proyecto de Inversión Pública: *“Recuperación de los Servicios Ambientales con enfoque en el Recurso Hídrico-Suelo a través de la Reforestación en el distrito de Huarango - San Ignacio - Cajamarca”*

IV. DISCUSIONES

4.1. Sobre los factores limitantes identificados por los actores involucrados (internos y externos) de la Municipalidad Distrital de Huarango.

De los resultados obtenidos en esta investigación se comprueban las hipótesis propuestas y se puede deducir que la autoridad local y los servidores públicos no son conscientes de la primordial importancia de la conservación y protección de los recursos naturales y del Medio Ambiente, no muestran claridad en la mejor forma de asumir este rol y se percibe desconfianza sobre las metodologías basadas en la elaboración de estudios, proyectos, planes y espacios de concertación, debido principalmente a la poca eficacia que han mostrado hasta ahora estos instrumentos en la práctica local; es por ello que el Alcalde no destina un presupuesto para la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente para invertirlo en la protección y conservación de los RENAMA, que podrían estar expresadas en el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA).

Los enfoques de la autoridad local y servidores públicos están orientados a realizar labores civiles y/o servicios básicos, como obras en carreteras, infraestructura, pistas y veredas, saneamiento, etc., acciones que no contribuyen a la mejora de la calidad de vida de la población en su totalidad, la única manera de reducir la pobreza es generando trabajo y mejorando el medio ambiente (la interrelación de medios físicos, químicos y biológicos).

La autoridad local opta por soluciones prácticas de atención a demandas puntuales planteadas por los actores externos que aprovechando su posición social, exigen y/o presionan al alcalde para ejecutar obras civiles o desarticuladas a los objetivos institucionales (conservación y protección de los RENAMA) con la finalidad de obtener lucros personales con el presupuesto público, perdiendo así su capacidad de autoridad para la toma de decisiones.

Esta hipótesis y/o hallazgos están acordes con lo dicho por Elmore (citado en Bonilla, 2013p), que los principales factores de resistencia endógenos son “atribuibles a la negatividad de los burócratas para modificar las rutinas formales e informales de trabajo con el fin de que las mismas se adapten a las nuevas estrategias para lograr el plan, a la resistencia al cambio y a los problemas derivados por la división entre la esfera política (los que hacen el plan) y la esfera operacional (encargados de ejecutarlo)”. Así mismo “atribuibles a

deficiencias en la planificación, a la deficiencia de los administradores para establecer especificaciones y niveles de desempeño bien definidos y a la falta de habilidad de los administradores para establecer controles administrativos para garantizar que las unidades logren los objetivos que se han definido”.

El crecimiento y desarrollo económico-ambiental, por parte de los actores externos lo han realizado de manera desarticulada e incoherente, no sintiendo la presencia de la municipalidad, así mismo estos actores no asocian o reconocen las obras de infraestructura y servicios básicos como mejora de la calidad de vida a nivel socioeconómico ambiental o como ejecución de políticas de desarrollo de los RENAMA.

Los actores externos identifican que el distrito adolece de un conjunto de debilidades como las deficiencias en aplicación de tecnologías agrícolas, forestales, y ambientales, baja productividad agrícola, presencia de plagas y enfermedades en los cultivos agropecuarios, ausencia de cadenas productivas, recursos naturales deteriorados, bajo nivel de conocimiento de la importancia y existencia de recursos naturales relictos, endémicos y turísticos, incipientes servicios de desarrollo empresarial, débil coordinación interinstitucional, limitada articulación con los sectores de la producción, débil presencia del municipio en la sociedad, etc.

Como factores limitantes, los actores económicos locales identifican problemas como la identidad y autoestima baja de parte de la población local. La falta de identidad está referida principalmente a la pasividad o conformismo de la población en relación a la poca o baja producción de calidad y cantidad de sus productos agropecuarios, así mismo bajos niveles de otros emprendimientos económicos, debido a que el recurso suelo, agua, aire, entre otros está, depredados o contaminados. La autoestima baja está asociado al asistencialismo de programas sociales que durante muchos años han generado dependencia en la población beneficiaria tales como el Programa Juntos, Pensión 65, Qali Warma, etc. Esto conlleva a que ellos mismo en cierta proporción no demanden al municipio priorizar la promoción e inversión en la protección y conservación de los RENAMA.

Por tanto los factores limitantes que han deliberación los actores externos o económicos, es que el Alcalde y los servidores públicos no parecen estar plenamente conscientes o no le dan ni la menor importancia, ni la dación de medidas de política en las cuales no está muy claro el interés público sobre las mismas. Además indican también que

algunos empresarios o dirigentes de organizaciones podrían estar aprovechando su posición para exigir y/o presionar al alcalde ejecutar obras o actividades específicas que demandan su organización o desarticuladas a los objetivos institucionales con la finalidad de obtener lucros personales con el presupuesto público.

Esta hipótesis y/o hallazgos están acordes con lo dicho por Elmore (citado en Bonilla, 2013q), “conflictos permanentes en cuanto a los propósitos y resultados del plan y por negociaciones que reflejan los intereses personales de los diferentes actores sociales participantes en el proceso de implementación”.

4.2. Sobre las capacidades institucionales de alineación e implementación de políticas para la inversión en la conservación y protección de los RENAMA.

De los resultados obtenidos en esta investigación se comprueban las hipótesis propuestas y se puede deducir que el Área de Recursos Humanos y el área de Administración no se alinean a un sistema de gestión de recursos humanos basado en normas o políticas de selección, inducción, entrenamiento y evaluación de personal, planeación, reclutamiento. En consecuencia la municipalidad no cuenta con los parámetros que permitan una adecuada evaluación de la idoneidad y el desempeño de funcionarios y trabajadores nombrados y contratados para el logro de sus misiones, es por ello que los responsables de las áreas dedicadas a la protección y conservación de los RENAMA, no cuentan con la suficiente capacidad y profesionalismo en el diseño, gestión, y especialmente en la implementación de políticas públicas de RENAMA para mitigar la problemática que se antecede. Ello puede estar relacionado con una baja calidad de formación profesional, aunque también con problemas de tipo actitudinales, o ambas cosas.

Para el desarrollo de actividades de la gerencia y unidad mencionada se realiza en el marco de severas restricciones tanto de recursos humanos como financieros. La Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente cuenta con dos profesionales, estos utilizan su propia laptop y motocicleta y, con el apoyo parcial del Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales, que debe compartir su tiempo con las otras 07 divisiones dependientes de esta.

Estos hallazgo o factores endógenos según Elmore (citado en Bonilla, 2013r), indica que son “atribuibles a deficiencias en la planificación, a la deficiencia de los administradores para establecer especificaciones y niveles de desempeño bien definidos y a la falta de

habilidad de los administradores para establecer controles administrativos para garantizar que las unidades logren los objetivos que se han definido.

La Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente no percibe una asignación presupuestal, dada su baja autonomía administrativa como unidad operativa, además por los embargos que les hacen a la municipalidad. Estos problemas de gestión están relacionados principalmente a la baja jerarquía administrativa que a su vez se deriva de una baja prioridad de la política en la gestión municipal actual, así mismo está no figura en los instrumentos de gestión (ROF, MOF, CAP, PAP), estando estos a la fecha desactualizados, pero a la vez es de mucha importancia orgánica para la municipalidad debido a que tiene bajo responsabilidad la atención del Artículo 141° de la LOM, establece que las *municipalidades ubicadas en zonas rurales, además de las competencias básicas, tienen a su cargo aquellas relacionadas con la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales: suelo, agua, flora, fauna, biodiversidad, con la finalidad de integrar la lucha contra la degradación ambiental con la lucha contra la pobreza y la generación de empleo.*

La ejecución de las actividades de apoyo a la UCIMA se realiza de manera esporádica y desarticulada, respondiendo principalmente a demandas puntuales de ciertos actores externos, no satisfaciendo de toda una sociedad.

En cuanto a la formulación de proyectos por sectores, según el banco de proyectos, están orientados mayoritariamente a funciones básicas y complementarias, destacando los proyectos en saneamiento, transporte, educación, etc., no habiendo ningún proyecto ejecutado en temas de RENAMA.

El nivel de coordinación de la municipalidad con otras entidades público privadas es baja, reducido a coordinaciones puntuales para actividades específicas, existiendo bastantes entidades que financian proyectos ambientales. Solo coordinan cuando tienen que cumplir metas (PpR) y/o Plan de Incentivos (PI).

En términos generales estos hallazgos de la investigación son acordes con Kaufman (citado en Bonilla, 2013s), quien considera que “los asuntos burocráticos son el principal problema de la implementación”. Vaquero, 2007; Dwyer y Edwards, 2009; Monteoliva, 2005 (citado en Bonilla, 2013t) hacen señalamientos en esa misma dirección. En esta línea de pensamiento, afirma Izaguirre (citado en Bonilla, 2013u) que la “implementación tiene

lugar en el ámbito de la burocracia estatal, reino de la rutina, la ineficiencia, la ineficacia y corrupción.” “La falta de una estructura descentralizada y bien organizada que permita una implementación apropiada, así como la excesiva centralización, la concentración de poder y la falta de delegación, también han sido señalados como factores de resistencia en la literatura”. Correa, 2011; Kumar, 2007; Robles et al., 2007 (citados en Bonilla, 2013v).

4.3. Sobre la propuesta de solución de alineación e implementación de una Política Pública modelo enmarcado en la protección y conservación de los RENAMA.

El papel de las entidades locales en la definición y puesta en marcha la educación ambiental para la sostenibilidad es fundamental. La autoridad local y sus servidores públicos deben constituir un escenario clave de referencia sobre el que partan las actuaciones de información, formación y educación en materia de medio ambiente y de los recursos naturales, dado que supone que son los mejores conocedores de las problemáticas ambientales y de los recursos naturales de su propio territorio y de las necesidades de su ciudadanía, cabe rescatar que también es importante que Alcalde contrate profesionales especialistas (Manejo de Recursos Naturales y Medio Ambiente) y con capacidades, conocedores de la realidad de Huarango para la buena toma de decisiones, y ser de gestión, no esperar que el estado central los entregue una agenda de acciones para cumplimiento de metas (P.I y PpR). Además es especialmente remarcable la potestad de la municipalidad para incluir la educación ambiental como un eje transversal del conjunto de las políticas públicas para la mejora de la calidad de vida de sus habitantes y de las riquezas ecológicas existentes en su término municipal. En definitiva, la municipalidad debe ser parte activa en el proceso de consolidación de una educación Ambiental y educación en conservación y protección de nuestros Recursos Naturales.

Es por ello que en la propuesta de solución de alineación e implementación de una Política Pública, se recomienda elaborar y ejecutar el Proyecto de Inversión Pública: *“Recuperación de los Servicios Ambientales con enfoque en el Recurso Hídrico-Suelo a través de la Reforestación en el distrito de Huarango - San Ignacio - Cajamarca”*; que dentro de sus actividades se ha considerado ejecutar las siguientes alternativas:

- a) Instalación de 04 viveros para la producción de plantones forestales con fines de protección.
- b) Capacitación en producción y plantación de plantones forestales.

- c) Sensibilización en la importancia y bondades de los servicios ambientales de los Recursos Naturales.
- d) Taller de capacitación sobre el manejo y gestión integral del agua en las microcuencas.
- e) Capacitación y asistencia técnica en mantenimiento de plantaciones instaladas.

Para determinar las opciones de solución a los problemas se ha tenido por conveniente de manera imprescindible analizar los siguientes elementos: Clima político, social y cultural en que nos movemos; los recursos disponibles (se trata de recursos tecnológicos, administrativos, organización operativa, económicos, etc.); la factibilidad técnica de las opciones a solucionar o lo que se pretende lograr en la sociedad es:

- a) Protección del suelo y mejoramiento de los recursos hídrico-suelo-ambiental con especies forestales en laderas y planicies mediante la instalación de plantaciones forestales.
- b) Fortalecimiento organizacional y capacidad de autogestión de los recursos naturales y medio ambiente.

Con esta propuesta la municipalidad estría alineándose a la conservación y protección de los RENAMA, conforme al Artículo 141° de la LOM, establece que las *municipalidades ubicadas en zonas rurales, además de las competencias básicas, tienen a su cargo aquellas relacionadas con la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales: suelo, agua, flora, fauna, biodiversidad, con la finalidad de integrar la lucha contra la degradación ambiental con la lucha contra la pobreza y la generación de empleo.*

V. CONCLUSIONES

El Alcalde y el Administrador no muestran claridad en la mejor forma de asumir un rol muy importante de la municipalidad que es el cuidado y protección de los RENAMA, se percibe desconfianza, desconocimiento, falta de voluntad, creatividad e innovación.

Conflictos entre actores sociales, guiados por su sentido de oportunidad presionan al alcalde ejecutar demandas específicas de sus organizaciones, dejando de lado la inversión en los RENAMA, terminando convirtiéndose en actividades puntuales y desarticuladas.

La Municipalidad Distrital de Huarango adolece de la desactualización de los instrumentos de gestión (ROF, MOF, CAP, PAP), factor para que los responsables de UCIMA no se alineen a los objetivos estratégicos ambientales de la municipalidad.

El responsable de UCIMA y la Gerente de Ecología no tienen la formación básica compatible con las funciones, el bajo nivel de conocimientos, competencias y voluntad, hace que no tomen buenos actos para promover la concertación, e inversión en los RENAMA.

En la municipalidad no propicia la aplicación de políticas de reclutamiento y fortalecimiento de capacidades de recursos humanos hace que estos mantengan su conocimiento y competencias a bajos niveles.

La asignación presupuestal que recibe la UCIMA es cero, dada su baja autonomía administrativa como unidad operativa, pero muy representativa funcionalmente debido al rol que debe cumplir conforme al Art. 141° de la LOM.

La continuidad y la implementación de políticas en el sector conservación y protección de los RENAMA se ve restringido por las limitaciones de recursos humanos y financieros.

El PEDC (2010) resalta la conservación y protección de los RENAMA, no es tomado en cuenta al momento de programar presupuesto en el PIA o PIM.

Con la propuesta de solución, no sólo se remedia la problemática ambiental, se lucha contra el desempleo mejorando así la calidad de vida o la reducción de la pobreza en la presente y futura generación.

VI. RECOMENDACIONES

La autoridad local y servidores públicos, visitar a otras entidades con experiencias exitosas en temas de conservación y protección de los RENAMA, y adquirir toda la logística, contactos y protocolos para implementarlo en el distrito.

Creación, alineación, re-direccionamiento y/o actualización de las políticas municipales con visión y estrategias planteadas para la inversión en los RENAMA, con previa participación de los actores externos.

Para mejorar el enfoque del Alcalde en la inversión de los RENAMA, podría ser superada a través de acciones de capacitación o la incorporación de un especialista en el equipo de asesores de la municipalidad.

Incluir en sus políticas de gobierno el fortalecimiento de capacidades a los responsables de UCIMA en temas de gestión, toma de decisiones y manejo de RENAMA, para el incremento de la eficiencia y eficacia en el logro de resultados.

Considerar presupuesto dentro del nuevo PIA o PIM 2017, un rubro que servirá para invertir en un PIP o programas en materia de RENAMA, que será manejado por UCIMA, así mismo dotarle de equipamiento y de personal profesional calificado para sus funciones.

Con este presupuesto se puede ejecutar las alternativas y/o proyecto de la propuesta de solución de la presente investigación, con el cual se podrá mitigar o eliminar la pobreza intergeneracional, la salvaguardia de nuestros RENAMA relictos y endémicos.

Invertir en acciones muy concretas en temas de RENAMA, y que en base al logro de resultados van incrementando el número de acciones, hasta que en algún momento formulen un PIP.

Crear una *GERENCIA* en RENAMA debido a su alta representatividad orgánica, así mismo para la obtención de autonomía económica y administrativa, debido a que la demanda en el distrito de Huarango es muy elevada.

Realizar estudios sobre la riqueza de nuestros recursos naturales endémicos y relictos disponibles o existentes, para que en base a ello poder tomar decisiones.

Fortalecer las capacidades y sensibilizar a la población en temas de conservación y protección de los RENAMA, así mismo visto la demanda se podrá direccionar el gasto

público, cuya finalidad es asegurar que la población reciba los bienes y servicios con los atributos deseados, contribuyendo a la mejora de sus condiciones de vida.

Se recomienda seguir con una investigación del tema desarrollado en esta tesis, haciendo réplicas para diferentes municipalidades, pudiendo añadir otras líneas de investigación u otras variables.

VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Arguedas, C. (2008). Estado: Funcionamiento, organización y proceso de construcción de políticas públicas. Lima, Perú. Recuperado de [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_uibd.nsf/A435FCFDD1E11B34052579490056BF87/\\$FILE/Estado_Funcionamiento_Organizaci%C3%B3n.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_uibd.nsf/A435FCFDD1E11B34052579490056BF87/$FILE/Estado_Funcionamiento_Organizaci%C3%B3n.pdf)

Arango, G.L. (2008). Los comités de ética de la investigación Objetivos, funcionamiento y principios que buscan proteger. Recuperado de revistas.javeriana.edu.co/index.php/imagenydesarrollo/article/download/1593/1017

Brack, A. et al., (2008). Diagnóstico Ambiental del Perú. Recuperado de sinia.minam.gob.pe/download/file/fid/39199

Bonilla, M. (2013). Factores de resistencia en la implementación de política pública para el desarrollo turístico regional: el caso de Porta del Sol, Puerto Rico 2003 al 2012. (Tesis Doctoral). Puerto Rico. Recuperado de www.cladea.org/index.php?option=com_phocadownload&view=category&download=2071:factores-de-resistencia-en-la-implementacion-de-politica-publica-para-el-desarrollo-turistico-regional-el-caso-de-porta-del-sol-puerto-rico-2003-al-2012&id=157:xi-coloquio-pre-doctoral&Itemid=570

Constitución Política del Perú (1993). Dado en la casa de gobierno. Lima, Perú. 31 de octubre de 1993.

Córdova, M.F. (2015). Problemática en el diseño de las políticas públicas sobre Ciencia y Tecnología en el Perú. Estudio de caso para analizar los factores políticos que dificultan la creación del Ministerio de Ciencia y Tecnología y el Servicio de Agregaduría Científica-tecnológica. Pontificia Universidad Católica del Perú. (Tesis para optar el grado de Magíster en Ciencia Política con mención en Gestión Pública). Pontificia Universidad Católica del Perú. Lima – Perú. Recuperado de http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/123456789/6264/CORDOVA_CUBA_MIGUEL_FERNANDO_PROBLEMATICA.pdf?sequence=1

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico, (2011). Plan Bicentenario - El Perú hacia el 2021. Recuperado de https://www.mef.gob.pe/contenidos/acerc_mins/doc_gestion/PlanBicentenarioversionfinal.pdf

Gonzales, M. (2005). Aspectos Éticos de la Investigación Cualitativa. Guatemala: Organización de Estados Iberoamericanos. Recuperado de <file:///C:/Users/PC/Downloads/rie29a04.PDF>

González, A., et. al. (2009). Los Estudios de Encuesta. Recuperado de https://www.uam.es/personal_pdi/stmaria/jmurillo/InvestigacionEE/Presentaciones/Encuesta_doc.pdf

Gavidia, A.A. (2013). Estudio especializado: “Normativa y Políticas con Incidencia Territorial del Departamento de Cajamarca”. Recuperado de http://zeeot.regioncajamarca.gob.pe/sites/default/files/EE_NPIT_primera_version_diciembre_2013.pdf

Ley N° 27680. Ley de reforma constitucional del capítulo XIV del título IV sobre la descentralización”. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú, 06 de marzo de 2002.

Ley N° 27783. Ley de Bases de la Descentralización. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú, 26 de junio de 2008.

Ley N° 27972. Ley Orgánica de Municipalidades. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú, 26 de mayo de 2003.

Ley N° 26821. Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú, 26 de junio de 1997.

Ley N° 28611. Ley General del Ambiente. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú, 15 de octubre de 2005.

Lahera, E. (2005). “DEL DICHO AL HECHO: ¿CÓMO IMPLEMENTAR LAS POLÍTICAS? Recuperado de http://uca.edu.sv/mcp/media/archivo/eb4caf_comoimplementarlaspoliticaslalamera.pdf

Majano, E. (2015). Investigación Censal. Recuperado de <http://es.slideshare.net/Metodologia1uft/investigacin-censal>

Morales, C. (2005). Pobreza, Desertificación y Degradación de los Recursos Naturales. Recuperado de http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2448/1/S0500967_es.pdf

Ministerio del Ambiente, (2010). Compendio de la Legislación Ambiental Peruana. Recuperado de <http://cdam.minam.gob.pe/novedades/Compendiolegislacion04.pdf>

Ministerio del Ambiente, (2009). Política Nacional del Ambiente. Decreto Supremo N° 012-2009-MINAM de 23 de Mayo de 2009.

Murillo, J. (2010). La Entrevista. Recuperado de [https://www.uam.es/personal_pdi/stmaria/jmurillo/Met_Inves_Avan/Presentaciones/Entrevista_\(trabajo\).pdf](https://www.uam.es/personal_pdi/stmaria/jmurillo/Met_Inves_Avan/Presentaciones/Entrevista_(trabajo).pdf)

Olavarría, M. (2007). Conceptos Básicos en el Análisis de Políticas Públicas. Recuperado de http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/123548/Conceptos_%20Basicos_Politicas_Publicas.pdf?sequence=1

Payan, M. (2014). La crisis de gerencia pública y factores que impiden una Buenaventura próspera. Recuperado de http://admonpublica.org/wp-content/uploads/2015/03/crisis_gerencia_publica_articulo_mauricio_payan.pdf

Póveda, R. (2010). Recursos Naturales. Recuperado de http://siteresources.worldbank.org/INTPERUINSPANISH/Resources/Cap.16._Recursos_naturales.pdf

Plan Estratégico de Desarrollo Concertado del Distrito de Huarango 2010 – 2020. (2010). Municipalidad Distrital de Huarango.

Plan Estratégico Institucional 2016 – 2018. (2016). Municipalidad Distrital de Huarango.

Plan Operativo Institucional 2016. (2016). Municipalidad Distrital de Huarango.

Presupuesto Institucional de Apertura 2016. (2015). Municipalidad Distrital de Huarango.

Prieto, M.V. (2012). Influencia de la gestión del presupuesto por resultados en la calidad del gasto en las municipalidades del Perú (2006-2010) “Caso: Lima, Junín y Ancash”. Universidad San Martín de Porres. Recuperado de http://www.repositorioacademico.usmp.edu.pe/bitstream/usmp/586/3/prieto_mi.pdf

Ramió, C. (2011). Los problemas de la implantación de la nueva gestión pública en las administraciones públicas latinas: Modelo de estado y cultura institucional. Recuperado de <http://www.top.org.ar/ecgp/FullText/000000/RAMIO%20MATAS,%20Carles%20-%20Los%20problemas%20de%20la%20implantacion%20de%20la%20nueva%20gestion.pdf>

Ramírez, S.G., Salgado, C.A., y Huapaya, J.A. (2012). Factores que Limitan la Gestión de las Políticas de Desarrollo Económico Local en la Municipalidad Provincial de Abancay en el periodo 2007-2009. Pontifica Universidad Católica del Perú. Lima.

Red de Municipalidades Rurales del Perú, (2006). Diseño de Políticas Públicas en Municipalidades Rurales.

ANEXOS

ANEXO 01

MATRIZ DE CONSISTENCIA

TÍTULO: FACTORES QUE LIMITAN LA GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA INVERSIÓN DE LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUARANGO, PROVINCIA DE SAN IGNACIO, PERIODO 2014-2016

VARIABLE	PROBLEMA	HIPÓTESIS	OBJETIVOS	DIMENSIONES	INDICADOR /ITEMS	ESCALA
Calidad del Gasto Público en la Conservación y Protección de los RR.NN y Medio Ambiente	Problema general : ¿Cuáles son los factores que limitan la gestión de las Políticas Públicas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente en la Municipalidad Distrital de Huarango en el periodo 2014-2016?	-	Objetivo general: Identificar los factores que limitan la gestión de la Municipalidad Distrital de Huarango, en el periodo 2014-2016 para implementar de manera efectiva políticas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente.	AMBIENTAL	1. Muestra interés por el medio ambiente y RR.NN 2. Invierte en el proceso de reciclado e incineración de los residuos solidos 3. Se invierte en la reforestación con especies nativas 4. Se invierte en la agroforestería 5. Invierte en la restauración de los recursos hídricos 6. Invierte en la protección del aire 7. Invierte en la conservación de suelos	1 = SI 2 = NO 3 = NO SABE
	Objetivos específicos : 1. Conocer las apreciaciones de la autoridad y funcionarios en relación al potencial de las políticas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente (RENAMA). 2. Determinar el nivel de competencias de los funcionarios municipales para el diseño e implementación de políticas en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente (RENAMA). 3. Averiguar sobre las apreciaciones que tienen los actores externos en relación al rol de la municipalidad en la inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente.		SOCIAL		1. Invierte en las campañas de sensibilización 2. invierte en la educación para la gestión ambiental 3. Conoce los índices de necesidades básicas insatisfechas	
	¿Cómo mejorar? Alcanzar un modelo e implementación de políticas públicas en temas de salvaguardia de recursos naturales y medio ambiente, ya que estos temas son relativamente casi nuevo en distintas partes del país		INSTITUCIONAL	1. Captación de ingresos propios 2. Transferencias recibidas del tesoro público 3. Gasto corriente 4. Gasto de capital 5. Nivel eficiencia 6. Nivel eficacia	1. Mucho 2. Poco 3. Muy poco 4. No Sabe 1. Recursos ordinarios 2. FONCOMUN 3. Impuesto predial 4. RDR 5. Canon y sobre canon 6. No sabe 7. Otros	

TIPO Y DISEÑO DE INVESTIGACIÓN	POBLACIÓN Y MUESTRA	TÉCNICAS E INSTRUMENTOS	ESTADÍSTICA A UTILIZAR																								
TIPO: DESCRIPTIVA DISEÑO: NO EXPERIMENTAL	POBLACIÓN <i>ACTORES INTERNOS Y EXTERNOS</i> <table border="1"> <thead> <tr> <th>DESCRIPCION</th> <th>TOTAL</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ACTORES INTERNO</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Alcalde distrital</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Administrador</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Responsable de la Unidad de Agricultura</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>ACTORES EXTERNOS</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Presidente comunidad Campesina San Antonio de Huarango</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Presidente de la Cooperativa Cafetalera San Antonio de Huarango</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Presidente de la Federación de Rondas Campesinas de Huarango</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>TOTAL</td> <td>08</td> </tr> </tbody> </table> MUESTRA: Para la selección de la muestra se consideraron los mismos actores, ya que la población es menor a 100 unidades.	DESCRIPCION	TOTAL	ACTORES INTERNO		Alcalde distrital	1	Administrador	1	Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales	1	Responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente	1	Responsable de la Unidad de Agricultura	1	ACTORES EXTERNOS		Presidente comunidad Campesina San Antonio de Huarango	1	Presidente de la Cooperativa Cafetalera San Antonio de Huarango	1	Presidente de la Federación de Rondas Campesinas de Huarango	1	TOTAL	08	TÉCNICAS: Entrevistas no estructuradas Grupo focal Revisión documental y contenido INSTRUMENTOS: Guía de entrevista con actores internos y externos Ficha de registro	Método de muestreo no probabilístico, con la elección de la muestra por juicio o conveniencia.
DESCRIPCION	TOTAL																										
ACTORES INTERNO																											
Alcalde distrital	1																										
Administrador	1																										
Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales	1																										
Responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente	1																										
Responsable de la Unidad de Agricultura	1																										
ACTORES EXTERNOS																											
Presidente comunidad Campesina San Antonio de Huarango	1																										
Presidente de la Cooperativa Cafetalera San Antonio de Huarango	1																										
Presidente de la Federación de Rondas Campesinas de Huarango	1																										
TOTAL	08																										

ANEXO 2

MATRIZ DE EVALUACIÓN

DIMENSIONES	N°	ITEMS	ESCALAS	PARÁMETROS (ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN)
AMBIENTAL	1	¿La preocupación o interés por el medio ambiente se muestra como actitud ambiental?	1 = SI 2 = NO 3 = NO SABE	<p>Solo realizan actividades del N° 4.</p> <p>No practican lo demás debido principalmente a que la autoridad y servidores no tienen la voluntad de salvaguardar los RR.NN.</p> <p>Como también los responsables de la gerencia y unidad de Medio Ambiente no tienen la suficiente preparación y experiencia para las respectivas gestiones y formulación de programas y/o PIPs.</p> <p>El cual solo realizan actividades programadas por el gobierno central para cumplimiento de las metas (Plan de incentivos).</p> <p>No teniendo claro las principales necesidades prioritarias de la población.</p>
	2	¿Percibe actitudes ambientales en su localidad?		
	3	¿No deberíamos plantar mínimo un árbol?		
	4	¿Invierte ud. en el proceso de reciclado e incineración de los residuos sólidos?		
	5	¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas de reciclado de residuos sólidos a la población?		
	6	¿Invierte ud. en la reforestación con especies nativas?		
	7	¿Promueve o sensibiliza la reforestación a la población?		
	8	¿Invierte ud. en la agroforestería?		
	9	¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas e importancia de la agroforestería en la población?		
	10	¿Invierte ud. en la restauración de los recursos hídricos?		
	11	¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas e importancia de la restauración de los recursos hídricos en la población?		
	12	¿Invierte ud. en la protección del aire?		
	13	¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas e importancia de la protección del aire en la población?		
	14	¿Invierte ud. en la conservación de suelos?		
	15	¿Promueve o sensibiliza las buenas prácticas e importancia de la conservación de los suelos en la población?		
SOCIAL	16	¿Invierte ud. en las campañas de sensibilización para la conservación, protección y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales?		
	17	¿Invierte ud. en la educación para la gestión ambiental?		
	18	¿Conoce ud. los índices de necesidades básicas insatisfechas?		
	19	¿Usted ha hecho estudios para determinar las principales necesidades básicas insatisfechas?		
INSTITUCIONAL	20	¿Qué cantidad capta en sus ingresos municipales?	1. Mucho 2. Poco 3. Muy poco 4. No Sabe	No se cumple el N° 23, Simplemente si no consideran presupuesto para la salvaguardia de los RR.N y Medio Ambiente en el PIA o PIM, muy difícilmente se invertirá en ello.
	21	¿De las transferencias transferidas de que rubro se tienen los ingresos para la formulación y ejecución de los PIP Ambientales?	1. Recursos ordinarios 2. FONCOMUN 3. Impuesto predial 4. RDR 5. Canon y sobre canon 6. No sabe 7. Otros	
	22	¿Qué frecuencia del gasto corriente se invierte en la logística para la conservación y protección de los RR.NN y medio ambiente?	1. Mucho 2. Bastante 3. Muy poco 4. Nada 5. No sabe	
	23	¿Existen proyectos ambientales programados en el PIA o PIM?	1. Si 2. No	

	24	¿Actualmente el presupuesto que administra la municipalidad se destina principalmente para mejorar los niveles de calidad de vida?	3. No sabe 1. Siempre 2. Algunas veces 3. Nunca	
	25	¿Del presupuesto total se prioriza un buen porcentaje en la inversión de la protección y conservación de los recursos naturales y medio ambiente?	1. Si 2. No 3. No sabe	

FUENTE: Elaboración propia

ANEXO 3: Solicitud dirigida al alcalde para obtener el PIA 2016

CARGO		 MUNICIPALIDAD DISTRITAL HUARANGO MESA DE PARTES RECIBIDO
"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"		
SOLICITO: <u>Proyecto institucional</u> <u>de Apertura - 2016.</u>		REGISTRO N° <u>461</u> FECHA: <u>08/02/16</u> HORA <u>12:15</u> TOMOS: <u>1</u> DESTINO <u>Alc.</u> FIRMA: <u>[Firma]</u>
<p>Señor:</p> <p>OSIEL SILVA FERNANDEZ</p> <p>ALCALDE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUARANGO</p> <p><u>HUARANGO.</u></p>		
<p>YO <u>Einstein Bravo Campos</u> con DNI N° <u>45850095</u> con</p> <p>Domicilio legal en <u>Cruce Nanrajos</u> del distrito de Huarango a Ud,</p> <p>con el debido respeto que se merece, me presento para exponer lo siguiente:</p>		
<p>que, teniendo la necesidad de desarrollar un</p> <p>informe de asuntos académicos realizados en la</p> <p>Universidad Señor de Cipan cursando la carrera de</p> <p>Administración pública. Solicito a Ud. Que me brinde el</p> <p>proyecto institucional de apertura 2016</p> <p>Solicitud enmarcada de acuerdo a la ley N° 27806, ley de</p> <p>transparencia y acceso a la información pública.</p>		
<p>POR LO EXPUESTO</p> <p>Ruego a usted, acceder mi petición por ser de justicia que espero alcanzar.</p>		
<p><u>08 de febrero</u> del <u>02</u> 2016.</p>		
<p>Atentamente:</p> <p style="text-align: center;"><u>Einstein Bravo Campos.</u></p> <p style="text-align: center;"><u>[Firma]</u></p> <p style="text-align: center;">DNI N°: <u>45850095.</u></p> <p style="text-align: center;">SOLICITANTE.</p>		

ANEXO 4: Solicitud para Autorización Aplicación de Instrumentos.

CARGO

SOLICITO: AUTORIZACIÓN PARA APLICACIÓN DE
INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN.

Señor.
Osiel Silva Fernández
Alcalde del Distrito de Huarango



S.D.

Yo, Einstein Bravo Campos, identificado con DNI N° 45850095, estudiante de Administración Pública de la Universidad Señor de Sipán. Con el debido respeto expongo:

Que, deseando aplicar instrumentos de recolección de datos, para desarrollar la investigación académica denominada: "FACTORES QUE LIMITARON LA GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA INVERSIÓN DE LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUARANGO EN EL PERIODO 2014-2016". Solicito respetuosamente, AUTORIZACIÓN para desarrollar dicha Investigación que beneficiará a Nuestra Institución.

POR TANTO:

Pido a Usted, Señor Alcalde acceder mi solicitud. Es justicia que espero alcanzar.

Huarango, 10 de octubre de 2016


Einstein Bravo Campos
Estudiante Universidad Señor de Sipán
DNI N° 45850095

ANEXO 5: Autorización de la empresa para desarrollo de la Investigación

Huarango, 11 de octubre de 2016

Señor:

EINSTEIN BRAVO CAMPOS

Egresado del E.A.P. de Administración Pública de la Universidad Señor de Sipán

Apreciado,

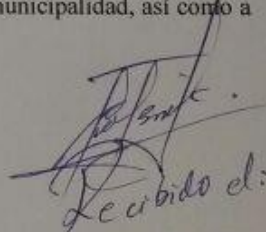
Yo, Osiel Silva Fernández, identificado con DNI N° 27843365, en mi calidad de Alcalde de la Municipalidad Distrital de Harango, *AUTORIZO* a Einstein Bravo Campos, estudiante de la E.A.P. de Administración Pública de la Universidad Señor de Sipán, a adquirir información de manera confidencial por intermedio de Instrumentos de Investigación, de la municipalidad para el proyecto denominado: *FACTORES QUE LIMITAN LA GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA INVERSIÓN DE LA PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUARANGO, PROVINCIA DE SAN IGNACIO, PERIODO 2014-2016*. Como condiciones contractuales, el estudiante se obliga a (1) no divulgar ni usar para fines personales la información (documentos, expedientes, escritos, artículos, contratos, estados de cuenta y demás materiales) que, con objeto de la relación de trabajo, le fue suministrada; (2) no proporcionar a terceras personas, verbalmente o por escrito, directa o indirectamente, información alguna de las actividades y/o procesos de cualquier clase que fuesen observadas en la empresa durante la duración del proyecto y (3) no utilizar completa o parcialmente ninguno de los productos (documentos, metodología, procesos y demás) relacionados con el proyecto. El estudiante asume que toda información y el resultado del proyecto serán de uso exclusivamente académico.

El material suministrado por la municipalidad será la base para la construcción de un estudio de caso. La información y resultado que se obtenga del mismo podrían llegar a convertirse en una herramienta didáctica que apoye la formación de los estudiantes de la Escuela de Administración Pública, así mismo para los funcionarios de esta edil gestión.

En caso de que alguna(s) de las condiciones anteriores sea(n) infringida(s), el estudiante queda sujeto a la responsabilidad civil por daños y perjuicios que cause a la municipalidad, así como a las sanciones de carácter penal o legal a que se hiciere acreedor.

Atentamente;


MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUARANGO
Osiel Silva Fernández
DNI 27843365
ALCALDE


Recibido el:
F: 11-10-16
H: 09:00 am.

ANEXO 6: Consentimientos Informados.

CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPANTES DEL CUESTIONARIO (Decisión de políticas públicas y calidad de gasto público en el cuidado de los RR.NN y el Medio Ambiente)

Por la presente acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Einstein Bravo Campos, estudiante de la Escuela de Administración Pública, de la Universidad Señor de Sipán, a fin de preparar su tesis para optar la Licenciatura en Administración Pública. He sido informado(a) de que el objetivo de este estudio es Identificar los factores que limitaron la gestión de la Municipalidad Distrital de Huarango, en el periodo 2014-2016 para implementar de manera efectiva políticas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente.

Asimismo, me han indicado también que tendré que responder un cuestionario, y una encuesta que tomará aproximadamente 50 minutos. Entiendo que la información que yo proporcione en este cuestionario y encuesta, es estrictamente confidencial y anónima y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento.

Firma del participante


MUNICIPALIDAD DISTRITAL HUARANGO
Econ. José Y. Malquish Vázquez
ADMINISTRACIÓN
C.V. 8745900

Fecha: 11-10-16

Nombre del participante

José Y. Malquish Vázquez

Desde ya le agradecemos su participación.

Atte.-

Einstein Bravo Campos
Estudiante Universidad Señor de Sipán

**CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPANTES DEL
CUESTIONARIO** (Decisión de políticas públicas y calidad de gasto público en el
cuidado de los RR.NN y el Medio Ambiente)

Por la presente acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Einstein Bravo Campos, estudiante de la Escuela de Administración Pública, de la Universidad Señor de Sipán, a fin de preparar su tesis para optar la Licenciatura en Administración Pública. He sido informado(a) de que el objetivo de este estudio es Identificar los factores que limitaron la gestión de la Municipalidad Distrital de Huarango, en el periodo 2014-2016 para implementar de manera efectiva políticas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente.

Asimismo, me han indicado también que tendré que responder un cuestionario, y una encuesta que tomará aproximadamente 50 minutos. Entiendo que la información que yo proporcione en este cuestionario y encuesta, es estrictamente confidencial y anónima y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento.

Firma del participante



Fecha: 11/10/2016

Nombre del participante Persi Medina Vásquez

Desde ya le agradecemos su participación.

Atte. -

Einstein Bravo Campos
Estudiante Universidad Señor de Sipán

**CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPANTES DEL
CUESTIONARIO** (Decisión de políticas públicas y calidad de gasto público en el
cuidado de los RR.NN y el Medio Ambiente)

Por la presente acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Einstein Bravo Campos, estudiante de la Escuela de Administración Pública, de la Universidad Señor de Sipán, a fin de preparar su tesis para optar la Licenciatura en Administración Pública. He sido informado(a) de que el objetivo de este estudio es Identificar los factores que limitaron la gestión de la Municipalidad Distrital de Huarango, en el periodo 2014-2016 para implementar de manera efectiva políticas de inversión en la Protección y Conservación de Recursos Naturales y Medio Ambiente.

Asimismo, me han indicado también que tendré que responder un cuestionario, y una encuesta que tomará aproximadamente 50 minutos. Entiendo que la información que yo proporcione en este cuestionario y encuesta, es estrictamente confidencial y anónima y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento.

Firma del participante _____



Fecha: 12/10/2016

Nombre del participante Ing. Walter Guevara Cubas

Desde ya le agradecemos su participación.

Atte.-

Einstein Bravo Campos
Estudiante Universidad Señor de Sipán

ANEXO 7: INSTRUMENTOS APLICADOS

A) *Entrevista dirigida al Alcalde y Administrador.*

1. ¿Cuál es el rol del gobierno local?
2. ¿Qué proyectos de inversión pública han ejecutado y que proyectos tienen para el futuro?
3. ¿De acuerdo a su percepción cuales son las necesidades más prioritarias para atender a la población como gobierno local?
4. ¿En la toma de decisiones para poner en agenda los proyectos, lo hacen de manera individual o participativa, como se desarrolla?
5. ¿Tienen proyectos ejecutados relacionados en la conservación y protección de los recursos naturales y medio ambiente?
6. ¿Cuáles cree ud. que son los factores limitantes para invertir en proyectos de conservación y protección de los RR.NN y medio ambiente?
7. ¿Ud. cree que invirtiendo en el cuidado del medio ambiente y de los RR.NN se mejoraría la calidad de vida de la población, en qué sentido?
8. ¿Conoce ud. la realidad de nuestros recursos naturales, y que consecuencias se está viviendo en nuestro distrito?
9. ¿Cuentan con un plan de desarrollo económico local y/o con un plan de desarrollo concertado actualizado?
10. ¿Cuentan uds. Con un PEI, POA, Sistema de monitoreo y evaluación, etc, que permitan visualizar y evaluar adecuadamente las prioridades en las políticas de la municipalidad?
11. ¿Cuentan uds. Con un PIA y/o PIM para poder ver una aproximación de las prioridades institucionales?
12. ¿Existe una política de gestión (reclutamiento, proceso de selección, inducción y entrenamiento) de RR.HH?
13. ¿Cuáles son los factores que no exista esa política de gestión de RR.HH?
14. ¿Qué tan buena es su relación con el gobierno provincial?
15. ¿Han sido recortados el presupuesto de la municipalidad, por qué?
16. ¿Cuáles son los logros más grandes que han tenido?
17. ¿Considera que el gasto público debería ser evaluado por su impacto social y no por la cantidad que se gasta?
18. ¿La inversión en proyectos que actualmente realizan las municipalidades favorecen a la población más necesitada?

B) Entrevista dirigida a la Gerente de ecología, medio ambiente y proyectos sociales, y al Responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente.

1. ¿Cuál es el rol de la Gerencia de Ecología, medio ambiente y proyectos sociales, Rol de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente?
2. ¿La municipalidad asigna presupuesto al área de medio ambiente u otras para el cumplimiento de la misión?
3. ¿Cómo gerencia de medio ambiente y programas sociales tiene propuestas de proyectos ambientales?
4. ¿Tienen proyectos ejecutados relacionados en la conservación y protección de los recursos naturales y medio ambiente?
5. ¿Cuáles cree ud. que son los factores limitantes para invertir en proyectos de conservación y protección de los RR.NN y medio ambiente?
6. ¿Cuáles son los proyectos existentes relacionados en la conservación y protección de los RR.NN y medio ambiente?
7. ¿Cree ud. que el área de medio ambiente debe de ser independiente?
8. ¿Cuál es su formación profesional y estudios potsprofesionales: Gerente de Ecología Medio Ambiente y Proyectos Sociales/Responsable de la Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente?
9. Ud. que labora en la Gerencia de ecología, medio ambiente y proyectos sociales; Unidad del Cuidado Integral del Medio Ambiente, sostienen coordinaciones con algunas asociaciones?
10. ¿Realizan o apoyan en ferias para trabajar en la concientización de la población en el cuidado de los RR.NN y medio ambiente?
11. ¿Hace cuánto tiempo fue creada la oficina de medio ambiente?
12. Cree ud. que la municipalidad está priorizando la inversión en la conservación y protección de los RR.NN y medio ambiente?
13. ¿Ud. cree que invirtiendo en el cuidado del medio ambiente y de los RR.NN se mejoraría la calidad de vida de la población, en qué sentido?
14. ¿Conoce ud. la realidad de nuestros recursos naturales, y que consecuencias se está viviendo en nuestro distrito?
15. ¿Qué sugiere ud. como responsable del área o gerencia para que logre sus objetivos al alcalde, o está conforme?

C) Entrevista dirigida a los actores externos o económicos locales

1. ¿Qué apoyos tiene por parte de la municipalidad?
2. ¿Cuáles son las debilidades de la municipalidad que ud. cree?
3. ¿Ud. cree que la municipalidad ha perdido la confianza de la población, porque?
4. ¿Ud. cree que la municipalidad más genera beneficios privados que públicos?
5. ¿Ud. observa que la municipalidad está haciendo algo o invirtiendo por el cuidado del medio ambiente o de los recursos naturales?
6. ¿Qué problemas más comunes hay en la producción agrícola y con los recursos naturales, cuáles serían las principales causas?
7. ¿Opinión sobre el rol que cumple la municipalidad?
8. ¿Cuáles son sus expectativas o que debería hacer la municipalidad para mejorar su servicio?
9. ¿Ud. cree que la municipalidad ejecuta proyectos lo que ciertos grupos presionan, no priorizando las verdaderas necesidades?
10. ¿Indíqueme según su percepción, que obras más resaltan hasta el momento del municipio?

D) Encuesta dirigida al Alcalde, Administrador, Gerente de Ecología, Medio Ambiente y Proyectos Sociales y responsable de Unidad de Medio Ambiente (04 individuos).

Objetivo: Conocer la prioridad de gasto público en el cuidado de los RR.NN y el Medio Ambiente

“Se les sugiere por favor contestar con la verdad”

1. ¿La preocupación o interés por el medio ambiente se muestra como actitud ambiental?

Si () No () No sabe ()

2. ¿Percibe actitudes ambientales en su localidad?

Si () No () No sabe ()

3. ¿No deberíamos plantar mínimo un árbol?

Si () No () No sabe ()

4. ¿Invierte la municipalidad en el proceso de reciclado e incineración de los residuos sólidos?

Si () No () No sabe ()

5. ¿Promueve o sensibiliza la municipalidad en las buenas prácticas de reciclado de residuos sólidos a la población?

Si () No () No sabe ()

6. ¿Invierte la municipalidad la reforestación con especies nativas?

Si () No () No sabe ()

7. ¿Promueve o sensibiliza la municipalidad la reforestación en la población?

Si () No () No sabe ()

8. ¿Invierte la municipalidad en la agroforestería?

Si () No () No sabe ()

9. ¿Promueve o sensibiliza la municipalidad las buenas prácticas e importancia de la agroforestería en la población?

Si () No () No sabe ()

10. ¿Invierte la municipalidad en la restauración de los recursos hídricos?

Si () No () No sabe ()

11. ¿Promueve o sensibiliza la municipalidad en las buenas prácticas e importancia de la restauración de los recursos hídricos en la población?

Si () No () No sabe ()

12. ¿Invierte la municipalidad en la protección del aire?

Si () No () No sabe ()

13. ¿Promueve o sensibiliza la municipalidad las buenas prácticas e importancia de la protección del aire en la población?

Si () No () No sabe ()

14. ¿Invierte la municipalidad en la conservación de suelos?

Si () No () No sabe ()

15. ¿Promueve o sensibiliza la municipalidad las buenas prácticas e importancia de la conservación de los suelos en la población?

Si () No () No sabe ()

16. ¿Invierte la municipalidad en las campañas de sensibilización para la conservación, protección y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales?

Si () No () No sabe ()

17. ¿Invierte la municipalidad en la educación para la gestión ambiental?

Si () No () No sabe ()

18. ¿Conoce la municipalidad los índices de necesidades básicas insatisfechas?

Si () No () No sabe ()

19. ¿La municipalidad ha hecho estudios para determinar las principales necesidades básicas insatisfechas?

Si () No () No sabe ()

20. ¿Qué cantidad de ingresos capta la municipalidad?

Mucho () Poco () Muy poco () No sabe ()

21. ¿De las transferencias transferidas de que rubro se tienen los ingresos para la formulación y ejecución de los PIP Ambientales?

Recursos ordinarios () FONCOMUN () Impuesto predial () RDR () Canon y sobre canon () No sabe () Otros.....

22. ¿Qué frecuencia del gasto corriente se invierte en la logística para la conservación y protección de los RR.NN y medio ambiente?
- Mucho () Bastante () Muy poco () Nada () No sabe ()
23. ¿Existen proyectos ambientales programados en el PIA o PIM?
- Si () No () No sabe ()
24. ¿Actualmente el presupuesto que administra la municipalidad se destina principalmente para mejorar los niveles de calidad de vida?
- Siempre () Algunas veces () Nunca ()
25. ¿Del presupuesto total se prioriza un buen porcentaje en la inversión de la protección y conservación de los recursos naturales y medio ambiente?
- Si () No () No sabe ()

Muchas Gracias...!!!

ANEXO 8: FOTOS



Frontis del palacio Municipal



Entrevista con el administrador



Entrevista con el encargado del Área de Medio Ambiente



Reunión con los actores externos o económicos