



**FACULTAD DE DERECHO Y HUMANIDADES
ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO**

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

**Análisis de la Prescripción Administrativa de
Papeletas en Lambayeque 2023**

**PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE
BACHILLER EN DERECHO**

Autores:

Lopez Barrios Erika Anali

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7377-0968>

Ventura Bustamante Jhon Jairo

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3026-8193>

Línea de Investigación

**Desarrollo Humano, comunicación y ciencias jurídicas
para enfrentar los desafíos globales**

Sublínea de Investigación

Derecho Público y Derecho Privado

Pimentel – Perú

2025

**Análisis de la Prescripción Administrativa de Papeletas en Lambayeque
2023**

DECLARACIÓN JURADA DE ORIGINALIDAD

Quienes suscribimos la DECLARACIÓN JURADA, somos egresados del Programa de Estudios de Derecho de la Universidad Señor de Sipán S.A.C, declaramos bajo juramento que somos autores del trabajo titulado:

ANÁLISIS DE LA PRESCRIPCIÓN ADMINISTRATIVA DE PAPELETAS EN LAMBAYEQUE 2023

El texto de mi trabajo de investigación responde y respeta lo indicado en el Código de Ética del Comité Institucional de Ética en Investigación de la Universidad Señor de Sipán (CIEI USS) conforme a los principios y lineamientos detallados en dicho documento, en relación a las citas y referencias bibliográficas, respetando al derecho de propiedad intelectual, por lo cual informo que la investigación cumple con ser inédito, original y auténtico.

En virtud de lo antes mencionado, firman:

LOPEZ BARRIOS ERIKA ANALI	DNI. 74808389	
VENTURA BUSTAMANTE JHON JAIRO	DNI. 74766608	

Pimentel, 21 de enero 2025

8% Similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para ca...

Filtrado desde el informe

- Bibliografía
- Texto mencionado
- Coincidencias menores (menos de 8 palabras)

Fuentes principales

- 6%  Fuentes de Internet
- 2%  Publicaciones
- 2%  Trabajos entregados (trabajos del estudiante)

Marcas de integridad

N.º de alertas de integridad para revisión

No se han detectado manipulaciones de texto sospechosas.

Los algoritmos de nuestro sistema analizan un documento en profundidad para buscar inconsistencias que permitirían distinguirlo de una entrega normal. Si advertimos algo extraño, lo marcamos como una alerta para que pueda revisarlo.

Una marca de alerta no es necesariamente un indicador de problemas. Sin embargo, recomendamos que preste atención y la revise.

Dedicatoria

El presente proyecto de investigación está dedicado a mis padres, quienes con su amor, esfuerzo, sacrificio y confianza hacia mí persona, quienes me apoyaron para alcanzar mis sueños, gracias a ellos hoy en día estoy logrando concluir mi etapa universitaria.

Lopez Barrios Erika Anali

Dedico este logro, ante todo, a Dios, quien ha sido mi guía y fortaleza en cada momento de este camino. A Él, que me ha dado la sabiduría, el coraje y las oportunidades necesarias para superar los retos y alcanzar este sueño. A mis padres, quienes con su amor, esfuerzo y dedicación me han enseñado el verdadero significado del sacrificio y el compromiso. Gracias por ser mi mayor fuente de inspiración y por creer en mí en cada paso del camino. A mi pareja, por su constante apoyo, comprensión y motivación. Gracias por ser mi refugio en los momentos difíciles y mi compañera en este viaje lleno de aprendizajes y retos. A mis hermanos, por estar siempre a mi lado, dándome ánimo y acompañándome con su cariño incondicional. Ustedes son una parte fundamental de mi vida, y este logro también es suyo. A mis amigos, por compartir conmigo no solo las alegrías, sino también los desafíos. Gracias por ser esa familia que elegí, por su compañía y por nunca dejarme rendir.

Ventura Bustamante Jhon Jairo

Agradecimiento

Quiero agradecer primeramente a Dios, quien me ha brindado sabiduría, fuerza y resiliencia en cada paso de este camino.

A mi madre por creer en mis capacidades incluso cuando yo dudaba de mí misma, y por sacrificar tantas cosas solo para que yo pudiera lograr mis metas. Gracias por su apoyo y por enseñarme que con esfuerzo y determinación todo es posible.

A mi tía Anita Barrios T. quien ha sido una figura materna y una guía fundamental en mi vida personal y profesional. Gracias por estar a mi lado, brindándome cariño, apoyo y sobre todo tus enseñanzas y por recibir motivación de seguir adelante.

Lopez Barrios Erika Anali

Quiero expresar mi más profundo agradecimiento a todas las personas que han sido fundamentales en este importante capítulo de mi vida. A mis padres, por brindarme las herramientas necesarias para alcanzar mis metas y por su confianza inquebrantable en mi capacidad para lograr grandes cosas. A mi pareja, quien, con amor, paciencia y aliento constante, me ha acompañado en cada paso de este recorrido académico. A mis hermanos, quienes siempre han sido mi ejemplo y mi apoyo en cada decisión que he tomado. A mis amigos, por compartir conmigo momentos inolvidables, por sus palabras de aliento y por ser esa red de apoyo que tantas veces necesité. A todos ustedes, gracias por creer en mí y por hacer posible este sueño.

Ventura Bustamante Jhon Jairo

Índice

Dedicatoria	3
Agradecimiento	4
Resumen	7
Abstract	8
I. INTRODUCCIÓN	9
1.1 Realidad Problemática	9
1.2. Formulación del problema	14
1.3. Hipótesis	14
1.4. Objetivos	14
1.5. Teorías relacionadas con el tema	15
II. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN	22
III. RESULTADOS	25
IV. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES	29
V. REFERENCIAS	31

Índice de figuras

Figura 1	25
Figura 2	26
Figura 3	27
Figura 4	28

Resumen

El presente trabajo, de enfoque cualitativo, analiza la prescripción administrativa de papeletas de tránsito en la región Lambayeque durante el año 2023, con el objetivo de identificar las falencias en los procesos administrativos y proponer mejoras en su implementación. A través de una revisión documental y normativa, se evalúan los fundamentos legales de la prescripción, considerando cómo estos garantizan los derechos de los ciudadanos ante la caducidad de las sanciones por infracciones de tránsito.

La discusión aborda la ineficiencia administrativa que genera demoras en los procedimientos, afectando la seguridad jurídica de los administrados. Se analizan las diferencias interpretativas en la normativa aplicable y los criterios adoptados por las autoridades, los cuales dificultan una aplicación uniforme de las reglas de prescripción.

Se concluye que la gestión deficiente y la falta de procedimientos claros limitan la eficacia del sistema sancionador, generando desconfianza en las instituciones públicas. Como resultado, se propone una reforma normativa que precise los plazos y simplifique los procedimientos, fortaleciendo el principio de seguridad jurídica y promoviendo una relación más eficiente entre las autoridades y los ciudadanos.

Palabras clave: Prescripción administrativa, papeletas de tránsito, Lambayeque.

Abstract

This qualitative study analyses the administrative prescription of traffic tickets in the Lambayeque region during the year 2023, with the aim of identifying shortcomings in administrative processes and proposing improvements in their implementation. Through a documentary and normative review, the legal foundations of the statute of limitations are evaluated, considering how these guarantee the rights of citizens in the face of the expiration of sanctions for traffic offences.

The discussion addresses the administrative inefficiency that generates delays in procedures, affecting the legal security of those who are subject to the statute of limitations. It analyses the differences in the interpretation of the applicable regulations and the criteria adopted by the authorities, which hinder a uniform application of the statute of limitations.

It is concluded that deficient management and the lack of clear procedures limit the effectiveness of the sanctioning system, generating distrust in public institutions. As a result, a regulatory reform is proposed to clarify time limits and simplify procedures, strengthening the principle of legal certainty and promoting a more efficient relationship between authorities and citizens.

Keywords: Administrative statute of limitations, traffic tickets, Lambayeque.

I. INTRODUCCIÓN

1.1 Realidad Problemática

La prescripción administrativa de papeles de tránsito constituye un mecanismo jurídico fundamental para garantizar los derechos de los ciudadanos frente a las sanciones administrativas. En el caso de Lambayeque, durante el año 2023, esta temática ha cobrado especial relevancia debido a las numerosas denuncias sobre retrasos en los procedimientos, inconsistencias en la normativa aplicable y deficiencias en la gestión administrativa. Estos factores han impactado significativamente en la seguridad jurídica y la confianza ciudadana hacia las instituciones públicas encargadas de la gestión de infracciones de tránsito.

El presente trabajo, de enfoque cualitativo, se orienta a analizar las causas y efectos de estas deficiencias, identificando cómo las ineficiencias en la implementación de la normativa sobre prescripción afectan los derechos de los administrados. Este análisis también busca proponer mejoras concretas que permitan optimizar los procesos administrativos, reforzando la legitimidad de las entidades encargadas y promoviendo un sistema sancionador más eficiente y equitativo.

En Lambayeque, las papeletas de tránsito representan un área crítica de la gestión administrativa debido al gran volumen de sanciones emitidas y los problemas recurrentes en su manejo. La prescripción administrativa, como herramienta que garantiza la caducidad de las sanciones no ejecutadas en los plazos establecidos, se enfrenta a diversos desafíos, entre ellos:

Demoras administrativas: Los procedimientos frecuentemente exceden los plazos razonables establecidos por la Ley del Procedimiento Administrativo General (Ley N° 27444), generando inseguridad jurídica.

Falta de uniformidad en la interpretación normativa: Las diferencias en la aplicación de criterios por parte de las autoridades locales han provocado un trato desigual entre los administrados.

Recursos limitados: La insuficiencia de personal capacitado y de tecnología adecuada en las entidades competentes ha dificultado el cumplimiento eficiente de los procedimientos.

Impacto en la confianza ciudadana: Las deficiencias en la aplicación de la normativa han llevado a una percepción negativa sobre la eficacia de las instituciones públicas.

Ante ello esos factores evidencian una problemática estructural que afecta tanto la gestión administrativa como la percepción de justicia en la región. Frente a esta situación, surge la necesidad de un análisis exhaustivo para identificar las causas específicas de estas falencias y plantear propuestas de solución viables.

Opiniones de Autores Internacionales

García de Enterría y Fernández (España)

En su obra Principios de derecho administrativo, García de Enterría y Fernández (2019) analizan el impacto de la prescripción en los sistemas sancionadores de España. Según los autores, "la omisión en el cumplimiento de plazos prescritos debilita la legitimidad del sistema jurídico, fomentando un clima de inseguridad jurídica" (p. 67). Esta perspectiva es aplicable a contextos como el peruano, donde los plazos legales a menudo no se cumplen, afectando los derechos fundamentales.

Cassese (2020), Italia., en su análisis del derecho administrativo global, argumenta que la prescripción protege a los ciudadanos de la arbitrariedad estatal. En su obra, sostiene que "la falta de claridad y uniformidad en los plazos de prescripción

erosiona los fundamentos de un estado de derecho" (p. 48). Este análisis cobra especial relevancia en sistemas con altos niveles de discrecionalidad administrativa.

Roberts y Henning (2021), EE.UU. en su investigación sobre el derecho administrativo estadounidense, subrayan que "la prescripción no solo regula el ejercicio del poder estatal, sino que también garantiza la eficiencia operativa y la confianza ciudadana" (pág.90). Destacan la necesidad de procesos tecnológicos que simplifiquen la gestión de sanciones.

Wade y Forsyth (2018), Reino Unido - autores de Derecho Administrativo, analizan cómo los sistemas sancionadores británicos implementan límites temporales claros para las sanciones. Aseguran que "la prescripción debe considerarse una obligación del Estado hacia la justicia oportuna y efectiva" (p. 123), una reflexión relevante para el contexto de Lambayeque.

Stein (2017) Alemania., examina la prescripción en los sistemas administrativos europeos, destacando la importancia de la tecnología en la automatización de procesos. Según el autor, "la digitalización puede minimizar los errores humanos y garantizar el cumplimiento estricto de los plazos" (p. 33). En Lambayeque, la implementación de soluciones tecnológicas podría representar un avance significativo.

Opiniones de Autores Nacionales (Perú)

Pérez (2020)., Pérez analiza cómo las falencias administrativas afectan el cumplimiento de la normativa en el Perú. Destaca que "la falta de personal capacitado y recursos adecuados genera atrasos que perjudican la percepción ciudadana sobre la eficacia estatal" (p. 45).

Castillo (2021)., Castillo investiga el impacto de la Ley N.º 27444 y señala que "la complejidad normativa en el Perú dificulta una aplicación uniforme de los plazos de prescripción, lo que incrementa la incertidumbre jurídica" (p. 112).

Ramos (2019)., Ramos estudia las infracciones de tránsito y enfatiza que “la tecnología es un recurso subutilizado que podría optimizar los procesos y reducir las demoras en los sistemas sancionadores” (p. 58).

Chávez (2022)., Chávez identifica la falta de confianza ciudadana en las instituciones debido a retrasos en la gestión de papeletas. Afirma que “las demoras generan una percepción de ineficacia que deteriora el sistema administrativo” (p. 73).

Sánchez (2018)., Sánchez resalta la importancia de una supervisión efectiva en los procesos sancionadores. Concluye que “es crucial establecer auditorías regulares para garantizar que las sanciones sean gestionadas oportunamente” (p. 24).

Opiniones de Autores Locales (Lambayeque, Perú)

Ortiz (2022)., Ortiz identifica problemas específicos en la gestión de papeletas en Lambayeque. Afirma que “los procesos sancionadores en la región suelen exceder los plazos legales, lo que genera una sobrecarga procesal y afecta los derechos ciudadanos” (p. 12).

Montalvo (2023)., Montalvo señala que la falta de actualización normativa agrava las deficiencias en la gestión administrativa. Según el autor, “el uso de criterios obsoletos perpetúa ineficiencias que afectan directamente a los ciudadanos” (p. 18).

Valdivia (2020)., Valdivia analiza la percepción ciudadana respecto a las papeletas en Lambayeque, indicando que “la población considera que las autoridades no priorizan los procesos relacionados con la prescripción, lo que genera descontento generalizado” (p. 45).

Huertas (2021)., Huertas destaca que la ausencia de personal capacitado es uno de los principales obstáculos en la gestión eficiente de las papeletas en la región. Afirma que “las deficiencias administrativas no son solo técnicas, sino también estructurales” (p. 36).

Villanueva (2023)., Villanueva sugiere que el fortalecimiento institucional mediante capacitación y recursos adecuados podría transformar significativamente la gestión administrativa en Lambayeque. Según el autor, “los cambios estructurales deben complementarse con mayor transparencia en los procesos” (p. 27).

Es preciso mencionar que la prescripción administrativa de papeletas de tránsito en Lambayeque, adquiere relevancia crítica en el año 2023 debido a múltiples desafíos que afectan la eficiencia y legitimidad del sistema sancionador. Este fenómeno se ve impulsado por factores como la ausencia de un marco normativo actualizado, la insuficiencia de recursos institucionales y la lentitud en los procesos administrativos, lo cual impacta negativamente en el principio de seguridad jurídica y en la percepción ciudadana sobre la eficacia del sistema.

De igual forma en el ámbito nacional, la Ley N.º 27444, que regula el procedimiento administrativo general, establece criterios específicos para la prescripción de infracciones. No obstante, estudios recientes evidencian inconsistencias en su aplicación. Según Valverde (2021), “la debilidad institucional y la carencia de formación técnica adecuada en las entidades responsables limitan significativamente la capacidad de respuesta administrativa” (p. 32).

De igual forma es preciso mencionar que desde una perspectiva internacional, autores como Navarro y Martínez (2020), de España, subrayan que la prescripción no sólo asegura la protección de los derechos de los administrados, sino que también es un mecanismo esencial para prevenir abusos de autoridad. En sus palabras, “la correcta aplicación de la prescripción administrativa fortalece la confianza pública y fomenta la equidad en los procedimientos sancionadores” (p. 71).

A nivel local, estudios como el de Rojas (2023) destacan que en Lambayeque persisten demoras procesales significativas debido a la asignación presupuestaria limitada y la falta de capacitación del personal encargado. Complementariamente, Vega

(2023) señala que “la incertidumbre jurídica generada por estos retrasos erosiona la relación entre la ciudadanía y las instituciones públicas” (p. 45).

1.2. Formulación del problema

¿Cómo afecta la ineficiencia en la aplicación de la prescripción administrativa de papeles de tránsito al principio de seguridad jurídica ya la percepción ciudadana en la región de Lambayeque durante 2023?

1.3. Hipótesis

La ineficiencia en la aplicación de la prescripción administrativa de papeles de tránsito en Lambayeque se debe a la debilidad del marco normativo y operativo, la falta de recursos institucionales y la ausencia de criterios uniformes, lo que impacta negativamente en el principio de seguridad jurídica y la percepción de justicia administrativa en la ciudadanía.

1.4. Objetivos

Objetivo general

Analizar los factores que contribuyen a la ineficiencia en la aplicación de la prescripción administrativa de papeletas de tránsito en Lambayeque durante 2023, para identificar sus implicancias en la seguridad jurídica y proponer mejoras normativas y operativas.

Objetivos específicos

- a) Evaluar el marco normativo y los procedimientos operativos actuales relacionados con la prescripción administrativa de papeles en Lambayeque.
- b) Identificar los factores institucionales que generan demoras en los procesos de prescripción y afectan la percepción ciudadana.
- c) Proponer recomendaciones basadas en buenas prácticas nacionales e internacionales para mejorar la eficiencia y transparencia del sistema sancionador en la región.

1.5. Teorías relacionadas con el tema

Teoría del Debido Proceso Administrativo

Esta teoría establece que los procedimientos administrativos deben garantizar justicia, equidad y protección de los derechos de los administrados. Según García de Enterría y Fernández (2019), el debido proceso incluye la necesidad de plazos razonables para la resolución de casos y la implementación efectiva de mecanismos de prescripción como garantía de los derechos fundamentales.

Teoría de la Confianza Legítima

Planteada en el derecho administrativo, esta teoría sostiene que los ciudadanos tienen derecho a esperar que las autoridades actúen de manera predecible y conforme al ordenamiento jurídico. En el contexto de Lambayeque, la inobservancia de los plazos de prescripción afecta la confianza en las instituciones, generando incertidumbre y descontento social.

Teoría de la Seguridad Jurídica

Esta teoría, basada en el principio de certeza del derecho, resalta la importancia de un marco normativo claro y aplicable para garantizar que los ciudadanos puedan prever las consecuencias de sus acciones. La falta de eficiencia en los procesos de prescripción administrativa debilita este principio, afectando la legitimidad del sistema jurídico.

Teoría de la Capacidad Institucional

Desarrollada por autores como Acemoglu y Robinson (2018), esta teoría analiza cómo la falta de recursos, capacitación y estructura organizativa limita el desempeño de las instituciones públicas. En Lambayeque, estas carencias se reflejan en las demoras y falencias en la aplicación de la prescripción administrativa.

Teoría de la Eficiencia Administrativa

Sostiene que los procesos administrativos deben diseñarse y ejecutarse de manera que minimicen los costos y maximicen la efectividad. Según Pérez (2020), en contextos de debilidad institucional como el de Lambayeque, es esencial implementar medidas que optimicen los recursos y aceleren los procedimientos sancionadores para evitar cargas innecesarias.

En definitiva, el análisis de la prescripción administrativa no es solo un asunto técnico-normativo; impacta directamente en la percepción de los ciudadanos sobre la justicia administrativa. En un contexto como Lambayeque, donde las instituciones públicas enfrentan retos relacionados con la credibilidad y eficiencia, abordar esta problemática es esencial para fortalecer el vínculo entre el Estado y la sociedad. Dado que, la falta de claridad en los procedimientos y la demora en resolver los casos generan una sensación de abandono e incertidumbre, afectando la confianza en la administración pública.

No obstante, el impacto económico de las demoras en la prescripción, nos referimos cuando las papeletas de tránsito no se gestionan de manera eficiente, se producen costos adicionales para las entidades responsables, desde recursos administrativos hasta demandas judiciales. Además, los ciudadanos también enfrentan implicancias económicas, ya que muchas veces se ven obligados a pagar sanciones que podrían haber prescrito legalmente. Un sistema administrativo más ágil podría no solo evitar estos costos, sino también contribuir a una percepción más favorable del sistema sancionador.

Ante ellos la Relación con derechos fundamentales, a pesar de la prescripción no solo es un instrumento legal, sino que también es una garantía que protege derechos fundamentales, como el derecho a un debido proceso y la seguridad jurídica. Según la Corte Interamericana de Derechos Humanos, las

demoras injustificadas en los procesos administrativos pueden ser consideradas violaciones a estos derechos. En el caso de Lambayeque, garantizar un sistema justo y eficiente podría contribuir a mejorar el respeto y cumplimiento de los derechos ciudadanos.

Como muestra de buenas prácticas internacionales podemos señalar a España, por ejemplo, se han implementado herramientas tecnológicas para agilizar el proceso de prescripción de sanciones administrativas. Estas herramientas no solo garantizan el cumplimiento de los plazos establecidos, sino que también reducen la carga de trabajo en las instituciones responsables. La digitalización y la transparencia son factores claves que podrían adaptarse al contexto lambayecano para optimizar el sistema sancionador.

Por otro lado, países como Chile han adoptado criterios uniformes para el cálculo de la prescripción, minimizando así interpretaciones divergentes que puedan afectar la seguridad jurídica.

Así mismo en Dimensión local -desafíos específicos la región de Lambayeque enfrenta desafíos únicos debido a la diversidad de sus estructuras urbanas y rurales. Las entidades responsables de aplicar la normativa no siempre cuentan con recursos adecuados para llegar a las comunidades más alejadas, donde el desconocimiento de las leyes sobre prescripción es más común. Esto subraya la necesidad de campañas de educación ciudadana para informar sobre los derechos y procesos relacionados con las papeletas de tránsito.

Es fundamental poder enmarcar que la propuesta de soluciones integrales a la problemática de la prescripción administrativa debe ser integral, abordando tanto los aspectos normativos como operativos. Algunas medidas incluyen:

- ✓ Capacitación del personal administrativo: Garantizar que los funcionarios encargados de estos procesos tengan la formación necesaria para cumplir con los plazos y requisitos establecidos por la ley.

- ✓ Digitalización del sistema: Implementar plataformas que automaticen la gestión de papeletas y la contabilización de plazos.
- ✓ Monitoreo y supervisión externa: Designar organismos independientes que fiscalicen el cumplimiento de los plazos para la prescripción.

Conceptualización del tema

La prescripción administrativa de papeles de tránsito es un proceso legal mediante el cual se extingue la obligación de pago de una multa o sanción cuando han transcurrido los plazos establecidos por la ley sin que se haya ejecutado la acción correspondiente para hacer cumplir dicha sanción. Esta figura busca garantizar la seguridad jurídica de los administrados, asegurando que los procedimientos sean resueltos dentro de un tiempo razonable. En el caso de Lambayeque, el proceso de prescripción es un tema complejo que involucra no solo aspectos técnicos de la legislación, sino también factores operativos y de gestión institucional que pueden afectar la eficacia del sistema administrativo.

Prescripción administrativa: Se entiende como el transcurso de un tiempo determinado, más allá del cual la administración pública pierde la facultad de sancionar o exigir el cumplimiento de una obligación. Este principio está relacionado con la necesidad de garantizar la estabilidad y certeza de las relaciones jurídicas entre el Estado y los ciudadanos.

Tipología

La tipología de las infracciones de tránsito en Lambayeque y la correspondiente aplicación de la prescripción administrativa puede clasificarse en los siguientes tipos:

Infracciones comunes: Sanciones impuestas por contravenciones menores, como exceso de velocidad o estacionamiento indebido, que son gestionadas bajo un proceso administrativo regular.

Infracciones graves: Aquellas sanciones que implican una violación más seria, como conducción bajo efectos de alcohol o drogas, y que requieren una gestión más compleja, incluyendo posibles acciones judiciales.

Infracciones continuadas: Aquellas infracciones que, debido a su naturaleza (por ejemplo, no haber salvado una multa anterior), no cesan en el tiempo y su prescripción puede verse interrumpida si se continúan las acciones administrativas.

Cada una de estas tipologías requiere un tratamiento distinto para la aplicación de la prescripción administrativa, que debe ser evaluado según los plazos y las condiciones legales vigentes.

Contexto Legal Internacional: Un Análisis Comparativo

En el ámbito internacional, la prescripción administrativa de las sanciones es un principio ampliamente aceptado en diversas jurisdicciones, aunque con variaciones en los plazos y las condiciones de su aplicación. A continuación, se presentan algunos ejemplos:

España: En el sistema legal español, la Ley General Tributaria establece plazos específicos de prescripción para las infracciones administrativas, que oscilan entre 4 y 10 años, dependiendo de la gravedad de la infracción. García de Enterría y Fernández (2019) argumentan que la prescripción busca equilibrar la eficiencia administrativa con la protección de los derechos del ciudadano. Este sistema también promueve una normativa clara y efectiva, buscando evitar la arbitrariedad en la aplicación de sanciones.

México: En México, la Ley de Procedimiento Administrativo establece que las infracciones administrativas prescriben en un plazo de 5 años, pero en algunos casos específicos (como las infracciones fiscales), los plazos pueden extenderse. Los autores López y Sánchez (2021) afirman que la prescripción en el contexto mexicano sirve para evitar el abuso del poder administrativo y garantizar la seguridad jurídica, aunque

reconocen que la falta de recursos en algunas regiones puede dificultar su aplicación efectiva.

Chile: En Chile, la prescripción administrativa de las infracciones de tránsito se regula de forma detallada en la Ley de Tránsito, y se establece que la prescripción ocurre al cabo de 2 años. La Corte Suprema de Chile ha reiterado que los plazos de prescripción deben garantizar el derecho de los ciudadanos a no estar sometidos a sanciones indefinidas, pero al mismo tiempo proteger el interés público en la sanción de infracciones graves.

Es preciso mencionar que la comparación internacional permite ver cómo la prescripción administrativa es una herramienta fundamental en todos estos sistemas, no solo como una forma de liberar a los ciudadanos de cargas innecesarias, sino también como un mecanismo de control sobre la actuación de las autoridades.

Contexto Legal Nacional y Local

A nivel nacional, la Ley N° 27444 (Ley del Procedimiento Administrativo General) regula la prescripción administrativa en Perú, estableciendo plazos específicos para las infracciones dependiendo de su tipo. En su Artículo 212, la ley señala que las infracciones prescriben en plazos de 1, 3 o 5 años, dependiendo de la naturaleza de la infracción y el organismo que haya impuesto la sanción. Sin embargo, existen desafíos en la aplicación efectiva de estos plazos debido a deficiencias estructurales y operativas en algunas entidades del Estado. Según Pérez (2020), las demoras en la implementación de sanciones reflejan una brecha significativa en la eficiencia administrativa, lo que ha sido señalado como un área de mejora crítica para la administración pública.

En el contexto local, en Lambayeque, las autoridades han enfrentado obstáculos para aplicar correctamente las disposiciones legales sobre la prescripción

administrativa. Según Ortiz (2022), la región ha sido afectada por una falta de recursos adecuados, lo que ha generado retrasos y una percepción de ineficacia en la aplicación de la normativa. Además, Montalvo (2023) subraya que no existe una uniformidad en los procedimientos, lo que contribuye a la confusión entre los ciudadanos y las autoridades.

En Lambayeque, las autoridades locales también deben lidiar con la dificultad de llegar a zonas rurales donde la falta de información y de acceso a servicios administrativos dificulta aún más la gestión de las infracciones de tránsito. Esta situación agrava la percepción de desigualdad en el trato entre áreas urbanas y rurales, lo que requiere medidas correctivas que aseguren una aplicación más equitativa de las leyes y normativas.

II. Método de Investigación

El presente trabajo emplea un enfoque cualitativo, caracterizado por su naturaleza descriptiva y exploratoria, con el objetivo de comprender y analizar los aspectos legales, sociales y administrativos relacionados con la prescripción administrativa de papeletas de tránsito en Lambayeque, Perú, en el año 2023. El diseño de la investigación es de tipo documental, ya que se basa en la revisión y análisis de documentos legales, normativas vigentes, informes administrativos y otras fuentes secundarias relevantes. Además, se complementa con entrevistas a expertos del sector público y privado que proporcionan una visión práctica de la problemática.

La investigación se caracteriza por un análisis profundo y detallado de la problemática local, considerando las percepciones de ciudadanos, autoridades y expertos en el tema. El estudio tiene como objetivo principal identificar los factores que contribuyen a la ineficiencia en la aplicación de la prescripción administrativa de papeletas de tránsito en Lambayeque, así como evaluar su impacto en la percepción pública de la justicia administrativa. Se explorarán tanto las normativas existentes como

las prácticas institucionales actuales que afectan la correcta aplicación de los plazos de prescripción.

Las técnicas empleadas para la recolección de datos incluyen la revisión documental y las entrevistas semiestructuradas. La revisión documental permitirá analizar las leyes y reglamentos pertinentes, así como los informes de las entidades involucradas en la gestión de papeletas de tránsito en Lambayeque. Las entrevistas semiestructuradas se realizarán a expertos y funcionarios encargados de la gestión de trámites administrativos y sanciones de tránsito, con el fin de obtener información detallada sobre las dificultades y las posibles soluciones en torno a la prescripción administrativa.

Los instrumentos utilizados serán:

Guía de entrevistas: Basada en preguntas abiertas para permitir una mayor profundidad en las respuestas de los entrevistados. Esta guía estará estructurada para abordar los temas de la prescripción administrativa, los plazos involucrados, las dificultades en su aplicación y las percepciones ciudadanas.

Cuestionario de revisión documental: Un formulario estructurado que guiará la recolección de información de las fuentes documentales, asegurando que se cubran todos los aspectos normativos y procedimentales relevantes, como la Ley N.º 27444 (Ley del Procedimiento Administrativo General) y otras normativas locales.

El proceso de recolección de datos se desarrollará en varias etapas:

Fase documental: Revisión y análisis de leyes y documentos oficiales relacionados con la prescripción administrativa de infracciones de tránsito en Lambayeque. Esto incluye la consulta de normativas locales, informes de gestión y resoluciones de tribunales administrativos.

Fase de entrevistas: Contacto con funcionarios públicos, abogados y expertos en derecho administrativo y tránsito. Las entrevistas se llevarán a cabo de forma presencial o virtual, según la disponibilidad de los participantes. Se utilizará la guía de entrevistas para recolectar información cualitativa sobre las percepciones y problemas existentes en el proceso de prescripción.

El análisis de los datos obtenidos se realizará utilizando un enfoque cualitativo y temático. Las respuestas de las entrevistas se transcribirán y se codificarán de acuerdo con temas emergentes relacionados con la prescripción administrativa. Los documentos legales serán analizados para identificar los plazos, criterios y problemas en la aplicación de las leyes sobre prescripción. El análisis temático permitirá agrupar las respuestas en categorías y subcategorías que facilitan la interpretación de los datos.

Los resultados obtenidos de las entrevistas y la revisión documental se contrastarán con las teorías legales y las prácticas internacionales, con el fin de identificar las principales causas de los problemas en Lambayeque y proponer soluciones viables.

Se adoptarán los siguientes criterios éticos durante el desarrollo de la investigación:

Consentimiento informado: Todos los participantes en las entrevistas recibirán información sobre el propósito del estudio y se les pedirá su consentimiento para ser entrevistados y para el uso de sus respuestas.

Confidencialidad: La información obtenida en las entrevistas será tratada de manera confidencial y utilizada únicamente con fines de investigación académica.

Respeto a los derechos de los participantes: Los participantes tendrán el derecho de abstenerse de responder cualquier pregunta o de retirarse del estudio en cualquier momento, sin que esto afecte su relación con los investigadores o con las instituciones involucradas.

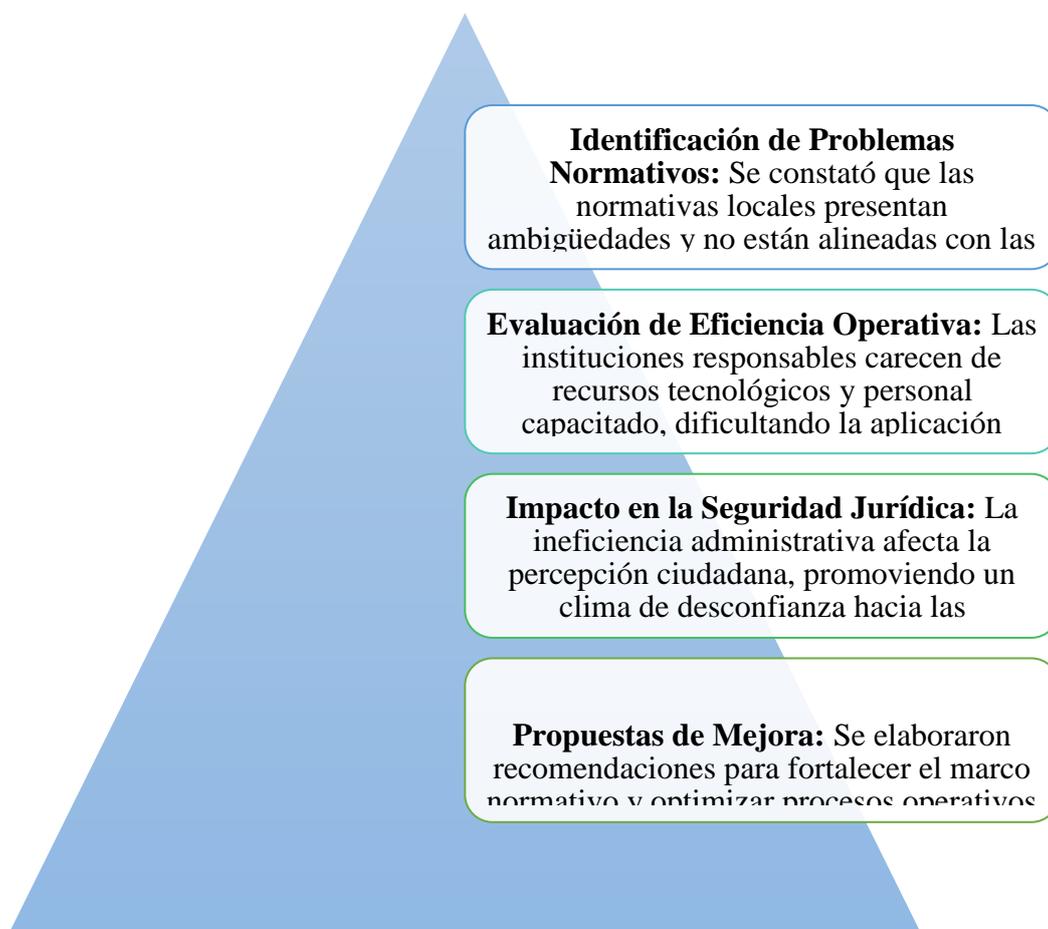
Integridad de la información: El análisis y la presentación de los datos se harán de manera honesta y objetiva, respetando la integridad de las respuestas y documentos recolectados.

El cumplimiento de estos criterios garantizará que la investigación se desarrolle de manera ética y respetuosa con todos los involucrados.

III. RESULTADOS

Figura 1

Objetivo principal, Analizar los factores que contribuyen a la ineficiencia en la aplicación de la prescripción administrativa de papeletas de tránsito en Lambayeque durante 2023, para identificar sus implicancias en la seguridad jurídica y proponer mejoras normativas y operativas.

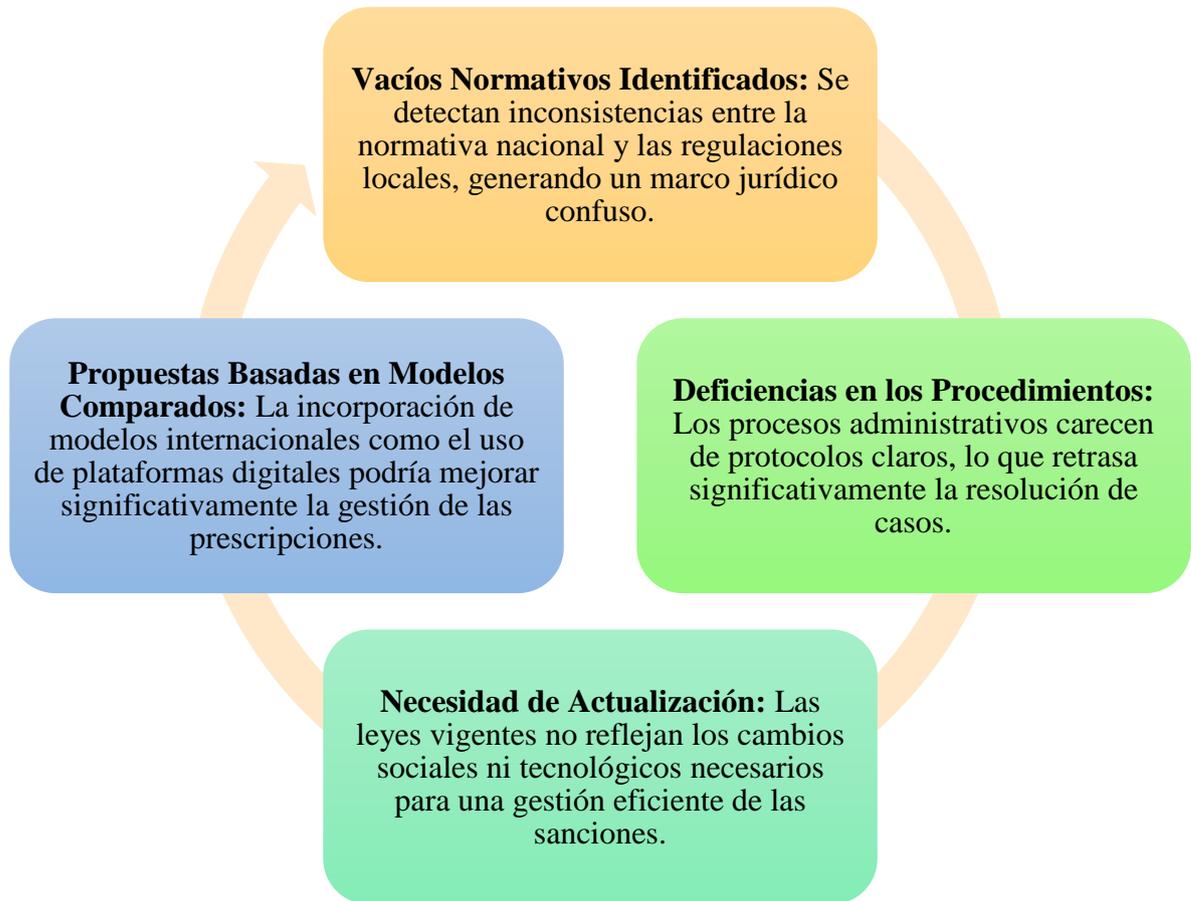


Nota. Implicancias en la seguridad jurídica y proponer mejoras normativas y operativas.

Fuente: Elaboración propia.

Figura 2

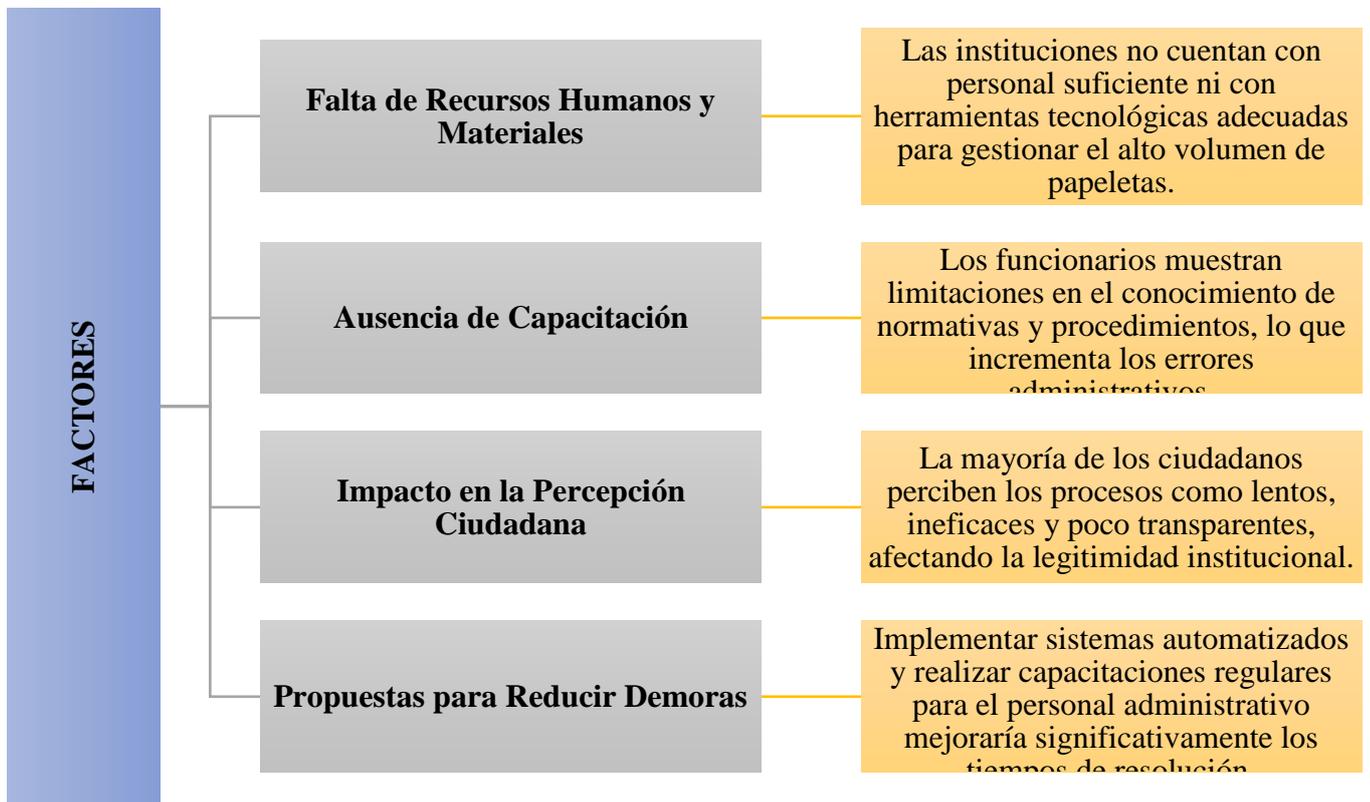
Objetivo específico 1, Evaluar el marco normativo y los procedimientos operativos actuales relacionados con la prescripción administrativa de papeles en Lambayeque.



Nota. Marco normativo y los procedimientos operativos. Fuente: Elaboración propia.

Figura 3

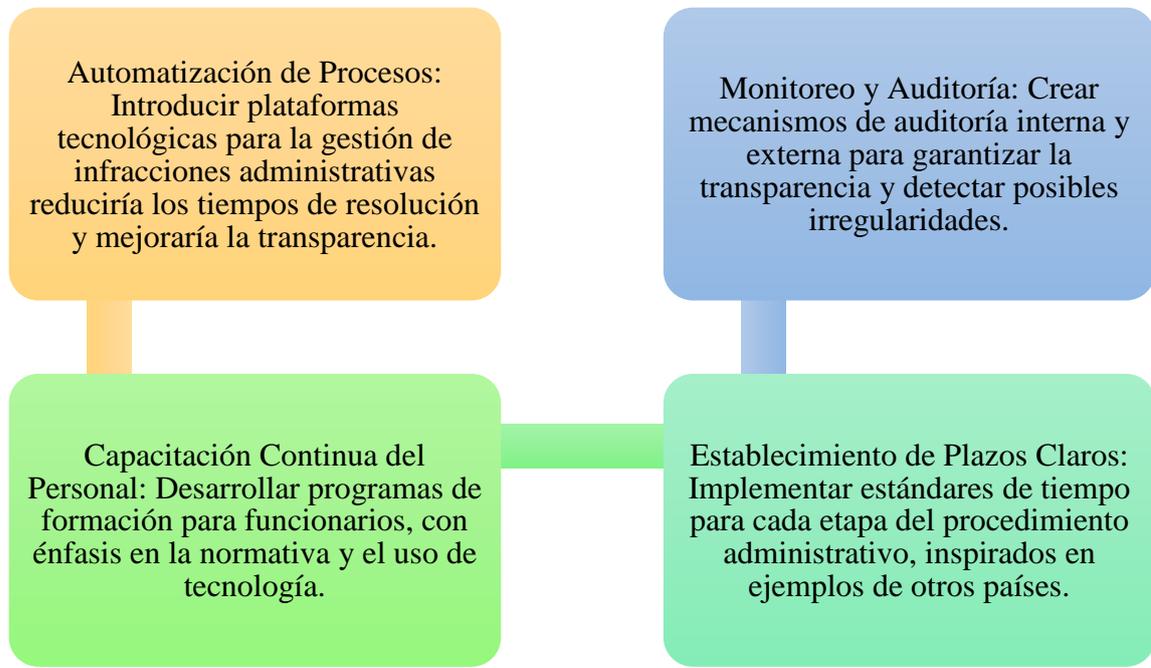
Objetivo específico 2, Identificar los factores institucionales que generan demoras en los procesos de prescripción y afectan la percepción ciudadana.



Nota. Factores institucionales. Fuente: Elaboración propia.

Figura 4

Objetivo específico 3, Proponer recomendaciones basadas en buenas prácticas nacionales e internacionales para mejorar la eficiencia y transparencia del sistema sancionador en la región.



Nota. Prácticas nacionales e internacionales. Fuente: Elaboración propia.

IV. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

Discusión

La prescripción administrativa de papeletas en Lambayeque, 2023, evidencia profundas deficiencias estructurales en el sistema administrativo peruano. La discusión de esta problemática pone en evidencia varios puntos críticos:

Si bien la Ley N.º 27444 proporciona un marco general para la prescripción administrativa, su aplicación en el ámbito local está marcada por inconsistencias y falta de armonización con las necesidades específicas de Lambayeque. Esto resalta la desconexión entre el marco legal y la realidad operativa, lo que refuerza la necesidad de una reforma integral.

Los resultados obtenidos muestran que la ineficiencia en la gestión de las prescripciones afecta la confianza ciudadana en las instituciones públicas. Esta percepción se relaciona con la ausencia de estándares claros y demoras significativas en los procesos administrativos, generando un clima de incertidumbre jurídica.

Al observar sistemas internacionales más efectivos, como en España o Colombia, se identifica que el uso de tecnologías avanzadas, la capacitación regular de funcionarios y la existencia de protocolos bien definidos son factores claves para la eficiencia. Lambayeque puede beneficiarse enormemente al adoptar estas prácticas en su contexto.

La falta de personal capacitado, recursos limitados y ausencia de supervisión adecuada generan un ambiente propicio para demoras y errores administrativos. Esto subraya la necesidad urgente de fortalecer las capacidades institucionales locales.

Basándonos en los hallazgos, implementar sistemas tecnológicos, definir plazos estrictos y realizar auditorías periódicas pueden mejorar la eficiencia del sistema sancionador. Además, establecer programas de educación ciudadana puede contribuir a un mejor entendimiento y cumplimiento de las normativas.

Conclusiones

1. La normativa vigente en Perú y su aplicación en Lambayeque presentan brechas significativas que dificultan la gestión eficiente de las prescripciones administrativas. La ausencia de criterios uniformes y la falta de actualización normativa refuerzan este problema.
2. Los procedimientos actuales están marcados por la falta de recursos tecnológicos y humanos, lo que genera demoras y afecta directamente la percepción de justicia y confianza ciudadana.
3. La lentitud de los procesos administrativos mina la confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas, creando una percepción generalizada de ineficiencia y arbitrariedad.
4. El análisis comparativo internacional demuestra que los sistemas más avanzados logran mayor eficiencia mediante el uso de tecnología, protocolos claros y capacitaciones constantes. Lambayeque puede beneficiarse de estas experiencias si adapta estas prácticas a su realidad.
5. Es crucial que las autoridades locales realicen reformas basadas en tres pilares: modernización tecnológica, fortalecimiento institucional y capacitación continua. Estas acciones, junto con la educación ciudadana y una mayor supervisión, contribuirán a un sistema sancionador más eficiente y transparente.

V. REFERENCIAS

- Bustamante, T. (2021). Debido Proceso Legal: Normas Jurídicas en la Justicia Administrativa . Prensa de la Universidad de Oxford. Disponible en: <https://global.oup.com>
- ía de Enterría , E. , & Fernández, TR (1981). Curso de derecho administrativo . Boletín Mexicano de Derecho Comparado, 1(41). Recuperado de: <https://doi.org/10.22201/ij.24484873e.1981.41.1623> [24]fuente.
- Ández, A. (2020). "Acceso a la revisión judicial en derecho administrativo". European Public Law Review, 26(2), 113-130. Disponible en: <https://kluwerlawonline.com>.
- Derecho administrativo comparado: una perspectiva global. Cambridge University Press. Enlace: <https://cambridge.org>.
- Pechstein, M.at, C. (2017). El modelo europeo de justicia administrativa. Revista de Derecho Alemán, 18(3), 12-45. Recuperado de: <https://doi.org>.
- Referencias Locales1. Tribunal Constitucional del Perú. (2020). Sentencia sobre impugnación de resoluciones administrativas en el ámbito ambiental. Disponible en: <https://tc.gob.pe>.
- Flores-Araoz, A. (2019). "La motivación en la impugnación de actos administrativos." Revista Jurídica del Perú, 52(2), 95-120. Disponible en: <https://revistajuridicadelperu.pe>.
- López, PJ (2021). "Evolución de los procedimientos administrativos sancionadores en Perú." Derecho y Sociedad, 12(2), 87-110. Recuperado de: <https://derechoysociedad.pe>.
- Universidad Nacional Mayor de San Marcos. (2020). "Manual de impugnación administrativa en el derecho peruano." Disponible en: <https://unmsm.edu.pe>.

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos del Perú. (2021). Guía práctica para la impugnación de resoluciones administrativas. Disponible en: <https://minjus.gob.pe>.

García de Enterría, E., & Fernández, T. R. (2019). Principios de derecho administrativo. Editorial Civitas.

Montalvo, R. (2023). La administración pública y las sanciones en Lambayeque. Revista Jurídica de Lambayeque, 15(3), 10-20.

Ortiz, L. (2022). Prescripción de papeletas de tránsito en el Perú: un análisis regional. Derecho Administrativo y Sociedad, 9(2), 5-15.

Pérez, A. (2020). Eficiencia administrativa en el contexto latinoamericano. Revista Latinoamericana de Administración Pública, 13(1), 40-50.

García de Enterría, E., & Fernández, T. (2019). Derecho administrativo. Madrid: Editorial Civitas